Управление Федеральной антимонопольной службы

по республике Коми

РЕШЕНИЕ

01 февраля 2012 года № 04-02/772

Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере размещения заказов в составе: <…> (далее – Комиссия Коми УФАС России),

рассмотрев жалобу ЗАО Научно-производственный центр «ЭЛЬФА» от 24.01.2012 № 51 (вх. от 25.01.2012 № 190-эл) на действия заказчика – государственное бюджетное учреждение здравоохранения Республики Коми «Коми республиканская больница», аукционной комиссии при размещении государственного заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку антибиотиков цефалоспоринового ряда для нужд ГБУЗ РК «Коми республиканская больница» на 2012 год (извещение № 0107200002711002186 от 27.12.2011), далее – заказ, открытый аукцион в электронной форме,

при участии:

<…>,

УСТАНОВИЛА:

1. ЗАО «Сбербанк-Автоматизированная система торгов», ЗАО «Научно-производственный центр «ЭЛЬФА» извещены по факсимильной связи о времени и месте рассмотрения жалобы.

В жалобе ЗАО «Научно-производственный центр «ЭЛЬФА» просит рассмотреть жалобу в отсутствие представителя заявителя.

На рассмотрении жалобы представители вышеуказанных обществ отсутствуют, что с учетом законодательно установленных сроков рассмотрения жалобы не препятствует ее рассмотрению по существу.

2. В Коми УФАС России поступила жалоба ЗАО «Научно-производственный центр «ЭЛЬФА».

В жалобе указано, что заказчик отказал ЗАО «Научно-производственный центр «ЭЛЬФА» в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по п.п. 1, 6, 7 в части несоответствия фасовки, количества лекарственных препаратов; по п.п. 2 – 5 в части несоответствия единиц измерения.

Заявитель также отмечает, что заказчик необоснованно включил в техническую документацию требование к фасовке лекарственных средств.

Как следует из жалобы, ЗАО «Научно-производственный центр «ЭЛЬФА» является поставщиком антибиотиков цефалоспоринового ряда, которые, по мнению заявителя, полностью отвечают требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме. При этом фасовка составляет по 1 флакону в упаковке, по 50 флаконов в упаковке. По мнению заявителя, требование к фасовке нарушает его права как потенциального участника размещения заказа, противоречит ч. 3.1 ст. 34, ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, ч. 2 ст. 17 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) и ограничивает количество участников размещения заказа.

Заявитель просит Коми УФАС России рассмотреть жалобу в отсутствие представителя заявителя; до момента рассмотрения жалобы по существу приостановить размещение государственного заказа; признать жалобу обоснованной; признать в действиях заказчика, аукционной комиссии нарушение ч. 3.1 ст. 34 Закона о размещении заказов; выдать заказчику, аукционной комиссии обязательное для исполнения предписание об устранении нарушения Закона о размещении заказов; передать материалы соответствующему должностному лицу для возбуждения дела об административном правонарушении.

Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Республики Коми «Коми республиканская больница», Министерство финансов Республики Коми с требованиями жалобы не согласны, доводы изложены в отзывах на жалобу.

3. Комиссия Коми УФАС России, в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов, изучив материалы жалобы, заслушав представителей заказчика (члена аукционной комиссии), уполномоченного органа (председателя аукционной комиссии), пришла к нижеследующим выводам.

3.1. Заказчиком размещения заказа является государственное бюджетное учреждение здравоохранения Республики Коми «Коми республиканская больница» (далее - заказчик).

Уполномоченным органом на осуществление функций по размещению заказов для заказчиков Республики Коми является Министерство финансов Республики Коми (далее – уполномоченный орган).

Предметом аукциона является поставка антибиотиков цефалоспоринового ряда для нужд ГБУЗ РК «Коми республиканская больница» на 2012 год в количестве 60 600 упаковок.

Начальная (максимальная) цена контракта: 2 375 806 рублей.

Источником финансирования заказа являются средства ТФОМС Республики Коми.

Документация об открытом аукционе в электронной форме на право заключения договора на поставку антибиотиков цефалоспоринового ряда для нужд ГБУЗ РК «Коми республиканская больница» на 2012 год (далее - документация об открытом аукционе в электронной форме) утверждена письмом и.о. главного врача государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Коми «Коми республиканская больница».

Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме размещено 27.12.2011 на официальном сайте и на электронной площадке www.sberbank-ast.ru.

В соответствии с приказом первого заместителя министра финансов Республики Коми от 27.12.2011 № 2894-з (в ред. приказа от 13.01.2012 № 20-з) для организации и проведения открытого аукциона в электронной форме (ЭА-2102) на право заключения договора на поставку антибиотиков цефалоспоринового ряда для нужд ГБУЗ РК «Коми республиканская больница» на 2012 год создана аукционная комиссия.

