

Генеральному директору

ОАО «ОЭК»

ул. Инструментальная д.3, лит. Х,

Санкт-Петербург, 197022

(ответчик)

Председателю Правления

СНТ «Заря»

02.09.2015 № Р/05/961

(заявитель)

пос. Радофинниково, Тосненский
район,

Ленинградская область, 187020

**заинтересованным лицам по списку
(список прилагается)**

РЕШЕНИЕ

по делу № 618-05-1469-А/15

г. Санкт-Петербург

Дата оглашения резолютивной части решения - 19.08.2015

Дата изготовления решения в полном объеме - 02.09.2015

области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

- заместителя руководителя,
Коннова Г.Н.

Председателя Комиссии;

Белинского Ф.Г. - начальника отдела естественных монополий,
члена Комиссии;

Исаченко А.Н. - старшего государственного инспектора отдела
естественных монополий, члена Комиссии,

в присутствии представителей

ответчика – «<...>» и «<...>» (по доверенности от Открытого акционерного общества «Объединенной энергетической компании»,

заинтересованных лиц – «<...>», председателя Правления Дачного некоммерческого партнерства «Рублевка» (по доверенности); «<...>», «<...>» – представителей Садоводческого некоммерческого товарищества «Белкино» (по доверенности); «<...>», «<...>» представителей Садоводческого некоммерческого товарищества «Мишкино» (по доверенности),

лиц располагающими сведениями:

представителя Открытого акционерного общества «Ленинградская областная электросетевая управляющая компания» (по доверенности)- и представителя Публичного акционерного общества энергетики и электрификации «Ленэнерго» - (по доверенности).

рассмотрев материалы дела № 618-05-1469-А/15, возбужденного по признакам нарушения Открытым акционерным обществом «Объединенная энергетическая компания» ИНН 7810258843 (ул. Инструментальная д.3, лит. X, 197376, далее - ОАО «ОЭК», сетевая организация) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции)

УСТАНОВИЛА:

Основанием для возбуждения дела № 618-05-1469-А/15 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ОАО «ОЭК» послужили поступившие в Ленинградское УФАС России (вх. № 1469 от 05.03.2015, вх. 1834 от 20.03.2015) заявления Садоводческого некоммерческого товарищества «Заря» (далее - СНТ «Заря», заявитель) с жалобой на нарушение сетевой организацией пункта 16 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим

сетям, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее - Правила присоединения) при исполнении договора № 117-11/ТП от 28.09.2011 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям (далее - Договор присоединения).

Согласно жалобе заявителя, между СНТ «Заря» и ОАО «ОЭК» заключен 28.09.2011 Договор присоединения.

По информации СНТ «Заря», заявитель, произвел оплату услуг сетевой организации за технологическое присоединение к электрическим сетям в размере **178 200 руб.** и выполнил мероприятия по технологическому присоединению, предусмотренные техническими условиями.

Срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств объектов СНТ «Заря» к электрическим сетям, в соответствии с пунктом 1.7 Договора присоединения, составляет 1 (один) год со дня заключения договора, и истек **28.09.2012**, что нарушает срок, указанный в пункте 16 Правил присоединения (1 год со дня заключения договора).

В срок, предусмотренный Правилами присоединения и на момент подачи СНТ «Заря» жалобы в Ленинградское УФАС России (**05 марта 2015г.**) ОАО «ОЭК» не осуществило технологическое присоединение энергопринимающих устройств объектов заявителя к электрическим сетям.

ОАО «ОЭК» - сетевая организация, оказывает услуги по передаче электрической энергии потребителям, а также сопутствующую указанному виду деятельности услугу по технологическому присоединению новых потребителей к электрическим сетям.

Передача электрической энергии потребителям по электрическим сетям осуществляется в условиях естественной монополии.

ОАО «ОЭК» является субъектом естественной монополии, включено в Реестр доминирующих хозяйствующих субъектов с долей более 35 % в границах присоединенных сетей на территории Ленинградской области.

Согласно части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

В силу части 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта-субъекта естественных монополий на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

В пункте 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» предусмотрено, что указанным законом регулируется деятельность субъектов естественных монополий, в том числе в сфере услуг по передаче электрической энергии.

