

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу

об административном правонарушении № 4-14.24-579/00-02-16

«30» июня 2016 г. г. Москва

Я, заместитель начальника Правового управления Федеральной антимонопольной службы Хомяков Андрей Николаевич, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 4-14.24-579/00-02-16, возбужденного в отношении Публичное акционерное общество «Газпром» (ИНН 7736050003, ОГРН 1027700070518, КПП 99725001; адрес: 117997, г. Москва, ул. Наметкина, д. 16; дата регистрации в качестве юридического лица — 25.02.1993) (далее — ПАО «Газпром») в отсутствие законного представителя ПАО «Газпром», надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении № 4-14.24-579/00-02-16, в присутствии защитника <...> (по доверенности от 05.10.2015 № 01/04/04-689Д), которой разъяснены права лица, в отношении которого ведется производство по делу, предусмотренные статьей 25.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП), а так же права защитника, предусмотренные статьей 25.5 КоАП,

УСТАНОВИЛ:

Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.07.2013 № 623 утверждено Положение о предоставлении информации о заключенных сторонами не на организованных торгах договорах, обязательства по которым предусматривают переход права собственности на товар, допущенный к организованным торгам, а также о ведении реестра таких договоров и предоставлении информации из указанного реестра (далее - Положение).

Согласно пункту 2 Положения, биржам, соответствующим требованиям [законодательства](#) Российской Федерации об организованных торгах, предоставляется информация о внебиржевых договорах в отношении следующего товара:

а) нефтепродукты, предусмотренные техническим [регламентом](#) "О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и топочному мазуту", утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2008 г. N 118, при условии, что суммарный объем производства группой лиц хозяйствующего субъекта, осуществляющего реализацию нефтепродуктов, свыше 100 тыс. тонн за предшествующий год и объем сделки составляет не менее 60 тонн;

б) нефть сырая, при объеме добычи и (или) производства группой лиц производителя за предшествующий год свыше 1 млн. тонн, при условии, что объем сделки составляет не менее 1 тыс. тонн;

в) угли коксующиеся, каменные, бурые и антрацит при объеме добычи группой лиц производителя за предшествующий год свыше 1 млн. тонн, при условии, что объем сделки составляет не менее 60 тонн;

г) пшеница 3-го и 4-го класса при объеме реализации группой лиц производителя за предшествующий год свыше 10 тыс. тонн и объеме сделки более 60 тонн;

д) газ природный, реализованный на внутреннем рынке Российской Федерации по нерегулируемым государством ценам при объеме добычи и (или) производства группой лиц производителя свыше 1 млрд. куб. метров за предшествующий год, при условии, что объем сделки составляет не менее 10 млн. куб. метров;

е) сжиженный углеводородный газ при объеме реализации группой лиц производителя за предшествующий год свыше 100 тыс. тонн и при условии, что объем сделки составляет не менее 30 тонн.

В соответствии с пунктом 8 Положения, ответственность за предоставление информации о внебиржевом договоре, за ее полноту и достоверность несет лицо, заключившее договор об отчуждении биржевого товара на внебиржевом рынке (лицо, заключившее внебиржевой договор).

На основании пункта 14 Положения, сведения, предусмотренные Положением, предоставляются лицом, заключившим внебиржевой договор, бирже в электронном виде по форме и в соответствии с требованиями, которые установлены внутренними документами биржи, по каждому внебиржевому договору в срок не позднее трех рабочих дней со дня его заключения.

Как следует из абзаца второго пункта 9 Положения сведения, содержащиеся в реестре, передаются биржей федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему государственное регулирование той сферы деятельности, к которой относится производство соответствующего товара, на основании письменного запроса (далее - запрос) в объеме, указанном в запросе, в срок не позднее 3 рабочих дней с момента получения запроса, за исключением случаев, когда иной срок установлен законодательством Российской Федерации. Запрос должен быть подписан уполномоченным должностным лицом.

В целях осуществления контроля за соблюдением хозяйствующими субъектами Положения, и на основании статей 22, 23 и 25 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Федеральной антимонопольной службой в адрес ЗАО «Санкт-Петербургская Международная Товарно-сырьевая Биржа» (далее - ЗАО «СПБМТСБ») был направлен запрос информации от 11.04.2016 № АГ/23549/16 о представлении, в том числе, реестра внебиржевых договоров на реализацию природного газа за 1 квартал 2016 года.

Запрашиваемая информация была представлена в ФАС России ЗАО «СПБМТСБ» письмом от 26.04.2016 № 103-04. В реестре внебиржевых договоров сектора природного газа, представленном письмом от 27.04.2016 № 130-04 ЗАО «СПБМТСБ» в ФАС России не отражены какие-либо договоры, либо дополнительные

соглашения к ним, заключенные ПАО «Газпром» во внебиржевом сегменте в период с 01.02.2016 по 31.03.2016.

