

## РЕШЕНИЕ

«11» ноября 2020г.

г. Кемерово

Комиссия Кемеровского УФАС России по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

Заместителя  
председателя  
Комиссии:

<... заместителя руководителя управления;

> -

<...

> -

Членов Комиссии:

ведущего специалиста – эксперта отдела рекламы и  
недобросовестной конкуренции;

ведущего специалиста – эксперта отдела рекламы и  
<... недобросовестной конкуренции,

> -

рассмотрев дело № 042/05/20-252/2020, возбужденное в отношении общества с ограниченной ответственностью «ПромАвто» (далее – ООО «ПромАвто», юридический адрес: 630108, г. Новосибирск, площадь Труда, д. 1, оф. 717, ИНН 4246001650, ОГРН 1124246000064, дата присвоения ОГРН 26.01.2012, КПП 540401001) по признакам нарушения части 5 статьи 20 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее по тексту - ФЗ «О рекламе») при участии представителя ИП <...> <...> доверенность от 22.07.2020 № <...> (путем видеоконференцсвязи),

### УСТАНОВИЛА:

В адрес Кемеровского УФАС России поступило обращение отдела ГИБДД ОМВД России по Анжеро – Судженскому городскому округу (вх. от 10.02.2020 № 607) о наличии признаков нарушения требований части 5 статьи 20 ФЗ «О рекламе».

Из обращения следует, что 05.02.2020 в 16 часов 20 минут в г. Анжеро – Судженске, на ул. Желябова, напротив д. 6А был совершен наезд на несовершеннолетнего пешехода водителем, управлявшим автобусом ПАЗ 32054, государственный регистрационный знак <...>.

При осмотре транспортного средства было выявлено, что на поверхность стекла окна, расположенного в задней части кузова автобуса и одновременно являющегося запасным окном (аварийным выходом), нанесена информация рекламного характера следующего содержания:

«Центр развития ДЕТИ+ приглашает детей от 1 года до 12 лет на занятия по направлениям: Раннее развитие. Подготовка к школе. Каллиграфия. Английский язык. Рисование. Творчество. Скорочтение. Грамотность. Математика. Занятия с учителем – логопедом. Ментальная арифметика. Детский фитнес. Фитнес для мамы. Группа выходного дня. Обращаться по телефону <...>. Адрес: Анжеро – Судженск, ул. Гагарина, 2а», что противоречит требованиям Технического регламента Таможенного союза «О безопасности колесных транспортных средств», утвержденного решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 877 (далее – Технический регламент»).

27.02.2020 определением о возбуждении дела по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе Кемеровским УФАС России было возбуждено дело № 042/05/20-252/2020 в отношении ООО «ПромАвто» и назначено к рассмотрению на 08.04.2020 в 10 часов 00 минут. Данное определение было направлено в адрес ООО «ПромАвто», отдела ГИБДД ОМВД России по Анжеро – Судженскому городскому округу заказными письмами с уведомлением о вручении.

01.04.2020 в связи с рекомендациями Правительства Российской Федерации, Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека в целях недопущения распространения коронавирусной инфекции рассмотрение дела № 042/05/20-252/2020, назначенное на 08.04.2020г. на 10 часов 00 минут было перенесено на 20.05.2020г. на 10 часов 30 минут. Уведомление о переносе рассмотрения данного дела было направлено в адрес ООО «ПромАвто», отдела ГИБДД ОМВД России по Анжеро – Судженскому городскому округу заказными письмами с уведомлением о вручении (распечатки с сайта ФГУП «Почта России: отслеживание почтовых отправок» о вручении почтовой корреспонденции имеются в материалах дела).

15.04.2020 в адрес Кемеровского УФАС России поступило ходатайство отдела ГИБДД ОМВД России по Анжеро – Судженскому городскому округу (исх. от 10.04.2020 № 12/86) о рассмотрении данного дела в отсутствие представителя отдела ГИБДД ОМВД России по Анжеро – Судженскому городскому округу.