Бездействие ОАО «ОЭК», выразившееся в неприсоединении энергопринимающих устройств объектов СНТ «Заря» к электрическим сетям в сроки, установленные в пункте 16 Правил присоединения, что не позволяло потребителю получить услугу энергоснабжения, ущемляло интересы СНТ «Заря», является нарушением антимонопольного законодательства, предусмотренным частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции).

По указанным обстоятельствам, приказом № 198 от 05.06.2015 Ленинградского УФАС России в отношении ОАО «ОЭК» возбуждено дело № 618-05-1469-А/15 по признакам нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

В период рассмотрения дела № 618-05-1469-А/15 в Ленинградское УФАС России поступили заявления Дачного некоммерческого товарищества «Рублевка» (вх. № 2935 от 27.05.2015, далее - ДНТ «Рублевка»), Садоводческого некоммерческого товарищества «Мишкино» (вх. № 3408 от 13.06.2015, далее - СНТ «Мишкино»), Садоводческого некоммерческого товарищества «Белкино» (вх. № 5108 от 27.08.2015, далее - СНТ «Белкино») с жалобами на бездействие ОАО «ОЭК», выразившееся в неосуществлении технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств объектов заявителей в сроки, предусмотренные Правилами присоединения и согласованные Договорами присоединения № 173-0202-12/ТП от 19.06.2012 (ДНП «Рублевка»), № 173-0102-12/ТП от 19.06.2012 (СНТ «Мишкино»), № 172-0102-12/ТП от 19.06.2012 (СНТ «Белкино»).

Обстоятельства указанных заявлений схожи с обстоятельствами рассматриваемого Комиссией дела № 618-05-1469-А/15.

Определениями от 15.06.2015 № О/05/352, от 01.07.2015 № О/05/404 вышеуказанные некоммерческие объединения граждан привлечены к рассмотрению дела № 618-05-1469-А/15 в качестве заинтересованных лиц.

На заседании Комиссии 02.07.2015 заявитель и ответчик проинформировали лиц участвующих в рассмотрении дела № 618-05-1469-А/15 о выполнении ОАО «ОЭК» условий Договора присоединения № 117-11/ТП от 28.09.2011 и об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств объектов СНТ «Заря», расположенных по адресу: Ленинградская область, Тосненский район, п. Радофинниково, 104 км. ж/д Санкт-Петербург-Великий Новгород, к электрическим сетям.

С учетом изложенного, на основании пункта 1 части 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции Комиссия прекратила рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ОАО «ОЭК» по заявлению СНТ «Заря» и приняла решение не выдавать ответчику предписание в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства.

О ситуации по осуществлению технологического присоединения к электрическим

сетям энергопринимающих устройств объектов ДНТ «Рублевка», расположенных по адресу: Ленинградская область, г. Сосновый Бор, ДНТ «Рублевка», к электрическим сетям в соответствии с Договором присоединения № 219-0102-12/ТП от 23.08.2012, представитель ОАО «ОЭК» сообщил, что обязанности по Договору присоединения не выполняются, в связи с не заключением Акционерным обществом «Ленинградская областная электросетевая управляющая компания» (далее -АО «ЛОЭСК») договора об осуществлении технологического присоединения на увеличение максимальной мощности в точке разграничения балансовой принадлежности с ОАО «ОЭК». Представитель АО «ЛОЭСК» предоставил Комиссии письмо ЦП ЛОЭСК исх. № 03/1300 от 12.08.2013, которое содержит информацию, опровергающую доводы ответчика о причинах невыполнения ОАО «ОЭК» мероприятий по присоединению к электрическим сетям энергопринимающих устройств ДНП «Рублевка».

В то же время, ОАО «ОЭК» в письме (исх. № 53-2-04/641 от 14.04.2015) сообщило ДНТ «Рублевка» о планируемых сроках завершения работ по договору присоединения и сроках подачи напряжения на энергопринимающие устройства заявителя до 20.09.2015 при этом, не подтвердив информацию документами.

