

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель комиссии - Харченко О.П., заместитель руководителя управления – начальник аналитического отдела, члены Комиссии: Терскова Н.Н., главный специалист-эксперт аналитического отдела, Мосина Т.Н. – начальник отдела естественных монополий (далее - Комиссия), рассмотрев дело № 7-10/11-16 по признакам нарушения обществом с ограниченной ответственностью «Аэропорт «Норильск» (663308, Красноярский край, г. Норильск, аэропорт «Норильск», строение 1-Аэровокзал (здание грузовых операций), ОГРН 1082457004024, ИНН 2457067174), обществом с ограниченной ответственностью «Сибирь Карго Сервис» (663021, Красноярский край, Емельяновский район, Аэропорт «Красноярск», стр. 101, ОГРН 1082411001287, ИНН 2411018872) части 4 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», по признакам нарушения обществом с ограниченной ответственностью «Аэропорт «Норильск» (663308, Красноярский край, г. Норильск, аэропорт «Норильск», строение 1-Аэровокзал (здание грузовых операций), ОГРН 1082457004024, ИНН 2457067174) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», по признакам нарушения обществом с ограниченной ответственностью «Сибирь Карго Сервис» (663021, Красноярский край, Емельяновский район, Аэропорт «Красноярск», стр. 101, ОГРН 1082411001287, ИНН 2411018872) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции») установила следующее.

Рассматриваемое дело о нарушении антимонопольного законодательства возбуждено на основании материалов, полученных Красноярским УФАС России при рассмотрении следующих заявлений (обращений).

Обращения Д.В.Шукшина, А.В.Диконенко по вопросу квалификации действий ООО «Аэропорт «Норильск», ООО «Сибирь Карго Сервис», транспортных компаний по фактам передачи грузового терминала в аэропорту «Норильск» в аренду ООО «Сибирь Карго Сервис», прекращения перевозки грузов в аэропорт «Норильск» самолетами типа ИЛ-76, Ан-12 и повышения стоимости перевозки грузов в г. Норильск.

Обращения М.Ю.Полякова, В.Е.Тихонова, В.В.Беликовой, Д.А. Шуманова, поступивших в ФАС России из Управления Президента Российской Федерации по работе с обращениями граждан и организаций о возможном нарушении антимонопольного законодательства при увеличении стоимости на грузоперевозку авиатранспортом на территории Красноярского края (в г. Норильске), переданных ФАС России для рассмотрения Красноярским УФАС России (вх. № 24233 от 15.12.2015).

Обращения Администрации города Норильска по вопросу проведения проверки правомерности действий ООО «Сибирь Карго Сервис», оказывающего услуги по обработке грузов в аэропорту «Норильск». По мнению Администрации города Норильска, действия ООО «Сибирь Карго Сервис» могут привести к негативным социально-экономическим последствиям на территории города.

Материалов проверки Норильской транспортной прокуратурой соблюдения требования законодательства о защите конкуренции, а также соблюдения требований законодательства о тарифном регулировании со стороны ООО «Аэропорт Норильск», ООО «Сибирь Карго Сервис» (вх. № 25498 от 31.12.2015).

Заявления ООО «ЭрЛайн» (663318, Красноярский край, г. Норильск, ул. Московская, 9А, оф. 4), ООО «НордАвиаСервис» (663310, Красноярский край, г. Норильск, ул. Севастопольская, д. 9, кв. 2), ООО «СеверСервис» (649000, Республика Горный Алтай, г. Горно-Алтайск, ул. Чорос-Гуркина, д. 39/1 А, каб. 5) о нарушении антимонопольного законодательства ООО «Аэропорт Норильск», ООО «Сибирь Карго Сервис».