14.05.2020 в адрес Кемеровского УФА России поступило ходатайство ООО «ПромАвто» (исх. от 13.05.2020 № 12-ю) об отложении рассмотрения данного дела в связи с необходимостью ознакомления с материалами дела и подготовки пояснений.

20.05.2020 данное ходатайство было удовлетворено Комиссией Кемеровского УФАС России.

Определением от 20.05.2020 рассмотрение дела № 042/05/20-252/2020 было отложено на 16.06.2020 в 10 часов 00 минут. Данное определение было направлено в адрес ООО «ПромАвто», а также в адрес отдела ГИБДД ОМВД России по Анжеро – Судженскому городскому округу заказными письмами с уведомлением о

вручении.

26.05.2020 в адрес Кемеровского УФАС России поступило ходатайство отдела ГИБДД ОМВД России по Анжеро – Судженскому городскому округу (исх. от 26.05.2020 № 12/106) о рассмотрении данного дела в отсутствие представителя отдела ГИБДД ОМВД России по Анжеро – Судженскому городскому округу.

15.06.2020 в адрес Кемеровского УФАС России поступило ходатайство представителя по доверенности ООО «ПромАвто» <...> (исх. от 15.06.2020 № 15-ю) о привлечении к рассмотрению данного дела индивидуального предпринимателя <...> (далее – ИП <...>), в связи с тем, что транспортное средство, на котором размещалась спорная реклама, находится в аренде у ИП <...> в соответствии с договором аренды транспортного средства от 30.04.2015 № 01-05/2015.

16.06.2020 состоялось рассмотрение дела № 042/05/20-252/2020 в присутствии представления по доверенности ООО «ПромАвто» <...>, который пояснил, что договор на размещение спорной рекламы у ООО «ПромАвто» отсутствует, так как транспортное средство находится в аренде у ИП <...>.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия Кемеровского УФАС России решила удовлетворить ходатайство представителя по доверенности ООО «ПромАвто» о привлечении к рассмотрению данного дела ИП <...> (адрес: <...>), а также отложить рассмотрение данного дела для получения дополнительных доказательств.

Определением от 16.06.2020 рассмотрение дела № 042/05/20-252/2020 было отложено на 11.08.2020 в 10 часов 30 минут. Данное определение было направлено в адрес ООО «ПромАвто», ИП <...>, а также в адрес отдела ГИБДД ОМВД России по Анжеро – Судженскому городскому округу заказными письмами с уведомлением о вручении.

11.08.2020 на рассмотрение дела стороны по данному делу не явились. Сведениями о надлежащем уведомлении ООО «ПромАвто», ИП <...>, о дате, времени и месте рассмотрения данного дела Кемеровское УФАС России не располагало.

Определением от 11.08.2020 рассмотрение дела № 042/05/20-252/2020 было отложено на 30.09.2020 в 10 часов 00 минут. Данное определение было направлено в адрес ООО «ПромАвто», ИП <...>, а также в адрес отдела ГИБДД ОМВД России по Анжеро – Судженскому городскому округу заказными письмами с уведомлением о вручении (распечатка с сайта АО «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» с отметкой «вручение адресату» корреспонденции, направленной в адрес ООО «ПромАвто», заявителю, а также возврат почтовой корреспонденции, направленной в адрес ИП <...> имеются в материалах дела).

11.08.2020 в адрес Кемеровского УФАС России поступили письменные пояснения представителя ИП <...> (исх. от 24.07.2020 № 12-ю), из которых следует, что автобус ПАЗ 32054 с регистрационным знаком <...> эксплуатируется ИП <...> на основании договора аренды с 2015 по настоящее время. Реклама на заднем стекле данного автобуса была нанесена в феврале 2020. Договор на изготовление и размещение рекламы не размещался. В настоящее время реклама демонтирована (подтверждающие фотографии приложены).