СНТ «Мишкино» предоставило Комиссии документы, выданные ОАО «ОЭК», свидетельствующие о выполнении со стороны товарищества мероприятий, предусмотренных техническими условиями, являющимися приложением к договору № 173-0102-12/ТП от 19.06.2012 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям (акт о выполнении технических условий № АВ/014-001 от 18.04.2014) и выданные сетевой организацией акты: Акт разграничения балансовой принадлежности электрических сетей № 0102:14:0038:АБП от 17.06.2014, Акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон № 0102:14:0038:АЭО от 17.06.2015, Акт об осуществлении технологического присоединения № 0001-06-14 от 17.06.2014), и сетевой организацией.

С учетом дополнительного соглашения № 2 от 20.06.2014 к договору № 173-0102-12/ТП от 19.06.2012 срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств СНТ «Мишкино» со стороны ОАО «ОЭК» был продлен на 1 год, до 20.06.2015 года.

Мероприятия, выполняемые ОАО «ОЭК», согласно техническим условиям к договору № 173-0102-12/ТП состояли из следующего:

- 2.1. Выполнить организационно-технические мероприятия по присоединению дополнительной мощности к сетям вышестоящей смежной сетевой организации.
- 2.2. Спроектировать и построить ВЛ-6 кВ от опоры № 2 ВЛ-6кВ ф.720-09 в сторону объекта заявителя (L=3,95км).
- 2.3. Подключить электроустановку заявителя к новой ВЛ-6кВ на ближайшей к объекту опоре.
- 2.4. Осуществить фактическую подачу напряжения и мощности заявителю по уведомлению гарантирующего поставщика электроэнергии (энергосбытовой

организации).

По отношению к сетям ОАО «ОЭК» вышестоящей сетевой организацией являлось ПАО «Ленэнерго».

В соответствии с абз. 1 пункта 42 Правил присоединения при присоединении объектов электросетевого хозяйства одной сетевой организации (собственника или иного владельца электросетевого хозяйства) к объектам электросетевого хозяйства другой сетевой организации заявка на технологическое присоединение подается в сетевую организацию, электрические сети которой в данной точке присоединения имеют более высокий класс напряжения.

В соответствии с абз. 2 пункта 42 Правил присоединения при присоединении объектов электросетевого хозяйства сетевой организации (собственника или иного владельца электросетевого хозяйства) к объектам электросетевого хозяйства смежной сетевой организации, имеющим такой же класс напряжения, заявка на технологическое присоединение подается той сетевой организацией, которой требуется увеличение перетока электрической энергии.

Каждая сетевая организация обязана уведомлять вышестоящую смежную сетевую организацию (пункт 43 Правил присоединения):

об объеме максимальной мощности присоединяемой к своим сетевым объектам на 1-е число месяца, следующего за кварталом (срок представления указанных сведений составляет 10 рабочих дней с 1-го числа месяца, следующего за кварталом);

о суммарной максимальной мощности за прошедший квартал, указанной в полученных от заявителей заявках на технологические присоединения к ее сетевым объектам и заключенных договорах на технологическое присоединение за прошедший квартал (срок представления указанных сведений составляет 20 рабочих дней с 1-го числа месяца, следующего за кварталом);

Для целей Правил присоединения под вышестоящей смежной сетевой организацией понимается смежная сетевая организация, электрические сети которой имеют более высокий класс напряжения. В случае если все смежные сетевые организации имеют одинаковый класс напряжения, вышестоящей смежной сетевой организацией признается сетевая организация, присоединенная к электрической сети более высокого класса напряжения.

Сетевая организация не вправе отказать смежной сетевой организации в заключении договора. В случае если сетевая организация, обязанная в соответствии с Правилами присоединения подать заявку на технологическое присоединение, не подает ее в течение 30 дней, смежная сетевая организация вправе запросить у нее информацию и документы, указанные в [пунктах 9 и 10](#) Правил присоединения, а также направить ей предложение о заключении договора, а сетевая организация обязана представить сведения и документы, указанные в [пунктах 9 и 10](#) Правил присоединения, в течение 15 рабочих дней с даты получения запроса смежной сетевой организации и заключить договор в соответствии с Правилами присоединения.

ОАО «ОЭК» являясь нижестоящей сетевой организацией, не заключила со смежной сетевой организацией - ПАО «Ленэнерго» договор на технологическое присоединение в связи с увеличением перетока мощности для присоединения ВЛ-6 кВ по пункту 2.1. технических условий Договора присоединения № 173-0102-12/ТП от 19.06.2012, что свидетельствует о нарушении сетевой организацией положений пунктов 42, 43 Правил присоединения и ее бездействии.