ПАО «Газпром» на запрос ФАС России от 12.04.2016 № АГ/24305/16 направило в адрес ФАС России письмо от 29.04.2016 № 06-480, в котором ПАО «Газпром» сообщает ФАС России, что в период с 01.02.2016 по 31.03.2016 хозяйствующими субъектами, входящими в группу лиц ПАО «Газпром», не заключались внебиржевые договоры, обязательства по которым предусматривают переход права собственности на товар, допущенный к организованным торгам (газ природный). Так же, в вышеуказанном письме ПАО «Газпром» сообщает, что договоры, заключенные ПАО «Газпром» с дочерними обществами на поставку добытого ПАО «Газпром» и его аффилированными лицами газа, содержат условие об определении цены газа на основании соответствующего внутреннего Прейскуранта.

Согласно статье 21 Федерального закона от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении Российской Федерации», в целях осуществления расчетов между организациями, входящими в состав системы газоснабжения, организация - собственник данной системы определяет внутренние расчетные цены на газ и внутренние расчетные тарифы на услуги по транспортировке газа.

Не смотря на то, что в своём письме от 29.04.2016 № 06-480 ПАО «Газпром» утверждает, что внутренние расчетные цены устанавливаются ПАО «Газпром» в соответствии с действующим законодательством, на сегодняшний день в Российской Федерации не существует нормативных актов, регулирующих ценообразование внутри группы лиц ПАО «Газпром».

Реализация природного газа осуществляется ПАО «Газпром» в рамках действующих договоров поставки природного газа. Поставка природного газа осуществляется в соответствии с дополнительными соглашениями к уже действующим договорам и оформляется соответствующими актами приёма-передачи товара. Деятельность ПАО «Газпром» подпадает под подпункт «д» пункта 2 Положения. Не смотря на вышеуказанное, ПАО «Газпром» не осуществляло регистрацию внебиржевых договоров или дополнительных соглашений к уже действующим договорам в период с 01.02.2016 по 31.03.2016.

В соответствии с договором, заключенным между ПАО «Газпром» и ООО «Газпром межрегионгаз» 29.12.2016 № МРГ-2009/1-019/09 ПАО «Газпром» реализует ООО «Газпром межрегионгаз» природный газ добытый ПАО «Газпром» и/или его аффилированными лицами для дальнейшей реализации потребителям на территории Российской Федерации.

Согласно дополнению от 25.02.2016 № 13/16 к договору от 29.12.2016 № МРГ-2009/1-019/09 ПАО «Газпром» поставляет ООО «Газпром межрегионгаз» в 2016 году 162,080 млрд. куб. м. природного газа по регулируемым ценам (основная поставка газа) и 24,971 млрд куб. м. природного газа на условиях, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2000 № 1021 с изменениями, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28.05.2007 № 333.

В связи с тем, что все существенные условия договора были определены ПАО «Газпром» и ООО «Газпром межрегионгаз» после подписания актов сдачи-приёмки

газа от 31.03.2016 и счетов-фактур от 31.03.2016, в соответствии с которыми установлены объемы поставки природного газа и стоимость, после подписания указанных документов, в течение 3 рабочих дней информация подлежит регистрации в реестре внебиржевых сделок. Срок регистрации — 05.04.2016.

В письменных объяснениях защитника ПАО «Газпром» <...> по делу № 4-14.24-579/00-02-16 указано, что ПАО «Газпром» не заключает внебиржевые договоры реализации газа на внутреннем рынке Российской Федерации и не заключает внебиржевые договора реализации газа по нерегулируемым государством ценам.

Указанные доводы не находят подтверждения в материалах дела, а именно в представленном договоре № МРГ-209/1-016/09 и актах приемки-сдачи газа к указанному договору и счетах фактуры.

В дополнение к письменным объяснениям по делу № 4-14.24-579/00-02-1, представленными в ходе рассмотрения защитником ПАО «Газпром» <...>, заявлено, что ПАО «Газпром» представлены, в рамках производства по данному делу, договоры реализации газа заключены, заключенные только со 100% дочерними обществами, и не представление информации о таких договорах на биржу не свидетельствует о наличии события административного правонарушения и не может быть основанием для привлечения ПАО «Газпром» к административной ответственности.

