

Я, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении от (вх. № от г.), возбужденного прокуратурой Большеигнатовского района Республики Мордовия в отношении первого заместителя главы – начальника финансового управления администрации Большеигнатовского муниципального района Республики Мордовия назначенной на должность распоряжением главы администрации Большеигнатовского муниципального района Республики Мордовия от № ,

«\_\_\_» о дате и месте рассмотрения дела извещена надлежащим образом, на рассмотрение дела не явилась, направив ходатайство от № о рассмотрении дела в свое отсутствие,

### **УСТАНОВИЛ:**

Прокуратурой Большеигнатовского района Республики Мордовия проведена проверка исполнения администрацией Большеигнатовского муниципального района Республики Мордовия законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в ходе которой выявлено следующее.

Администрацией Большеигнатовского муниципального района Республики Мордовия (далее - Заказчик) на официальном сайте в сети Интернет по адресу: <http://zakupki.gov.ru> 02.09.2015 г. размещено извещение о проведении запроса котировок № 0109300015215000014 на приобретение компьютеров в количестве 2 штук для нужд администрации Большеигнатовского муниципального района Республики Мордовия (далее – запрос котировок).

Начальная (максимальная) цена контракта: 52 400 рубля 44 копеек.

1. В соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 73 Закона о контрактной системе, в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться информация о контрактной службе, контрактном управляющем, ответственных за заключение контракта, срок, в течение которого победитель запроса котировок или иной участник запроса котировок, с которым заключается контракт при уклонении победителя запроса котировок от заключения контракта, должен подписать контракт, условия признания победителя запроса котировок или иного участника запроса котировок уклонившимися от заключения контракта.

В соответствии с ч. 11 ст. 78 Закона о контрактной системе, в случае, если победитель запроса котировок не представил заказчику подписанный контракт и выписку из единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованную в нотариальном порядке копию такой выписки (для юридического лица), которые получены не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса

котировок, надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица) в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок, такой победитель признается уклонившимся от заключения контракта.

Согласно извещению о проведении запроса котировок, Заказчиком определены следующие условия признания победителя запроса котировок или иного участника котировок уклонившимся от заключения контракта: «В случае если победитель запроса котировок не представил заказчику подписанный контракт в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок, такой победитель признается уклонившимся от заключения контракта. В случае признания победителя запроса котировок уклонившимся от заключения контракта заказчик вправе обратиться в суд с иском о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения контракта, и заключить контракт с участником запроса котировок, предложившим такую же, как и победитель запроса котировок, цену контракта, или при отсутствии этого участника с участником запроса котировок, предложение о цене контракта которого содержит лучшее условие по цене контракта, следующее после предложенного победителем запроса котировок условия, если цена контракта не превышает начальную (максимальную) цену контракта, указанную в извещении о проведении запроса котировок. При этом заключение контракта для этих участников является обязательным. В случае уклонения этих участников от заключения контракта заказчик вправе обратиться в суд с иском о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения контракта, и осуществить повторно запрос котировок.»

Таким образом, в нарушение п. 4 ч. 1 ст. 73 Закона о контрактной системе, извещение о проведении запроса котировок не содержит такого основания для признания победителя запроса котировок уклонившимся от заключения контракта, как непредставление им заказчику выписки из единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованную в нотариальном порядке копию такой выписки (для юридического лица), которые получены не ранее чем за шесть месяцев до даты размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса котировок.

2. В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 30 Закона о контрактной системе, Заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом [части 1.1](#) ст. 30 Закона о контрактной системе, путем: проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей.

В соответствии с ч. 3 ст. 30 Закона о контрактной системе, при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) способами, указанными в [ч. 1](#) ст. 30 Закона о контрактной системе, в извещениях об осуществлении закупок устанавливается ограничение в отношении участников закупок, которыми могут

быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. В этом случае участники закупок обязаны [декларировать](#) в заявках на участие в закупках свою принадлежность к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям.

Согласно извещению о проведении запроса котировок, Заказчиком установлено преимущество субъектам малого предпринимательства и социально ориентированным некоммерческим организациям (в соответствии со ст. 30 Закона о контрактной системе).

Между тем, в нарушение ч. 3 ст. 30 Закона о контрактной системе, в извещении об осуществлении закупки не установлено ограничение в отношении участников закупки, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

3. В соответствии с п. 1 ч.1 ст. 73 Закона о контрактной системе, в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться информация, указанная в [пунктах 1 - 6 статьи 42](#) настоящего Федерального закона (в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта), а также в [пункте 8](#) данной статьи (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено [статьей 96](#) настоящего Федерального закона), требования, предъявляемые к участникам запроса котировок, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками запроса котировок в соответствии с [пунктом 1 части 1 статьи 31](#) настоящего Федерального закона, равно как и требование, предъявляемое к участникам запроса котировок в соответствии с [частью 1.1](#) (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

В соответствии с [ч. 1](#) ст. 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки.

