

Решение
по делу №06/2569-17
о нарушении законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок

25.07.2017

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителей интересов Заказчика О. М. Шатух (по доверенности), Р. С. Аппазова (по доверенности), представители Заявителя на заседание Комиссии не явились, — рассмотрев жалобу Заявителя от 13.07.2017 № 001 (вх. №2754/09 от 19.07.2017) на действия Заказчика, Аукционной комиссии Заказчика при проведении электронного аукциона «Говядина парная, остывшая или охлажденная» (извещение №0875300059317000008) (далее — Аукцион), в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы от 19.11.2014 №727/14, зарегистрированным в Министерстве юстиции Российской Федерации 27.02.2015 за №36262 (далее – Административный регламент от 19.11.2014 №727/14),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Аукционной комиссии Заказчика при проведении Аукциона.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Аукционной комиссии Заказчика, принявшей по результатам рассмотрения первых частей заявок участников Аукциона неправомочное решение о несоответствии заявки Заявителя требованиям документации об Аукционе.

Крымским УФАС России принято уведомление о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 20.07.2017 №06/7694, направленное Заявителю, Заказчику, Оператору электронной площадки и размещенное на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее – официальный сайт).

В ходе заседания Комиссии представители Заказчика с доводами жалобы не согласились и сообщили, что при проведении Аукциона Заказчик руководствовался Законом о контрактной системе.

В результате рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение об осуществлении закупки размещено на официальном сайте – 19.06.2017;

- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;

- начальная (максимальная) цена контракта – 668 428,74 рублей;

- дата окончания подачи заявок: 27.06.2017 15:00, дата окончания срока рассмотрения первых частей первых частей заявок участников: 04.07.2017, дата проведения Аукциона: 07.07.2017;

- на участие в Аукциона подано 8 заявок, из них по результатам рассмотрения первых частей заявок участников 6 заявок отклонены, в том числе заявка Заявителя под порядковым номером «7»;

- предложения о цене контракта подавали 2 участника, снижение от начальной (максимальной) цены контракта составило 3,00%;

- победителем Аукциона признано ООО «КРЫМ ПРОДУКТ» с предложенной ценой контракта 648 375,84 рублей.

В качестве довода жалобы Заявитель указывает на то, что Аукционная комиссия Заказчика необоснованно

отклонила первую часть заявки Заявителя (под порядковым номером «7») и не допустила Заявителя к дальнейшему участию в Аукционе.

Порядок рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе определен статьей 67 Закона о контрактной системе. В соответствии с требованиями части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг и по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 настоящей статьи (часть 3 статьи 67 Закона о контрактной системе).

В соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на поставку товара:

а) согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Согласно части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, требованиям документации о таком аукционе.

Частью 5 статьи 67 Закона о контрактной системе установлено, что аукционная комиссия не имеет права отказать участнику в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе.

В соответствии с Протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 04.07.2017 № 0875300059317000008-1 (далее – Протокол рассмотрения) заявка под порядковым номером «7» отклонена по причине: «...

7	Отказать допуску участника закупки участию электронном аукционе	в к в	Аппазов Риза Сабриевич – присутствует	<p>Основание для отклонения: часть 4 статьи 67 Закона 44-ФЗ (участник электронного аукциона не допускается в участию в нем в случае непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона 44-ФЗ,</p> <p>Или предоставления недостоверной информации, либо несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона № 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе). Не указан производитель мяса в нарушение требований Постановления Правительства РФ № 832 Кроме того, при описании товара допущена многозначность, что также запрещено инструкцией.</p>
			Селезнева Светлана Викторовна – присутствует	
			Штахт Ольга Михайловна – присутствует	
			Наумик Татьяна Витальевна – присутствует	

...» (цитата Протокола рассмотрения).

В техническом задании документации об Аукционе Заказчиком установлено: «...