Этот довод так же является не состоятельным по следующим основаниям:

как следует из подпункта «д» пункта 2 Положения, подлежит представлению информация о внебиржевых договорах в отношении товара - газ природный, реализованный на внутреннем рынке Российской Федерации по нерегулируемым государством ценам при объеме добычи и (или) производства группой лиц производителя свыше 1 млрд. куб. метров за предшествующий год, при условии, что объем сделки составляет не менее 10 млн. куб. метров.

Материалами дела подтверждается, что в 2015 году ПАО «Газпром» добыл 418,5 млрд. куб. метров газа и объем сделки составил более 10 млн. куб. метров газа.

Так же, согласно пункту 6 Положения, предоставлению на биржу подлежит информация о внебиржевых договорах в отношении товаров, предусмотренных пунктом 2 Положения, заключенных производителями этих товаров, лицами, входящими в группу лиц с производителями, или лицами, действующими в интересах и за счет указанных лиц. Информация о внебиржевых договорах включает сведения, предусмотренные пунктами 13 и 17 Положения, а также сведения о дополнительных соглашениях и изменениях, внесенных во внебиржевые договоры, определяющих (изменяющих) сведения, предусмотренные пунктом 13 Положения.

ПАО «Газпром» — глобальная энергетическая компания. Одним из основных направлений ее деятельности является добыча и реализация газа. Из чего следует что ПАО «Газпром» является производителем товара, предусмотренного подпунктом «д» пункта 2 Положения.

Таким образом, ПАО «Газпром» нарушило пункты 2 и 6 Положения, выразившиеся в непредставлении стороной договора, заключенного не на организованных торгах, информации об указанном договоре, ответственность за которое предусмотрена частью 6 статьи 14.24 КоАП.

Время совершения административного правонарушения: 06.04.2016

Место совершения административного правонарушения — 117997, г. Москва, ул. Наметкина, д. 16.

За данное правонарушение предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 6 статьи 14.24 КоАП, согласно которой нарушение стороной договора, заключенного не на организованных торгах, установленных нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации порядка и (или) сроков предоставления информации об указанном договоре, в том числе предоставление неполной и (или) недостоверной информации, а равно непредоставление такой информации влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Объект административного правонарушения: общественные отношения, связанные с защитой конкуренции.

Объективная сторона состоит в непредставлении стороной договора, заключенного не на организованных торгах, информации об указанном договоре.

Субъект административного правонарушения: ПАО «Газпром» (ИНН 7736050003, ОГРН 1027700070518, КПП 99725001; адрес: 117997, г. Москва, ул. Наметкина, д. 16; дата регистрации в качестве юридического лица — 25.02.1993).

Субъективная сторона: как следует из материалов дела об административном правонарушении № 4-14.24-579/00-02-16 и установленных обстоятельств, у ПАО «Газпром» имелась возможность не совершать указанных действий, однако ПАО «Газпром» этого не сделало, виновно совершив тем самым административное правонарушение, ответственность за которое установлена частью 6 статьи 14.24 КоАП.

Состав административного правонарушения установлен и подтверждается протоколом по делу об административном правонарушении № 4-14.24-579/00-02-16, а также другими материалами дела.

Срок давности привлечения ПАО «Газпром» к административной ответственности, установленный частью 6 статьи 4.5 КоАП за нарушение антимонопольного законодательства, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Решая вопрос о виде и размере административного наказания, учитывается характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

При рассмотрении дела в отношении ПАО «Газпром» обстоятельств, смягчающих и

отягчающих административную ответственность, не установлено.

Учитывая характер и обстоятельства совершенного правонарушения, руководствуясь частью 6 статьи 14.24, а также статьями 23.48, 29.9 КоАП,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать ПАО «Газпром» (ИНН 7736050003, ОГРН 1027700070518, КПП 99725001; адрес: 117997, г. Москва, ул. Наметкина, д. 16; дата регистрации в качестве юридического лица — 25.02.1993) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 6 статьи 14.24 КоАП, и назначить наказание в виде административного штрафа в размере 300 000 (трехсот тысяч) рублей 00 копеек.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно Федеральному закону от 01.12.2014 № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» и приказу Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н

«Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), налагаемые федеральными органами государственной власти оплачиваются в федеральный бюджет.

Реквизиты для уплаты административного штрафа:

УИН 0210295033070100000484215

Получатель ИНН 7703516539 КПП 770301001

Межрегиональное операционное УФК

(для ФАС России л/с 04951001610)

КБК 161 1 1602010 016000 140

ОКТМО 45380000

Банк получателя

ОПЕРУ-1

Банка России

г. Москвы

БИК 044501002

Расчетный счет 40101810500000001901

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу 8 (499)755-23-24.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1 КоАП, а также частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении, вынесенное должностным лицом в отношении юридического лица, может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.