25.08.2020 в адрес Кемеровского УФАС России поступило ходатайство отдела ГИБДД ОМВД России по Анжеро – Судженскому городскому округу (исх. от 25.08.2020 № 12/158) о рассмотрении данного дела в отсутствие представителя отдела ГИБДД ОМВД России по Анжеро – Судженскому городскому округу.

30.09.2020 состоялось рассмотрение дела № 042/05/20-252/2020 в присутствии представителя ООО «ПромАвто», ИП <...> – <...>, который поддержал представленные письменные пояснения.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия Кемеровского УФАС России пришла к выводу о необходимости отложения рассмотрения данного дела для замены ненадлежащего ответчика (ООО «ПромАвто») надлежащим (ИП <...>, адрес: <...>).

Определением от 30.09.2020 рассмотрение дела № 042/05/20-252/2020 было отложено на 11.11.2020 в 09 часов 00 минут. Данное определение было направлено в адрес ИП <...>, ООО «ПромАвто», а также в адрес отдела ГИБДД ОМВД России по Анжеро – Судженскому городскому округу заказными письмами с уведомлением о вручении (распечатка с сайта АО «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» с отметкой «вручение адресату» корреспонденции, направленной в адрес ООО «ПромАвто», заявителю, а также возврат почтовой корреспонденции, направленной в адрес ИП <...> имеются в материалах дела).

13.10.2020 в адрес Кемеровского УФАС России поступило ходатайство отдела ГИБДД ОМВД России по Анжеро – Судженскому городскому округу (исх. б/н, б/д) о рассмотрении данного дела в отсутствие представителя отдела ГИБДД ОМВД России по Анжеро – Судженскому городскому округу.

11.11.2020 состоялось рассмотрение дела № 042/05/20-252/2020 путем видеоконференцсвязи при участии представителя ИП <...> – <...> по доверенности от 22.07.2020 № <...>, который поддержал представленные ранее письменные пояснения.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее.

В адрес Кемеровского УФАС России поступило обращение отдела ГИБДД ОМВД России по Анжеро – Судженскому городскому округу (вх. от 10.02.2020 № 607) о наличии признаков нарушения требований части 5 статьи 20 ФЗ «О рекламе».

Из обращения следует, что 05.02.2020 в 16 часов 20 минут в г. Анжеро – Судженске, на ул. Желябова, напротив д. 6А был совершен наезд на несовершеннолетнего пешехода водителем, управлявшим автобусом ПАЗ 32054, государственный регистрационный знак <...>.

При осмотре транспортного средства было выявлено, что на поверхность стекла окна, расположенного в задней части кузова автобуса и одновременно являющегося запасным окном (аварийным выходом), нанесена информация рекламного характера следующего содержания:

«Центр развития ДЕТИ+ приглашает детей от 1 года до 12 лет на занятия по направлениям:...Обращаться по телефону...», что противоречит требованиям Технического регламента Таможенного союза «О безопасности колесных

транспортных средств», утвержденного решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 877 (далее – Технический регламент»).

При рассмотрении данного дела Комиссией Кемеровского УФАС России было установлено, что автобус ПАЗ 32054, государственный регистрационный знак <...> эксплуатируется ИП <...> на основании договора аренды с 2015 по настоящее время.

Требования к безопасности находящихся в эксплуатации транспортных средств установлены Техническим регламентом.

В соответствии с пунктом 1.4.12.2 Приложения № 4 к Техническому регламенту любое запасное окно должно: либо легко и быстро открываться изнутри и снаружи транспортного средства при помощи соответствующего приспособления, либо иметь легко разбиваемое предохранительное стекло.

Последнее положение исключает возможность использования слоистого стекла или стекла, изготовленного из пластического материала. Вблизи каждого запасного окна должно быть установлено приспособление, легко доступное для лиц, находящихся в транспортном средстве с тем, чтобы можно было разбить каждое окно.

В соответствии с пунктом 13.4 Приложения № 8 к Техническому регламенту, не допускается оборудование салона дополнительными элементами конструкций или создание иных препятствий, ограничивающих доступ к аварийным выходам.

