

## РЕШЕНИЕ

по делу № 15-01-17.1-03/732

г. Волгоград

Резолютивная часть решения оглашена 3 ноября 2015 года

В полном объеме решение изготовлено 17 ноября 2015 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: Бурба В.В. – заместитель  
руководителя управления – начальник отдела контроля  
органов власти;

Члены Комиссии: Ячменева О.И. - заместитель  
начальника отдела контроля органов власти;

Лосевская Е.В. – главный государственный инспектор  
отдела контроля органов власти;

рассмотрев дело № 15-01-17.1-03/732 по признакам нарушения Администрацией Побединского сельского поселения Быковского района Волгоградской области (адрес: 404080, Волгоградская обл., Быковский р-н, п. Победа, ул. Быковская, 8/1) части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), с участием Князева С.В. – Главы Побединского сельского поселения Быковского района Волгоградской области,

УСТАНОВИЛА:

дело № 15-01-17.1-03/732 возбуждено приказом Управления Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области от 09.09.2015 № 408 в результате обнаружения признаков нарушения антимонопольного законодательства в материалах, поступивших из Комитета тарифного регулирования Волгоградской области (пункт 1 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции).

Волгоградским УФАС России установлено, что 01 января 2015 г., 02 февраля 2015г., 01 марта 2015г., 01 апреля 2015г., 01 мая 2015 г., 01 июня 2015г., 01 июля 2015г., 01 августа 2015г., 01 сентября 2015г. между администрацией Побединского сельского поселения Быковского района и НОТ «Победа» заключены договоры № 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9 аренды водопроводными сетями и сооружениями (далее – Договоры аренды), находящимися в муниципальной собственности, согласно приложению №1 к договорам. Согласно п. 1.2 указанных договоров срок аренды установлен на 30 дней.

Как установлено из анализа информации, размещенной на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru), торги на право заключения указанных договоров органами местного самоуправления не проводились.

Глава Побединского сельского поселения Быковского района Волгоградской области на заседании комиссии пояснил, что Договоры аренды заключен без проведения торгов на основании Постановления Администрации Побединского сельского поселения Быковского района № 70 от 28.12.2014 «О предоставлении муниципальной преференции для поддержки субъектов малого предпринимательства». Указанное постановление принято в соответствии постановлением Администрации Побединского сельского поселения от 16.07.2015 № 95 «О порядке предоставления имущественной поддержки – муниципальной преференции по передаче в аренду муниципального имущества Побединского сельского поселения субъектам малого и среднего предпринимательства».

Представитель НОТ «Победа» на заседание комиссии не явился, письменных пояснений не представил.

В соответствии со статьей 215 Гражданского кодекса Российской Федерации, имущество, принадлежащее на праве собственности городским и сельским поселениям, а также другим муниципальным образованиям, является муниципальной собственностью.

Согласно статьи 1 Федерального закона от 15.04.1998 №66-ФЗ «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан» (далее - № 66-ФЗ) [садоводческое, огородническое или дачное](#) некоммерческое объединение граждан (в том числе огородническое некоммерческое товарищество) представляет собой некоммерческую организацию, учрежденную гражданами на добровольных началах для содействия ее членам в решении общих социально-хозяйственных задач ведения садоводства, огородничества и дачного хозяйства.

К субъектам малого и среднего предпринимательства относятся внесенные в единый государственный реестр юридических лиц потребительские кооперативы и коммерческие организации (за исключением государственных и муниципальных унитарных предприятий), а также физические лица, внесенные в единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей и осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, крестьянские (фермерские) хозяйства, соответствующие условиям, установленным в [ст. 4](#) № 209-ФЗ от 24.07.2007 "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»).

Согласно п. 1.2 Устава Некоммерческого огороднического товарищества «Победа», утв. протоколом общего собрания НОТ «Победа» от 15.15.2011 (далее - Устав) товарищество является некоммерческой организацией, созданной в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 15.04.1998 №66-ФЗ «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан».

Согласно п. 2.1 Устава целью деятельности товарищества является удовлетворение потребностей членов товарищества связанных с реализацией

прав владения, пользования и распоряжения земельными участками.

Согласно [пункту 4 части 3 статьи 19](#) Закона о защите конкуренции предоставление государственных или муниципальных преференций в целях поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства без предварительного согласия антимонопольного органа должно осуществляться в соответствии с федеральными программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства, региональными программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства, муниципальными и межмуниципальными программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства, соответствующими положениям Федерального [закона](#) от 24.07.2007 N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации".

НОТ «Победа» не относится к субъектам малого и среднего предпринимательства, в понимании Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», в связи с чем, предоставление муниципальной преференции НОТ «Победа» на основании Постановления Администрации Побединского сельского поселения Быковского района № 70 от 28.12.2014 «О предоставлении муниципальной преференции для поддержки субъектов малого предпринимательства» недопустимо.

Муниципальное имущество, перечисленное в приложении № 1 к Договорам аренды находится в собственности Администрации Побединского сельского поселения Быковского района.

В соответствии с частью 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, заключение договоров аренды, безвозмездного пользования, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества, не закреплённого на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключениями случаев, предусмотренных указанной статьёй.

Заключение договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества без проведения торгов допускается в случаях предоставления указанных прав на такое имущество в порядке исключений, предусмотренных статьёй 17.1 Закона о защите конкуренции.

Основания для заключения Договоров аренды без проведения торгов, предусмотренные пунктами 1-16 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, отсутствуют.

Таким образом, действия Администрации по заключению Договоров аренды от 01 января 2015 г., 02 февраля 2015г., 01 марта 2015г., 01 апреля 2015г., 01 мая 2015 г., 01 июня 2015г., 01 июля 2015г., 01 августа 2015г., 01 сентября 2015г. муниципального имущества с НОТ «Победа» без проведения торгов, свидетельствуют о нарушении части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь статьёй 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать факт нарушения Администрацией Побединского сельского поселения Быковского района Волгоградской области части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении 01 января 2015 г., 02 февраля 2015г., 01 марта 2015г., 01 апреля 2015г., 01 мая 2015 г., 01 июня 2015г., 01 июля 2015г., 01 августа 2015г., 01 сентября 2015г. договоров № 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9 аренды водопроводными сетями и сооружениями с НОТ «Победа», находящимися в муниципальной собственности без проведения конкурса или аукциона на право заключения договоров.

2. Выдать Администрации Побединского сельского поселения Быковского района Волгоградской области обязательное для исполнения предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства при заключении 01 января 2015 г., 02 февраля 2015г., 01 марта 2015г., 01 апреля 2015г., 01 мая 2015 г., 01 июня 2015г., 01 июля 2015г., 01 августа 2015г., 01 сентября 2015г. договоров № 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9 аренды водопроводными сетями и сооружениями с НОТ «Победа», путем совершения действий, направленных на обеспечение конкуренции, в соответствии с действующим антимонопольным законодательством.