3.2. Согласно представленной ЗАО «Сбербанк-Автоматизированная система торгов» информации первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, поданная ЗАО «Научно-производственный центр «ЭЛЬФА», имеет защищенный номер заявки 2074377.

В соответствии с протоколом № 0107200002711002186-1 рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на право заключения договора На поставку антибиотиков цефалоспоринового ряда для нужд ГБУЗ РК «Коми республиканская больница» на 2012 год от 19.01.2012 аукционной комиссией по итогам рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме принято решение на основании п. 2 ч. 4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов отказать в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участнику размещения заказа, подавшему заявку с порядковым номером 2074377, со следующим обоснованием: «Сведения, содержащиеся в первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, не соответствуют требованиям, установленным требованиям, установленным п. 1.11.2.1.б раздела 1; п. 22 раздела 2; разделом 3 (Техническое задание) документации об открытом аукционе в электронной форме, а именно:

- конкретные показатели товара, предлагаемые участником размещения заказа, не соответствуют значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме (Техническим заданием) (пункты 1, 6, 7 (в части фасовки), пункты 2-5 (в части ед. изм.), пункты 1, 6, 7 (в части количества упаковок)».

В соответствии с ч.ч. 1, 3 – 5 ст. 41.9 Закона о размещении заказов аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные частью 4 статьи 41.8

настоящего Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

На основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащих сведения, предусмотренные частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

Участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае:

1) непредоставления сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверных сведений;

2) несоответствия сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

В ч. 3 ст. 41.8 Закона о размещении заказов установлено, что заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме состоит из двух частей.

Согласно подп. «а», «б» п. 1 ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов, подп. «а», «б» п. 3.2.2.1 п. 3 раздела 2 документации об открытом аукционе в электронной форме первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме при размещении заказа на поставку товара должна содержать:

- согласие участника размещения заказа на поставку товара в случае, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе в электронной форме, или указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для поставки товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак;

- ----------

(см. текст в предыдущей редакции)

конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак.

Согласно п. 22 раздела 2 «Информационная карта открытого аукциона в электронной форме» документации об открытом аукционе в электронной форме заявка на участие в аукционе подготавливается участником размещения заказа в соответствии с требованиями документации об аукционе и Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ. В составе заявки на участие в аукционе должны быть представлены сведения, предусмотренные п. 1.11. настоящей документации об аукционе с учетом иных положений документации.

Первая часть заявок должна содержать:

- информацию, предусмотренную п/п б) п. 1.11.2.1. настоящей документации, а именно: конкретные показатели (наименование товара (МНН, торговое наименование), форма выпуска, дозировка, фасовка, ед.изм., количество), соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме (техническим заданием), и указание на товарный

знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для поставки товара.

- указание (декларирование) страны происхождения поставляемого товара.

В разделе 3 «Требования к качеству, техническим характеристикам товара, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика (техническое задание)» документации об открытом аукционе в электронной форме (далее - техническое задание) установлены требования к предлагаемому к поставке товару.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией Коми УФАС России установлено, что заявка ЗАО «Научно-производственный центр «ЭЛЬФА» на участие в открытом аукционе в электронной форме, зарегистрированная под № 2074377, не соответствует требованиям, установленным в техническом задании, а именно:

- показатели в части фасовки и количества предлагаемых к поставке лекарственных препаратов по п.п. 1, 6, 7 № 50 - 200, № 50 – 480, № 50 – 480 не соответствуют требуемому: № 1 – 10 000, № 1 – 24 000, № 1 – 24 000;

- по п.п. 2 – 5 единица измерения (фл) не соответствует установленной заказчиком единице измерения (уп).

Таким образом, первая часть заявки на участие открытом аукционе в электронной форме ЗАО «Научно-производственный центр «ЭЛЬФА» не соответствует требованиям, установленным в документации об открытом аукционе в электронной форме, следовательно, решение аукционной комиссии об отказе ЗАО «Научно-производственный центр «ЭЛЬФА», заявка которого зарегистрирована под номером 2074377, в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме не противоречит требованиям п. 2 ч. 4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов.

3.3. В соответствии с ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 настоящего Федерального закона.