В соответствии с Руководством по эксплуатации автобуса ПАЗ 32053 и его модификаций № 32053-3902010РЭ, для аварийной эвакуации пассажиров в автобусе имеются запасные выходы: первое и четвертое окна левой боковины с выдергивающимися шнурами; легкоразбиваемое окно в задней стенке кузова, люк на крыше с механизмом аварийного открывания и, при однодверном варианте, задняя запасная дверь боковины, а также пассажирская дверь, оборудованная устройством открытия дверей изнутри и снаружи.

Положениями ГОСТ 32565-2013 «Стекло безопасное для наземного транспорта. Общие технические условия» определены основные технические требования к стеклам, применяемым в качестве остекления наземного транспорта; легковых и грузовых автомобилей, автобусов, троллейбусов, эксплуатируемых во всех макроклиматических районах на суше.

В связи с чем, нанесение любой пленки на стекло запасного окна влияет на характеристики стекла, в том числе светопропускание, прочность, травмобезопасность и является внесением изменений в конструкцию транспортного средства.

Учитывая изложенное, эксплуатация автобуса марки ПАЗ с нанесенной на поверхность стекла окна, расположенного в задней части кузова автобуса и одновременно являющегося запасным окном (аварийным выходом), дополнительных пленок, в том числе с информацией рекламного характера, не соответствует требованиям указанного пункта Технического регламента.

Эксплуатация автобуса марки ПАЗ с нанесенной на поверхность стекла, расположенного в задней части кузова автобуса и одновременно являющегося

запасным окном (аварийным выходом), дополнительных пленок, в том числе с информацией рекламного характера, не соответствует требованиям вышеуказанных пунктов Технического характера.

Также в соответствии с пунктом 1.2 Правил дорожного движения Российской Федерации, утвержденных Постановлением Совета Министров – Правительства Российской Федерации от 23.10.1993 № 1090, участник дорожного движения – это лицо, принимающее непосредственное участие в процессе движения в качестве водителя, пешехода, пассажира транспортного средства.

В соответствии с частью 5 статьи 20 ФЗ «О рекламе» реклама, размещенная на транспортных средствах, не должна создавать угрозу безопасности движения, в том числе ограничивать обзор управляющим транспортными средствами лицам и другим участникам движения, и должна соответствовать иным требованиям технических регламентов.

На основании изложенного, реклама, нанесенная на заднее стекло автобуса марки ПАЗ 32054, государственный регистрационный знак <...>, содержит признаки нарушения части 5 статьи 20 ФЗ «О рекламе», поскольку ограничивает обзор пассажирам и ограничивает возможность использования данного стекла в качестве запасного выхода, поскольку данное стекло используется в качестве запасного выхода в случае аварии путем его разбивания.

В соответствии с частью 7 статьи 38 ФЗ «О рекламе» ответственность за нарушение требований, установленных частью 5 статьи 20 ФЗ «О рекламе» несет рекламодатель.

Рекламодателем в данном случае является ИП <...>.

Руководствуясь пунктом 1 части 2 статьи 33, частью 1 статьи 36 Федерального закона от 13.03.2006 № 38 – ФЗ «О рекламе» и в соответствии с пунктами 37-42 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2006 № 508, Комиссия Кемеровского УФАС России,

#### РЕШИЛА:

1. Признать индивидуального предпринимателя <...> (адрес: <...>) нарушившим требования части 5 статьи 20 ФЗ «О рекламе» при распространении рекламы на заднем стекле автобуса ПАЗ 32054 с государственным регистрационным номером <...>, создающей угрозу безопасности дорожного движения.

2. Предписание не выдавать в связи с окончанием срока распространения рекламы.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Кемеровского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 4 статьи 14.38 Кодекса Российской Федерации об

административных правонарушениях.

Решение изготовлено в полном объеме «24» ноября 2020 года.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня вынесения.