Дело № 7-10/11-16 возбуждено Красноярским УФАС России приказом от 29.01.2016 № 10 «О возбуждении дела и о создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства» по признакам нарушения ООО «Аэропорт «Норильск», ООО «СКС» части 4 статьи 11 Закона «О защите конкуренции» по факту заключения Соглашения о взаимном сотрудничестве в области обеспечения обслуживания багажа, почты и груза в аэропорту «Норильск», по признакам нарушения ООО «Аэропорт «Норильск» части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции» в форме создания препятствий в приеме воздушных судов в аэропорту «Норильск» в период с начала работы аэропорта (согласно регламенту) до 02-00 UTC, по признакам нарушения ООО «СКС» части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции» в форме повышения тарифов за наземное обслуживание воздушных судов (обработку грузов и почты).

Красноярским УФАС России 10.02.2016 было вынесено Определение о назначении дела № 7-10/11-16 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению (далее – Определение). В связи с допущенными описками в Определении, 12.02.2016 Красноярским УФАС России было вынесено Определение об исправлении описок в определении о назначении дела № 7-10/11-16 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению. Согласно Определению к участию в рассмотрении дела № 7-10/11-16 были привлечены в качестве:

ответчиков: общество с ограниченной ответственностью «Аэропорт «Норильск» (663308, Красноярский край, г. Норильск, аэропорт «Норильск», строение 1-Аэровокзал (здание грузовых операций) (далее – ООО «Аэропорт «Норильск»); общество с ограниченной ответственностью «Сибирь Карго Сервис» (663021, Красноярский край, Емельяновский район, Аэропорт «Красноярск», стр. 101, ОГРН 1082411001287, ИНН 2411018872) (далее – ООО «СКС»);

заявителей: Администрация города Норильска (663300, Красноярский край, г. Норильск, пр. Ленинский, 24А); Норильская транспортная прокуратура (663319, Красноярский край, г. Норильск, пр. Ленинский, д. 45-Б); ООО «ЭрЛайн» (663318, Красноярский край, г. Норильск, ул. Московская, 9А, оф. 4), ООО «НордАвиаСервис» (663310, Красноярский край, г. Норильск, ул. Севастопольская, д. 9, кв. 2), ООО «СеверСервис» (649000, Республика Горный Алтай, г. Горно-Алтайск, ул. Чорос-Гуркина, д. 39/1 А, каб. 5);

в качестве заинтересованных лиц: ООО «ТаймырСкладЛогистик»; ООО ТЭК «Гринлайн», ООО «ТЭК Гринлайн-Регион».

Рассмотрение дела № 7-10/11-16 было назначено на 07.04.2016.

При рассмотрении дела № 7-10/11-16 Комиссия установила, что для полного и всестороннего исследования обстоятельств дела и вынесения мотивированного решения требуется получение дополнительных доказательств.

В соответствии с частями 1, 5 статьи 47 Закона «О защите конкуренции» Комиссия определила:

1. Отложить рассмотрение дела № 7-10/11-16.
 2. Назначить рассмотрение дела № 7-10/11-16 на «15» июня 2016 года в 15.00 часов (время местное) по адресу: г. Красноярск, пр. Мира, 81 д, каб. 20.
3. ООО «Аэропорт «Норильск» в срок до «6» июня 2016 года представить в адрес Красноярского УФАС России следующие документы и информацию:
1. сведения о нормативных правовых актах, определяющих статус «НОТАМН», «РД» (радиограмм, направляемых аэропортами авиакомпаниям), регламентирующих порядок их издания (обмена), информацию об обязательности их выполнения авиакомпаниями;
 2. сведения о нормативных правовых актах, регулирующих вопросы определения, изменения времени работы аэропортов (регламента их работы), содержащих расшифровку сокращений «УТЦ»;
 3. сведения о наличии/отсутствии фактов информирования ООО «Аэропорт «Норильск» авиакомпаний о необходимости, возможности прибытия в аэропорт «Норильск» после 02-00 УТЦ с начала работы аэропорта (согласно регламенту) в период март – май 2016 года, с приложением копий подтверждающих документов;
 4. сведения о наличии/отсутствии фактов приема ООО «Аэропорт «Норильск» грузовых чартерных рейсов в аэропорту «Норильск» до 02-00 УТЦ с начала работы аэропорта (согласно регламенту) в период март – май 2016 года, с приложением копий подтверждающих документов;
 5. сведения о наличии/отсутствии фактов отказа ООО «Аэропорт «Норильск» в приеме грузовых чартерных рейсов в аэропорту «Норильск» до 02-00 УТЦ с начала работы аэропорта (согласно регламенту) в период март – май 2016 года, с приложением копий подтверждающих документов;
 6. сведения об оплате владельцами ВС временной стоянки в аэропорту «Норильск» в марте – мае 2016 года (с указанием авиакомпании, плательщика, времени стоянки, причин возникновения временной стоянки ВС);
 7. иную дополнительную информацию, имеющую, по мнению ответчика, значение для рассмотрения дела № 7-10/11-16 о нарушении антимонопольного законодательства.
4. ООО «СКС» в срок до «6» июня 2016 года представить в адрес Красноярского УФАС России следующие документы и информацию:
1. правовое обоснование взимания обществом в декабре 2015 года, январе-феврале 2016 года платы за обработку грузов, почты в аэропорту «Норильск» с учетом НДС, при условии, что Федеральная налоговая служба, основываясь на нормах действующих нормативных правовых актов, письмом от 04.04.2014 № ГД-4-3/6217@ разъяснила, что положения подпункта 22 пункта 2 статьи 149 Налогового кодекса справедливы в отношении услуг, предусмотренных Приложением № 1 к приказу Минтранса России от 17.07.2012 № 241;
 2. нормативно-правовое обоснование позиции общества относительно толкования положений подпункта 22 пункта 2 статьи 149 Налогового кодекса как «Налоговая льгота», которой может (имеет право) воспользоваться налогоплательщик, при условии, что норма определяет операции, не

- подлежащие налогообложению (освобожденные от налогообложения);
3. сведения об объемных показателях деятельности ООО «СКС» в аэропорту «Норильск» в разрезе видов реализованных услуг и контрагентов в истекшем периоде 2016 года (по месяцам) в стоимостном и натуральном выражении;
 4. сведения о грузопотоке в аэропорту «Норильск» в разрезе пассажирских и грузовых рейсов, видов загрузки (навалом, паллетная) в апреле, мае 2016 года;
 5. сведения о том, поступали ли в адрес ООО «СКС» в декабре 2015 года, истекшем периоде 2016 года претензии в связи с несвоевременной разгрузкой грузов, прибывших в аэропорт «Норильск», результатах рассмотрения названных претензий, с приложением копий имеющихся подтверждающих документов;
 6. сведения о том, поступали ли в адрес ООО «СКС» в декабре 2015 года, истекшем периоде 2016 года претензии в связи с необеспечением сохранности грузов, прибывших ВС в аэропорт «Норильск», результатах рассмотрения названных претензий, с приложением копий имеющихся подтверждающих документов;
 7. сведения о действовавших в истекшем периоде 2016 года тарифах на услуги ООО «СКС», оказываемые в аэропорту «Норильск», с приложением копий подтверждающих документов;
 8. сведения о фактических расходах, доходности деятельности ООО «СКС» по обслуживанию грузов, почты, багажа в аэропорту «Норильск» в марте, апреле, мае 2016 года в стоимостном и натуральном выражении;
 9. сведения о порядке доведения ООО «СКС» до сведения покупателей Положения о порядке применения тарифов в аэропорту Норильск подразделениями ООО «СКС», с приложением копий подтверждающих документов;
 10. сведения о наличии/отсутствии, по мнению общества, обстоятельств, свидетельствующих о совершенствовании технологии по обслуживанию грузов, почты, багажа в аэропорту «Норильск», стимулирование технического, экономического прогресса в связи с заключением Соглашения о взаимном сотрудничестве в области обеспечения обслуживания багажа, почты и груза в аэропорту «Норильск»;
 11. иную дополнительную информацию, имеющую, по мнению ответчика, значение для рассмотрения дела № 7-10/11-16 о нарушении антимонопольного законодательства.

