

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы ИП Федотова В.В.

Дело № 021/10/18.1-1017/2021 г. Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 11 октября 2021 года

Решение изготовлено в полном объеме 14 октября 2021 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры торгов и заключения договоров по результатам торгов, созданная на основании приказа Чувашского УФАС России от 02.08.2021 №87 в составе:

"..."

в присутствии представителя от организатора торгов – Министерства транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики – "..."

в присутствии заинтересованного лица представителя ООО «Авто Лидер» - "..."

в отсутствие заявителя индивидуального предпринимателя Федотова Вячеслава Васильевича (далее - ИП Федотов В.В.), направившего ходатайство о рассмотрении жалобы без его участия,

рассмотрев жалобу ИП Федотова В.В. на действия организатора торгов - Министерства транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики при проведении открытого конкурса на право получение свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Чувашской Республике в соответствии с конкурсной документацией по лоту №1 **пригородный автобусный маршрут № 125 «Цивильск («Цивильск - Центр») - Чебоксары («Роща»)**, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России 04.10.2021 обратился ИП Федотов В.В. с жалобой на действия организатора торгов - Министерства транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики при проведении открытого конкурса на право получение свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Чувашской Республике в соответствии с конкурсной документацией по лоту №1 **пригородный автобусный маршрут № 125 «Цивильск («Цивильск - Центр») - Чебоксары («Роща»)**.

Жалоба подготовлена в соответствии с требованиями ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции) и принята Чувашским УФАС России к рассмотрению.

При рассмотрении дела ООО «Авто Лидер» заявлено ходатайство о допуске его к участию в деле.

Комиссия Управления, рассмотрев ходатайство, приняла решение ходатайство удовлетворить, допустить представителя ООО «Авто Лидер» к рассмотрению жалобы в качестве заинтересованного лица, учитывая, что ООО «Авто Лидер» приняло участие в конкурсе, в связи с чем, его права и законные интересы могут быть затронуты в результате рассмотрения жалобы.

В жалобе ИП Федотов В.В. считает, что форма справки об автобусах конкурсной документации не соответствует Правилам организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Чувашской Республике, утвержденных постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 14.12.2016 №534, поскольку предоставляет необоснованное преимущество участникам конкурса, заявляющим транспортные средства, не прошедшие обязательный техосмотр.

В связи с чем, заявитель просит рассмотреть настоящую жалобу и выдать организатору торгов предписание об устранении нарушения.

Представитель организатора торгов, участника нарушение не признали, указав, что жалоба является необоснованной.

Рассмотрев представленные документы, заслушав мнение представителей сторон, Комиссия установила следующее.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно Федеральному закону от 13.07.2015 N 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - Федеральный закон) открытый конкурс проводится уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченным органом местного самоуправления, установившими муниципальный маршрут регулярных перевозок, межмуниципальный маршрут регулярных перевозок или смежный межрегиональный маршрут регулярных перевозок.

Приказом Минтранса Чувашии от 07.09.2021 №02-03/144 "О проведении открытого конкурса" объявлен открытый конкурс на право осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, утверждена конкурсная документация.

Согласно ст. 22 Федерального закона от 13.07.2015 N 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" извещение о проведении открытого конкурса размещается на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в порядке, установленном организатором открытого конкурса.

В извещении о проведении открытого конкурса указываются следующие сведения: наименование, место нахождения, почтовый адрес и адрес электронной почты, номер контактного телефона организатора открытого конкурса; предмет открытого конкурса; срок, место и порядок предоставления конкурсной документации, официальный сайт, на котором размещена конкурсная документация; размер, порядок и сроки внесения платы за предоставление конкурсной документации на бумажном носителе, если указанная плата установлена; место, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе, а также место и дата рассмотрения заявок и подведения итогов открытого конкурса.

Извещение о проведении открытого конкурса было размещено на сайте Минтранса Чувашии 08.09.2021. Срок принятия заявок определен с 08.09.2021 по 08.10.2021.