Часть 5 статьи 31 Закона о контрактной системе содержит императивное требование о необходимости установления в документации о закупке (извещении о закупке) условий о соответствии участника закупки требованиям [статьи 31](#) Закона о контрактной системе независимо от способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

[Пунктом 10 части 1 статьи 31](#) Закона о контрактной системе установлено требование, согласно которому участник не должен являться офшорной компанией.

Данная [норма](#) введена в действие Федеральным [законом](#) от 13.07.2015 N 227-ФЗ и вступила в законную силу с 13.08.2015 г. Рассматриваемая закупка размещена на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 02.09.2015, то есть после вступления в силу указанных изменений.

Между тем, извещение об осуществлении закупки, в нарушение [п. 10 ч. 1](#) ст. 31 Закона о контрактной системе, указанное единое требование к участникам закупки не содержит.

4. В соответствии с ч. 2 ст. 73 Закона о контрактной системе, к извещению о

проведении запроса котировок должен быть приложен проект контракта.

В соответствии с ч. 2 ст. 34 Закона о контрактной системе, при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей и [статьей 95](#) настоящего Федерального закона.

В соответствии с [ч. 13 ст. 34](#) Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки. В случае, если контракт заключается с физическим лицом, за исключением индивидуального предпринимателя или иного занимающегося частной практикой лица, в контракт включается обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта.

Согласно [п. 4 ст. 3](#) Закона о контрактной системе, участником закупки может быть любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя.

Следовательно, участником закупки может выступать любое физическое или юридическое лицо, готовое выполнить работы, отвечающие требованиям документации об электронном аукционе и удовлетворяющие потребностям заказчика.

При оплате товаров (работ, услуг) в рамках заключенного контракта с победителем электронного аукциона в том числе, являющимся налогоплательщиком, применяющим упрощенную систему налогообложения, уменьшение цены контракта на сумму НДС не производится и поставленные товары (работы, услуги) оплачиваются по цене, указанной в контракте.

Следовательно, Заказчик обязан при заключении контракта указать его цену без НДС. Данные доводы подтверждаются Письмами Министерства финансов РФ от 05.09.2014 № 03-11-11/44793, Министерства экономического развития РФ от 30.09.2014 № Д28и-1889.

Согласно п. 5.1. проекта Контракта, цена Контракта составляет: \_\_\_\_\_  
(\_\_\_\_\_) рублей, в т.ч. НДС \_\_\_\_\_ рублей.

Согласно п. 5.2. проекта Контракта, цена контракта включает в себя стоимость материалов и оборудования, транспортные расходы, страхование, командировочные расходы, предусмотренные законодательством Российской Федерации государственные пошлины, налоги, сборы и другие обязательные

платежи, все иные расходы, которые могут быть понесены Поставщиком в связи с исполнением Контракта.

Согласно п. 5.3. проекта Контракта, оплата поставленного по настоящему Контракту Товара осуществляется в рублях.

Согласно п. 5.4. проекта Контракта, цена Контракта может быть снижена по соглашению Сторон без изменения предусмотренных Контрактом количества Товаров и иных условий исполнения настоящего Контракта.

Таким образом, в нарушение ч. 13 ст. 34 Закона о контрактной системе, в проекте контракта не установлено обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта.

Распоряжением главы администрации Большеигнатовского муниципального района Республики Мордовия от № назначена на должность первого заместителя Главы - начальника финансового управления администрации Большеигнатовского муниципального района Республики Мордовия.

Первым заместителем главы – начальником финансового управления администрации Большеигнатовского муниципального района Республики Мордовия, 02.09.2015 г. определено содержание извещения о проведении запроса котировок № 0109300015215000014 на приобретение компьютеров в количестве 2 штук для нужд администрации Большеигнатовского муниципального района Республики Мордовия, путем утверждения извещения.

«\_\_\_» не предприняла все зависящие меры по недопущению нарушений Законодательства о контрактной системе, в связи с чем, в ее действиях содержится состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ.

Вышеуказанные нарушения Закона о контрактной системе подтверждаются копией извещения о проведении запроса котировок № 4/К15, утвержденной 02.09.2015 г. первым заместителем главы – начальником финансового управления администрации Большеигнатовского муниципального района Республики Мордовия «\_\_\_», проектом муниципального контракта.

При таких обстоятельствах прокурор Большеигнатовского района Республики Мордовия «\_\_» пришел к выводу о наличии в действиях «\_\_\_» состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ.

В соответствии с ч. 1 ст. 107 Закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. Как следует из примечания данной статьи, под должностным лицом следует понимать лицо, выполняющее организационно-распорядительные и административно-

хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях.