5. ООО «ЭрЛайн», ООО «НордАвиаСервис», ООО «СеверСервис», ООО «ТаймырСкладЛоджистик»; ООО ТЭК «Гринлайн», ООО «ТЭК Гринлайн-Регион» в срок до «7» июня 2016 года представить в адрес Красноярского УФАС России следующие документы и информацию:

1. сведения о нормативных правовых актах, определяющих статус «НОТАМН», «РД» (радиограмм, направляемых аэропортами авиакомпаниям), регламентирующих порядок их издания (обмена), информацию об обязанности их выполнения авиакомпаниями, включая сведения о возможности прибытия ВС в аэропорт в период времени отличный от согласованного аэропортом в РД;
2. сведения о наличии/отсутствии фактов прибытия ВС авиакомпаний, с которыми общество состоит в договорных отношениях, в аэропорт «Норильск» в декабре 2015 года, истекшем периоде 2016 года до 02-00 UTC с начала

- работы аэропорта (согласно регламенту);
3. сведения о наличии/отсутствии фактов информирования ООО «Аэропорт «Норильск» авиакомпаний о прибытии в аэропорт «Норильск» после 02-00 УТЦ с начала работы аэропорта (согласно регламенту) в период март – май 2016 года, с приложением копий имеющихся подтверждающих документов;
 4. сведения о наличии/отсутствии фактов отказа ООО «Аэропорт «Норильск» в приеме грузовых чартерных рейсов, выполняемых авиакомпаниями, с которыми общество состоит в договорных отношениях, в аэропорту «Норильск» до 02-00 УТЦ с начала работы аэропорта (согласно регламенту) в период март – май 2016 года, с приложением копий имеющихся подтверждающих документов;
 5. сведения о том, подавались ли обществом в адрес ООО «СКС» в декабре 2015 года, истекшем периоде 2016 года претензии в связи с несвоевременной разгрузкой грузов, прибывших в аэропорт «Норильск», результатах рассмотрения названных претензий, с приложением копий имеющихся подтверждающих документов;
 6. сведения о том, подавались ли обществом в адрес ООО «СКС» в декабре 2015 года, истекшем периоде 2016 года претензии в связи с необеспечением сохранности грузов, прибывших ВС в аэропорт «Норильск», результатах рассмотрения названных претензий, с приложением копий имеющихся подтверждающих документов;
 7. сведения о том, предъявлялись ли ООО «СКС» счета на оплату услуг контрольного взвешивания грузов, прибывших в аэропорт «Норильск», хранения грузов в указанном аэропорту, информацию о наличии/отсутствии спорных правоотношений в связи с оказанием указанных услуг, порядке их разрешения, с приложением копий имеющихся подтверждающих документов;
 8. сведения о действовавшем в 2015 году, истекшем периоде 2016 года порядке (технологии) обработки прибывающих и убывающих грузов в аэропорту «Норильск» в рамках договоров, заключаемых обществом (его (порядке, технологии) изменении в связи с передачей функции по обеспечению обслуживания багажа, почты, грузов ООО «СКС»);
 9. сведения об оплате обществом, лицами, с которыми общество состоит в договорных отношениях, временной стоянки на аэродроме в аэропорту «Норильск», продлении регламента работы аэропорта в марте, апреле, мае 2016 года с указанием причин, по которым возникли указанные обстоятельства, с приложением копий подтверждающих документов;
 10. иную дополнительную информацию, имеющую, по мнению общества, значение для рассмотрения дела № 7-10/11-16 о нарушении антимонопольного законодательства.

6. Администрации города Норильска, Норильской транспортной прокуратуре предложить в срок до «6» июня 2016 года представить в адрес Красноярского УФАС России дополнительную информацию, имеющую, по мнению заявителей, значение для рассмотрения дела № 7-10/11-16 о нарушении антимонопольного законодательства

Явка представителей лиц, участвующих в рассмотрении дела № 7-10/11-16, с доверенностью, либо иным документом, подтверждающим полномочия лица, а также документом, удостоверяющим личность обязательна.