Из пункта 2.6. конкурсной документации следует, что форма заявки на участие в открытом конкурсе установлена следующим образом: заявитель подает заявку на участие в открытом конкурсе в письменной форме в запечатанном конверте, в соответствии с требованиями, изложенными в Информационной карте открытого конкурса (Приложение № 1 к конкурсной документации), по форме, установленной настоящей конкурсной документацией (Приложение № 2 к конкурсной документации).

Исчерпывающий перечень документов, входящих в состав заявки на участие в открытом конкурсе установлен пунктом 2.8 конкурсной документации, из которого следует, что заявка должна быть подготовлена по форме (Приложение № 2 к конкурсной документации) и должна содержать документы, указанные в Информационной карте открытого конкурса (Приложение № 1 к конкурсной документации).

Согласно пункту 6.1 Приложения №1 к конкурсной документации заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать справку о транспортных средствах, которые будут использоваться для регулярных

перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок (Приложение № 5 к конкурсной документации) с приложением следующих документов:

- копия свидетельства о регистрации транспортного средства на каждый автобус (при наличии);
- копия паспорта транспортного средства на каждый автобус (при наличии);
- справка об оснащении каждого транспортного средства, который будет эксплуатироваться на маршруте, аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS по форме, предусмотренной конкурсной документацией, в случае, если это предусмотрено законодательством Российской Федерации (Приложение № 6 к конкурсной документации) (при наличии);
- копия страхового полиса обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров на каждый автобус (при наличии);
- копии документов, подтверждающих наличие оборудования для безналичной оплаты проезда на каждый автобус (при наличии);
- копии документов, подтверждающих наличие оборудования для перевозки маломобильных групп населения (при наличии).

В соответствии с постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 14.12.2016 №534 "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Чувашской Республике" (далее — Правила к Постановлению №534) Министерство транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики определено уполномоченным органом исполнительной власти Чувашской Республики на осуществление функций по организации регулярных перевозок, возлагаемых Федеральным законом на органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Согласно пункту 5.2. Правил в извещении о проведении открытого конкурса указываются следующие сведения:

1) наименование, место нахождения, почтовый адрес и адрес электронной почты, номер контактного телефона организатора открытого конкурса;

- 2) предмет открытого конкурса;
- 3) срок, место и порядок предоставления конкурсной документации, официальный сайт, на котором размещена конкурсная документация;
- 4) утратил силу;
- 5) форма заявки;
- 6) место, дата и время вскрытия конвертов с заявками, а также место и дата рассмотрения заявок и подведения итогов открытого конкурса;
- 7) исчерпывающий перечень документов, входящих в состав заявки;
- 8) способы получения конкурсной документации.

В указанном разделе отсутствует обязанность организатора конкурса включать в конкурсную документацию требование к участникам конкурса предоставлять в составе заявки справку о транспортных средствах по форме, утвержденной в приложении №1 Постановления №534.

Кроме того, форма справки, указанная в Приложении №1 к Правилам Постановления №534, применяется при подаче документов на право осуществления перевозок в соответствии со свидетельством, которое выдается без проведения открытого конкурса (раздел IV Правил).

Таким образом, форма справки о транспортных средствах, которые будут использоваться для регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок в Чувашской Республике устанавливается конкурсной документацией.

Исходя из установленных обстоятельств дела, Комиссия Чувашского УФАС России признает жалобу ИП Федотова В.В. необоснованной.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия Чувашского УФАС России

решила:

Признать жалобу ИП Федотова В.В. (от 04.10.2021) на действия организатора торгов - Министерства транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики при проведении открытого конкурса на право получение свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в

Чувашской Республике в соответствии с конкурсной документацией по лоту №1 **пригородный автобусный маршрут № 125 «Цивильск («Цивильск - Центр») - Чебоксары («Роща»)** необоснованной.

Председатель Комиссии "..."

Члены Комиссии "..."

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

2021-8263