Согласно п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными частью 3 настоящей статьи сведениями должна содержать следующие сведения о товарах, работах, об услугах, соответственно на поставку, выполнение, оказание которых размещается заказ, и об условиях исполнения контракта, в том числе требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

В соответствии с ч. 3.1 ст. 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Как следует из представленной заказчиком письменной информации и устных пояснений, данных в ходе рассмотрения жалобы представителями заказчика, при формировании технического задания заказчик исходил из следующего. Характеристики закупаемых лекарственных средств (фасовка, дозировка, форма выпуска) позволяют заказчику определить эквивалентность товара.

Согласно государственному реестру предельных отпускных цен производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (по состоянию на 28.12.2011), лекарственные средства с международными непатентованными наименованиями цефазолин, цефепим, цефоперазон+(Сульбактам), цефотаксим, цефтриаксон с требуемой заказчику дозировкой и фасовкой № 1 выпускаются большим количеством производителей, что исключает ограничение конкуренции при проведении торгов.

Заказчик также отмечает, что в ходе проведения торгов произошло снижение начальной (максимальной) цены контракта на 55 %.

Требование к фасовке заказчик обосновывает следующим.

Согласно п. 3.8 Инструкции по контролю качества лекарственных средств, изготовляемых в аптечных организациях (аптеках), утвержденной приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 16.07.1997 № 214, в отделениях лечебных организаций не допускается изготовление лекарственных средств, расфасовка, перемещение из одной емкости (упаковки) в другую и замена этикеток. Лекарственные средства должны храниться в отделениях только в оригинальной (заводской, фабричной или аптечной) упаковке.

Учет медикаментов в лечебном учреждении ведется согласно приказу Министерства здравоохранения Республики Коми от 01.07.2002 N 7/553 «О предметно-количественном учете медикаментов в ЛПУ Республики Коми», в котором установлено, что отпуск лекарственных средств на пост производится старшей медсестрой отделения ежедневно (в размере суточной потребности) по листу-требованию. Расход заносится в компьютерную базу данных. Во избежание ошибок при пересчете упаковок и для повышения эффективности использования бюджетных средств заказчик включил в техническое задание требование к фасовки лекарственных средств «флаконы № 1».

Из представленной уполномоченным органом письменной информации и устных пояснений, данных в ходе рассмотрения жалобы представителем уполномоченного органа, следует, что системное толкование норм Закона о размещении заказов позволяет сделать вывод о том, что заказчик вправе включить в документацию об открытом аукционе в электронной форме такие технические и функциональные характеристики товара, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих функций. Заказчик не имеет

возможности установить требования к характеристикам товара, которые удовлетворяли бы всех возможных участников размещения заказа. По мнению уполномоченного органа, действия заказчика, являющегося специализированным лечебным учреждением здравоохранения, по установлению в документации об открытом аукционе в электронной форме требований к техническим и функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, в том числе к фасовке, а также иных показателей обусловлены необходимостью исполнения обязательств перед пациентами по сохранению терапевтического эффекта от проводимой терапии, а также правом пациента на получение адекватной и безопасной медицинской помощи. Уполномоченный орган отмечает, что на участие в открытом аукционе в электронной форме представлено 14 заявок, 12 из которых были допущены к участию в открытом аукционе в электронной форме.

Из положений ч. 1 ст. 41.6, п. 1 ч. 4 ст. 41.6, ч. 3.1 ст. 34 Закона о размещении заказов следует, что заказчик вправе самостоятельно определять предмет торгов, его количественные и качественные характеристики, в необходимой степени детализировать предмет закупки в соответствии с собственными потребностями. Однако, при формировании предмета закупки, требований к закупаемому товару заказчику необходимо учитывать запрет, установленный ч. 3.1 ст. 34 Закона о размещении заказов.

Комиссия Коми УФАС России не находит достаточных оснований для признания в действиях заказчика в части включения в техническое задание требований к закупаемым лекарственным средствам в части фасовки нарушения требований ч. 3.1 ст. 34, п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов и ограничения количества участников размещения заказа.

3.4. В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов или заказчиками деятельности его участников;

2) создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов;

4) участие организаторов торгов или заказчиков и (или) работников организаторов торгов или работников заказчиков в торгах.

Заявителем не представлены доказательства того, что при проведении открытого аукциона в электронной форме совершены действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Кроме того, информация об открытом аукционе в электронной форме размещена на официальном сайте и на электронной площадке www.sberbank-ast.ru, следовательно, является доступной для всех участников размещения заказа.

Согласно протоколу проведения торгов в открытом аукционе в электронной форме приняло участие 10 участников размещения заказа.

Таким образом, Комиссия Коми УФАС России не усматривает признаки нарушения заказчиком и уполномоченным органом требований ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Коми УФАС России

РЕШИЛА:

признать жалобу ЗАО «Научно-производственный центр «ЭЛЬФА» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.