ОАО «ОЭК» не предоставило Комиссии информацию о выполнении мероприятий, предусмотренных пунктом 2.4 технических условий Договора присоединения № 173-0102-12/ТП от 19.06.2012, что свидетельствует о нарушении сетевой организацией пункта 16 Правил присоединения и ее бездействии.

В соответствии с абзацем 3 пункта 19 Правил присоединения, по завершению всех этапов, указанных в пункте 18 Правил присоединения, а именно:

а) подготовка, выдача сетевой организацией технических условий;

б) разработка сетевой организацией проектной документации согласно обязательствам, предусмотренным техническими условиями;

в) разработка заявителем проектной документации в границах его земельного участка согласно обязательствам, предусмотренным техническими условиями, за исключением случаев, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности разработка проектной документации не является обязательной;

г) выполнение технических условий заявителем и сетевой организацией, включая осуществление сетевой организацией мероприятий по подключению энергопринимающих устройств под действие аппаратуры противоаварийной и режимной автоматики в соответствии с техническими условиями;

д) проверка выполнения заявителем и сетевой организацией технических условий в соответствии с [разделом IX](#) Правил присоединения, а также допуск к эксплуатации установленного в процессе технологического присоединения прибора учета электрической энергии, включающий составление акта допуска прибора учета к эксплуатации в [порядке](#), предусмотренном Основными положениями функционирования розничных рынков электрической энергии;

е) осмотр (обследование) присоединяемых энергопринимающих устройств должностным лицом органа федерального государственного энергетического надзора при участии сетевой организации и собственника таких устройств, с выдачей заявителю акта осмотра (обследования) электроустановки по форме согласно [приложению № 13](#) (далее - акт осмотра (обследования) электроустановки), осуществляется (подпункт "ж" Правил присоединения) сетевой организацией **фактическое присоединения объектов заявителя к электрическим сетям и включение коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положении "включено")** (.

ОАО «ОЭК» выдало СНТ «Мишкино» Акты, подтверждающие технологическое присоединение энергопринимающих устройств заявителя к электрическим сетям, содержание которых соответствуют работам, указанным в технических условиях (приложение Договора присоединения № 173-0102-12/ТП от 19.06.2012), не

выполнив условия подпункта "ж" пункта 18 Правил присоединения, а именно: «осуществление фактического присоединения объектов заявителя к электрическим сетям и включение коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положении "включено"» и, не осуществило фактическую подачу напряжения и мощности заявителю, что подтверждается заявлением СНТ «Мишкино», объяснениями представителей, другими материалами дела.

На заседании Комиссии представители ответчика сообщили, что между ОАО «ОЭК» и СНТ «Белкино» заключен договор № 172-0102-12/ТП от 19.06.2012 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям.

Срок осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств объектов СНТ «Белкино» к электрическим сетям ОАО «ОЭК», в соответствии с пунктом 1.7 Договора присоединения и пункта 16 Правил присоединения, составляет 1 (один) год со дня заключения договора, и истек **19.06.2013**.

По мнению ОАО «ОЭК», так как между сетевой организацией и СНТ «Белкино» в добровольном порядке заключено **20.06.2014** дополнительное соглашение № 2 о продлении **до 20.06.2015** срока выполнения мероприятий по технологическому присоединению в соответствии с техническими условиями (приложение № 1 к Договору № 172-0102-12/ТП), который составляет 12 месяцев со дня заключения дополнительного соглашения, то ущемление интересов СНТ «Белкино» отсутствует, поскольку, на момент истечения срока (20.06.2015) исполнения мероприятий по осуществлению технологического присоединения энергопринимающих устройств некоммерческой организации к электрическим сетям, объекты электросетевого хозяйства ОАО «ОЭК», на ближайшем расстоянии от границ участка заявителя, отсутствуют.

В то же время, согласно техническим условиям к договорам № 172-0102-12/ТП и № 173-0102-12/ТП ОАО «ОЭК» обязалось построить собственные линии электропередач, которые располагались бы на ближайшем расстоянии от границ участка СНТ «Белкино», а с учетом предоставленного акта технологического присоединения энергопринимающих устройств СНТ «Мишкино» (Акт об осуществлении технологического присоединения № 0001-06-14 от 17.06.2014), ответчик владеет собственными объектами электросетевого хозяйства, которые расположены на ближайшем расстоянии от границ участка СНТ «Белкино».

