

РЕШЕНИЕ

«01» октября 2019 года

Резолютивная часть решения оглашена «26» сентября 2019г.

Решение изготовлено в полном объеме «01» октября 2019г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя
комиссии: <...>. заместителя руководителя Кемеровского УФАС
- России;
Членов комиссии: <...>. начальника отдела контроля в сфере закупок;
<...
>.. - главного специалиста - эксперта отдела контроля в
сфере закупок

при участии:

- <...>. - представителя МКУ «Управление по делам жизнеобеспечения населенных пунктов Прокопьевского муниципального района», по доверенности,
рассмотрев дело № 042/06/33-1601/2019, возбужденное по признакам нарушения заказчиком – МКУ «Управление по делам жизнеобеспечения населенных пунктов Прокопьевского муниципального района» законодательства в сфере закупок при проведении электронного аукциона № 0139300020919000308 «Поставка теплоизоляционных материалов», и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с п.п «б» п.2 ч.3 ст.99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

20.09.2019г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступила жалоба ООО «Сибирская теплотехническая компания» (вх. № 5157Э от 20.09.2019г.) на действия заказчика – МКУ «Управление по делам жизнеобеспечения населенных пунктов Прокопьевского муниципального

района» при проведении электронного аукциона № контрактной системе) при проведении электронного аукциона № 0139300020919000308 «Поставка теплоизоляционных материалов».

По мнению заявителя, аукционная документация не соответствует требованию Закона о контрактной системе.

В процессе рассмотрения жалобы, проведения внеплановой проверки Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

13.09.2019г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> уполномоченным органом – Администрацией Прокопьевского муниципального района по заявке заказчика – МКУ «Управление по делам жизнеобеспечения населенных пунктов Прокопьевского муниципального района» были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0139300020919000308 «Поставка теплоизоляционных материалов» и аукционная документация.

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 167 661 ,00 рублей.

Согласно требованиям пункта 1 части 1 статьи 33 ФЗ № 44-ФЗ в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В пунктах 11, 12, 13 Технического задания аукционной документации (Приложение № 1) заказчиком установлены следующие требования к цилиндру термонавивному:

11	Цилиндр термонавивной из минеральной ваты на основе расплавов горных пород (базальт) диаметром 159 мм, длиной 1200 мм. Водопоглощение при кратковременном и частичном погружении должно быть не более 1 кг/м ² . Плотность 110-150 кг/м ³ . Теплопроводность при температуре не должна быть более 0,092 Вт/м·К согласно Технического Свидетельства. Водостойкость не более 3,0 рН. Содержание неволокнистых включений не более 4,5% по массе. Группа горючести должна быть НГ. Коэффициент монтажного уплотнения не более 1. Модуль кислотности не менее 1,8 едн. Максимальная рабочая температура не менее +300 °С
	Цилиндр термонавивной из минеральной ваты на основе расплавов горных

12	<p>цилиндр термонавивной из минеральной ваты на основе расплавов горных пород (базальт) диаметром 76 мм, длиной 1200 мм. Водопоглощение при кратковременном и частичном погружении должно быть не более 1 кг/м². Плотность 110-150 кг/м³. Теплопроводность при температуре не должна быть более 0,092 Вт/м·К согласно Технического Свидетельства. Водостойкость не более 3,0 рН. Содержание неволокнистых включений не более 4,5% по массе. Группа горючести должна быть НГ. Коэффициент монтажного уплотнения не более 1. Модуль кислотности не менее 1,8 едн. Максимальная рабочая температура не менее +300 °С</p>
13	<p>Цилиндр термонавивной из минеральной ваты на основе расплавов горных пород (базальт) диаметром 57 мм, длиной 1200 мм. Водопоглощение при кратковременном и частичном погружении должно быть не более 1 кг/м². Плотность 110-150 кг/м³. Теплопроводность при температуре не должна быть более 0,092 Вт/м·К согласно Технического Свидетельства. Водостойкость не более 3,0 рН. Содержание неволокнистых включений не более 4,5% по массе. Группа горючести должна быть НГ. Коэффициент монтажного уплотнения не более 1. Модуль кислотности не менее 1,8 едн. Максимальная рабочая температура не менее +300 °С</p>

Довод заявителя о том, что требования к длине цилиндра термонавивного соответствуют одному производителю ISOTEC Section, признан Комиссией Кемеровского УФАС России необоснованным на основании следующего:

На заседании Комиссии Кемеровского УФАС России представителем заказчика была представлена информация о том, что требованиям заказчика в отношении товара «Цилиндр термонавивной» соответствуют цилиндры следующих производителей (Технониколь, PAROC и др.).

Поскольку требования к цилиндрам, установленным в позициях № 11, 12, 13 в аукционной документации, соответствуют товары не менее двух производителей, то данные требования не ограничивают количество участников закупки и не противоречат положениям пункта 1 части 1 статьи 33 ФЗ №44-ФЗ.

Таким образом, комиссия Кемеровского УФАС России приходит к выводу об отсутствии нарушения требований пункта 1 части 1 статьи 33 ФЗ № 44-ФЗ.

Довод заявителя о том, что установление требований к водостойкости, содержанию неволокнистых включений, модулю кислотности ограничивает участников закупки, признан Комиссией Кемеровского УФАС России необоснованным на основании следующего:

Техническая изоляция работает в сложных условиях, подвергается воздействию высоких температур, пара, вибрации. Зачастую монтаж изоляции производится в подвальных помещениях, производственных цехах, подтопляемых каналах и т.д. В связи с этим техническая Изоляция должна обладать рядом параметров. Например, содержание неволокнистых включений определяет количество нерабочего материала в составе волокна (мусора), Водостойкость,

водопоглощение определяют способность минеральной ватной изоляции противостоять воздействию воды и водяных паров. Полностью намокшее волокно практически не обладает теплоизолирующими способностями. Наряду с модулем кислотности, эти характеристики также влияют на долговечность изоляции из минерального волокна. Срок службы минеральной ватной изоляции с модулем кислотности 1.6 в условиях подтопленного канала 2-3 года, тогда как изоляция с модулем кислотности 1.8 прослужит в аналогичных условиях порядка 10 лет. Модуль кислотности меньше 1.7 означает, что для производства волокна применялось некачественное сырье, зачастую отходы металлургических производств.

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 24.09.2019г. на участие в аукционе было подано 2 (две) заявки. Все заявки были допущены к участию в аукционе.

Кроме того, Комиссией Кемеровского УФАС России установлено, что заказчик не обязывает участников закупки при заполнении первых частей заявок иметь в наличии данный товар (цилиндр термонавивной).

Таким образом, в действиях заказчика отсутствует нарушение требований пункта 1 части 1 статьи 33 ФЗ № 44-ФЗ.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального Закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Кемеровского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Сибирская теплотехническая компания» на действия заказчика – МКУ «Управление по делам жизнеобеспечения населенных пунктов Прокопьевского муниципального района» при проведении электронного аукциона № (контрактной системе) при проведении электронного аукциона № 0139300020919000308 «Поставка теплоизоляционных материалов» необоснованной.

2. Производство по делу № 042/06/33-1601/2019 прекратить.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии: <...>.

Члены комиссии: <...>..

<...>..