Из материалов дела следует, что извещение о проведении запроса котировок утверждено первым заместителем главы – начальником финансового управления администрации Большеигнатовского муниципального района Республики Мордовия «\_\_\_», назначенной на должность распоряжением главы администрации Большеигнатовского муниципального района Республики Мордовия от № , в связи с чем, «\_\_\_» является должностным лицом в том понятии, которое определено ст. 2.4 КоАП РФ – лицом, выполняющим организационно-распорядительные и административно-хозяйственные функции.

«\_\_\_», являясь должностным лицом, не оценила вышеназванное извещение о проведении запроса котировок на соответствие требованиям действующего законодательства, определила содержание извещения о проведении запроса котировок с нарушением п. 11 ст. 78, ч. 3 ст. 30, п. 10 ч. 1 ст. 31, ч. 13 ст. 34 Закона о контрактной системе. При таких обстоятельствах в действиях «\_\_\_» усматривается состав административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ.

В соответствии с п. 4.2. должностной инструкции первого заместителя главы – начальника финансового управления администрации Большеигнатовского муниципального района Республики Мордовия «\_\_\_», утвержденной главой администрации Большеигнатовского муниципального района РМ от г., первый заместитель главы – начальник финансового управления администрации Большеигнатовского муниципального района Республики Мордовия несет ответственность за правонарушения, совершенные в процессе осуществления своей деятельности, - в пределах, определенных действующим административным, уголовным и гражданским законодательством Российской Федерации.

В соответствии с частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

Местом совершения административного правонарушения является место нахождения администрации Большеигнатовского муниципального района Республики Мордовия, а именно: «\_\_\_\_\_».

Временем совершения административного правонарушения является дата утверждения извещения о проведении запроса котировок – 02.09.2015 года.

Факт совершения административного правонарушения в отношении «\_\_\_» подтверждается постановлением прокуратуры Большеигнатовского района Республики Мордовия о возбуждении дела об административном правонарушении от и иными материалами дела об административном правонарушении (вх. № от).

Срок давности привлечения «\_\_» к административной ответственности, установленный ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ за нарушение законодательства о контрактной системе, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

В рассматриваемом случае, существенная угроза общественным отношениям, интересам государственной политики в области осуществления закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, заключается в пренебрежительном отношении должностного лица заказчика, в отношении которого было возбуждено дело об административном правонарушении, к исполнению возложенных на него обязанностей, и к требованиям Закона о контрактной системе.

С учетом изложенного, малозначительность административного правонарушения отсутствует.

Обстоятельств, смягчающих административную ответственность, предусмотренных ст. 4.2 КоАП РФ, не установлено.

Обстоятельств, в соответствии со статьей 4.3 КоАП РФ, отягчающих административную ответственность, не установлено.

Обстоятельств, исключающих производство по делу, не установлено.

Положения [статьи 25.1](#), [30.1](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях о праве знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, обжаловать постановление по делу, а также иные процессуальные права, предусмотренные КоАП РФ и положения [статьи 51](#) Конституции Российской Федерации никто не обязан свидетельствовать против самого себя, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным законом.

Руководствуясь статьями 23.48, 23.66, 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

### **ПОСТАНОВИЛ:**

1. Признать первого заместителя главы – начальника финансового управления администрации Большеигнатовского муниципального района Республики Мордовия «\_\_\_\_\_», виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Наложить на «\_\_\_\_\_» административный штраф в размере 3000 рублей (трех тысяч рублей).

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно Федеральному закону от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ «О Федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» и приказу ФАС № 102/14 от 18.02.2014 г. «О наделении и порядке осуществления территориальными органами ФАС России полномочий главного администратора (администратора) доходов субъектов Российской Федерации, бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов и местных бюджетов» денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации в сфере закупок, антимонопольного законодательства в сфере защиты конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), налагаемых федеральными органами государственной власти оплачивается в федеральный бюджет.

Реквизиты для уплаты административного штрафа:

Сумму штрафа необходимо перечислить на счёт казначейства:

Получатель: ИНН 1326136739 КПП 132601001 УФК по Республике Мордовия (Мордовское УФАС России, л/с 04091091570) код администратора доходов (КБК) 161 116 33050 10 6000 140; ОКТМО 89610000; Банк получателя: Отделение - НБ Республики Мордовия БИК 048952001 Расчётный счёт 40101810900000010002;

Назначение платежа: Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд сельских поселений, налагаемые Мордовским УФАС России по постановлению от 03.02.2016 года.

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу: (8342) 24-34-62.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1 КоАП РФ, а также частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном

правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Копию квитанции об оплате необходимо представить в Мордовское УФАС России по тел./факс (8342) 24-34-62, либо по электронной почте [fo13@fas.gov.ru](mailto:fo13@fas.gov.ru).