Рассмотрев материалы дела 618-05-1469-А/15, выслушав доводы и объяснения сторон по делу, Комиссия пришла к следующим выводам.

ОАО «ОЭК» является сетевой организацией, которая оказывает услуги по передаче электрической энергии потребителям на территории Ленинградской области, а также сопутствующую указанному виду деятельности услугу по технологическому присоединению новых потребителей к электрическим сетям.

Передача электрической энергии потребителям по электрическим сетям

осуществляется в условиях естественной монополии.

ОАО «ОЭК» является субъектом естественной монополии, включено в Реестр доминирующих хозяйствующих субъектов с долей более 35 % в границах присоединенных сетей на территории Ленинградской области. Положениями части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) интересов других лиц.

Срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, указан в пункте 16 Правил присоединения, согласован в Договорах присоединения, а его превышение, является нарушением антимонопольного законодательства.

В соответствии со статьёй 310 Гражданского Кодекса РФ односторонний отказ от исполнения обязательств по договору и одностороннее изменение его условий не допускаются.

ОАО «ОЭК», нарушило срок технологического присоединения, указанный в договоре № 117-11/ТП от 28.09.2011 технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств СНТ «Заря» (28.09.2012), и срок, установленный в пункте 16 Правил присоединения (1 год с момента заключения договора).

ОАО «ОЭК», нарушило срок технологического присоединения, указанный в договоре № 219-0102-12/ТП от 23.08.2012 технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств ДНТ «Рублевка», и срок, установленный в пункте 16 Правил присоединения.

Бездействие ОАО «ОЭК» при выполнении Договора № 173-0102-12/ТП от 19.06.2012 технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств СНТ «Мишкино» нарушает требования пункта 16 Правил присоединения.

Бездействие ОАО «ОЭК» при выполнении Договора № 172-0102-12/ТП технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств СНТ «Белкино» нарушает требования пункта 16 Правил присоединения.

Действия (бездействие) ОАО «ОЭК», не присоединившее энергопринимающие устройства объектов СНТ «Заря», ДНТ «Рублевка», СНТ «Мишкино», СНТ «Белкино» к электрическим сетям в сроки, указанные в Договорах присоединения, не соответствуют требованиям пункта 16 Правил присоединения, ущемляют интересы заявителя и заинтересованных лиц, нарушают запреты, содержащиеся в части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Комиссия Ленинградского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства № 618-05-1469-А/15, возбужденного по признакам нарушения ОАО «ОЭК» части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции»,

руководствуясь [частью 1 статьи 23](#), [частями 1, 2 статьи 39](#), [частями 1-4 статьи 41](#), [частью 1 статьи 49](#) Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать действия (бездействие) ОАО «ОЭК», выразившееся в неосуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств объектов заявителей к электрическим сетям, в соответствии с заключенными Договорами присоединения № № 117-11/ТП от 28.09.2011 (СНТ «Заря»), № 173-0202-12/ТП от 19.06.2012 (ДНП «Рублевка»), № 173-0102-12/ТП от 19.06.2012 (СНТ «Мишкино»), № 172-0102-12/ТП от 19.06.2012 (СНТ «Белкино») несоответствующими требованиям пункта 16 Правил присоединения, что ущемляет их интересы, нарушением части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.
2. Выдать ОАО «ОЭК» обязательное для исполнения предписание о прекращении нарушений антимонопольного законодательства, в связи с неприсоединением энергопринимающих устройств ДНТ «Рублевка», СНТ «Мишкино», СНТ «Белкино» к электрическим сетям.
3. Материалы дела № 618-05-1469-А/15 передать уполномоченному должностному лицу Ленинградского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении в отношении ОАО «ОЭК» и должностных лиц сетевой организации дел об административных правонарушениях, ответственность за совершение которых предусмотрена частью 2 статьи 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

Примечание. Решение антимонопольного органа может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня вынесения. Дела об обжаловании решения антимонопольного органа подведомственны арбитражному суду (ст.52 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»).