

РЕШЕНИЕ №24Т/2017

Комиссии Управления ФАС России по Республике Дагестан

по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции

17.04.2017г.

г. Махачкала

Комиссия Управления ФАС России по Республике Дагестан по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции в составе:

Ведущей заседание

Д.М. Халлаевой

Членов Комиссии:

А.М. Мамеднебиева

М.Р. Магомедова

рассмотрев жалобу ООО «Огни автотранспортное предприятие» (далее - Заявитель) на действия Заказчика (Организатора торгов) – Администрация ГО «город Дагестанские огни» в присутствии представителей Заявителя – xxx и Организатора торгов – xxx,

**УСТАНОВИЛА:**

28.03.2017г. в Дагестанское УФАС России поступила жалоба ООО «Огни автотранспортное предприятие» (далее - Заявитель) на действия Заказчика (Организатора торгов) – Администрация ГО «город Дагестанские огни» при проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по нерегулируемым тарифам муниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров на территории городского округа «город Дагестанские Огни» (далее - Конкурс).

Доводы жалобы:

В жалобе Заявителя указывается, что Организатором торгов необоснованно отказано в допуске на участие в Конкурсе.

Исследовав материалы дела, проведя анализ информации, представленной на рассмотрение жалобы Организатором торгов и Заявителем Комиссия Дагестанского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, установила, что

жалоба Заявителя – обоснована.

**При этом Комиссия Управления ФАС России по Республике Дагестан по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, руководствовалась следующим.**

Подготовка и организация конкурса на осуществление регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на муниципальных маршрутах регулируется Федеральным законом от 13.07.2015 N 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – ФЗ №220 от 13.07.2015г.).

В соответствии с ч. 1 ст. 21 ФЗ №220 от 13.07.2015г. предметом открытого конкурса является право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок или смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок.

В соответствии с ч. 2 ст. 21 ФЗ №220 от 13.07.2015г. открытый конкурс проводится уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченным органом местного самоуправления, установившими муниципальный маршрут регулярных перевозок, межмуниципальный маршрут регулярных перевозок или смежный межрегиональный маршрут регулярных перевозок (далее - организатор открытого конкурса).

Комиссией Дагестанского УФАС России установлено, что на основании ФЗ №220 от 13.07.2015г. Постановлением Администрации ГО «город Дагестанские огни» от 25.01.2017г. №33 было утверждено Положение о порядке и условиях проведения открытого конкурса на осуществление регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории городского округа «город Дагестанские огни» (далее - Положение).

20.02.2017г. в соответствии с Положением на официальном сайте Организатора торгов была размещена информация о проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам пассажиров на территории городского округа «город Дагестанские Огни».

Согласно Протоколу заседания рассмотрения и оценки заявок участников открытого конкурса на осуществление регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам пассажиров на территории городского округа «город Дагестанские Огни» от 23.03.2017г. Заявителю было отказано в допуске к указанному открытому конкурсу по причине не соответствия заявок Заявителя Положению, а также по причине наличия у Заявителя задолженности по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации.

На рассмотрении жалобы представитель Заявителя подтвердил доводы жалобы о незаконности его недопуска к участию в Конкурсе. Представитель Организатора

торгов, в свою очередь, указал, что Заявитель обоснованно был не допущен к участию в Конкурсе, поскольку его заявки не соответствовали Положению, а также в виду наличия задолженности по налогам и сборам у Заявителя на момент проведения Конкурса. В доказательство своих доводов представитель Организатора торгов представил Справку №910 об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, согласно которой по состоянию на 22 марта 2017 года Заявитель имеет неисполненную обязанность по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов.

Между тем, Комиссией Дагестанского УФАС России установлено, что Заявителем 17.03.2017г. были поданы заявки по четырем лотам на участие в Конкурсе, с приложенной Справкой №904 об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, согласно которой по состоянию на 15 марта 2017 года Заявитель не имеет неисполненную обязанность по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов.

В соответствии с ч. 1 ст. 23 ФЗ №220 от 13.07.2015г. и в соответствии с разделом VII Положения – «Порядок допуска к участию в конкурсе, требования к участникам конкурса» к участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, соответствующие следующим требованиям:

- 1) наличие лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров в случае, если наличие указанной лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации;
- 2) наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, соответствующих требованиям, указанным в реестре маршрута регулярных перевозок, в отношении которого выдается свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, либо принятие на себя обязательства по приобретению таких транспортных средств в сроки, определенные конкурсной документацией;
- 3) непроведение ликвидации участника открытого конкурса - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании банкротом участника открытого конкурса - юридического лица или индивидуального предпринимателя и об открытии конкурсного производства;
- 4) отсутствие у участника конкурса задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний заверченный отчетный период;
- 5) наличие договора простого товарищества в письменной форме (для участников договора простого товарищества).

Согласно Положению заявитель не допускается комиссией к участию в конкурсе в случае, если заявитель не соответствует хотя бы одному из требований, указанных в конкурсной документации.

В соответствии с ч. 4 ст. 19 ФЗ №220 от 13.07.2015г. по результатам открытого конкурса свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных

перевозок и карты маршрута регулярных перевозок выдаются победителю этого конкурса, а в случае, если этот конкурс был признан не состоявшимся в связи с тем, что только одна заявка на участие в этом конкурсе была признана соответствующей требованиям конкурсной документации, - юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю или уполномоченному участнику договора простого товарищества, подавшим такую заявку на участие в открытом конкурсе.

В соответствии с ч. 5 ст. 19 ФЗ №220 от 13.07.2015г. по результатам открытого конкурса свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карты маршрута регулярных перевозок выдаются в течение десяти дней со дня проведения открытого конкурса на срок не менее чем пять лет. Если до истечения срока их действия не наступят обстоятельства, предусмотренные [пунктами 1 - 4 части 1 статьи 29](#) настоящего Федерального закона, действие указанных свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карт маршрута регулярных перевозок продлевается на срок не менее чем пять лет. Количество таких продлений не ограничивается. Продление указанных свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карт маршрута регулярных перевозок на меньший срок допускается в случае, если по истечении этого срока в соответствии с документом планирования регулярных перевозок предусматривается отмена маршрута регулярных перевозок.

Комиссией Дагестанского УФАС России установлено, что между Организатором торгов и МУП «ОГНИТРАНС» городского округа «город Дагестанские огни» 31.03.2017г. заключен договор на осуществление регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на муниципальных маршрутах.

Согласно части 19 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» в случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому в порядке, установленном [частью 11](#) настоящей статьи, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Согласно части 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимся) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#) настоящего Федерального закона.

На основании изложенного, руководствуясь ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Дагестанского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции,

**РЕШИЛА:**

1. Жалобу Заявителя признать обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим раздел VII Положения и ст. 23 ФЗ №220 от 13.07.2015г.
3. В связи с наличием, заключенного между Организатором торгов и МУП «ОГНИТРАНС» городского округа «город Дагестанские огни» 31.03.2017г. заключенного договора на осуществление регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на муниципальных маршрутах предписание не выдавать.
4. Передать материалы уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса об обращении в суд.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Ведущая заседание

Д.М. Халлаева

Члены Комиссии:

А.М. Мамеднебиев

М.Р. Магомедов

*Исп. М.Р. Магомедов*

Тел: 51-73-51