Наименование товара	Фасовка	ед. измер.	Нормативный документ: ГОСТ, ОСТ, РСТ РФ, ТУ, СанПиН, ТР (технический регламент)	Особые требования	Кол-во
Мясо говядины б/к (задняя часть) замороженное	вес	кг	Технический регламент Таможенного союза "О безопасности пищевой продукции" от 09.12.2011 №021/2011, Технический регламент Таможенного союза от 09.12.2011 №022/2011 "Пищевая продукция в части ее маркировки", Технический регламент Таможенного союза от 09.10.2013 №034/2013 "О безопасности мяса и мясной продукции", ГОСТ 31797-2012	Показатель, значение которого не может изменяться: Термическое состояние отруба — замороженное. Показатель, значение которого не может изменяться: Запах — специфический, свойственный свежему мясу. Показатель, значение которого не может изменяться: Консистенция — на разрезе мясо плотное, упругое; образующаяся при надавливании пальцем ямка быстро выравнивается. Показатель, для которого установлен диапазон значений: Содержание жира в 100 г продукта — в диапазоне конкретных значений с нижним пределом не менее 2,8 и с верхним пределом не более 10,9 г. Показатель, для которого установлен диапазон значений: Содержание белка в 100 г продукта — в диапазоне конкретных значений с нижним пределом не менее 17,6 и с верхним пределом не более 20,8 г. Показатель, для которого установлен диапазон значений: Энергетическая ценность 100 г продукта — в диапазоне конкретных значений с нижним пределом не менее 95,6 и с верхним пределом не более 181,3 ккал. Показатель, значение которого не может изменяться: Тип отруба — тазобедренный без голяшки бескостный	1 297,92

...» (цитата).

В ходе заседания Комиссии представители Заказчика пояснили: «...Согласно Постановления Правительства РФ № 832 от 22 августа 2016 года «Об ограничениях допуска отдельных видов пищевых продуктов, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» участник должен указать наименование производителя продукта и страну происхождения продукта в окончательном предложении...а также предоставил не конкретные значения показателей по показателю «энергетическая ценность продукта»... » (цитата письменных возражений).

В первой части заявки на участие в Аукционе под порядковым номером «7» участником (Заявителем) указано следующие: «...

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2 К Ч.III "Техническое задание". Требования к закупаемому товару.					
Наименование товара	Фасовка	ед. измер.	Нормативный документ: ГОСТ, ОСТ, РСТ РФ, ТУ, СанПиН, ТР (технический регламент)	Особые требования	
Мясо говядины б/к (задняя часть) замороженное	вес	кг	Технический регламент Таможенного союза "О безопасности пищевой продукции" от 09.12.2011 №021/2011, Технический регламент Таможенного союза от 09.12.2011 №022/2011 "Пищевая продукция в части ее маркировки", Технический регламент Таможенного союза от 09.10.2013 №034/2013 "О безопасности мяса и мясной продукции", ГОСТ 31797-2012	Термическое состояние отруба — замороженное. Запах — специфический, свойственный свежему мясу. Консистенция — на разрезе мясо плотное, упругое; образующаяся при надавливании пальцем ямка быстро выравнивается. Содержание жира в 100 г продукта — в диапазоне конкретных значений с нижним пределом 2,9 и с верхним пределом 9,9 г. Содержание белка в 100 г продукта — в диапазоне конкретных значений с нижним пределом 18,6 и с верхним пределом 19,8 г. Энергетическая ценность 100 г продукта — в	

Российская Федерация		продукция в части ее маркировки", Технический регламент Таможенного союза от 09.10.2013 №034/2013 "О безопасности мяса и мясной продукции", ГОСТ 31797-2012	диапазоне конкретных значений с нижним пределом 96,6 и с верхним пределом 180,3 ккал. Тип отруба — тазобедренный без голяшки бескостный конкретных значений с нижним пределом 17,6 и с верхним пределом 20,8г. Энергетическая ценность 100 г продукта – в диапазоне конкретных значений с нижним пределом 96,6 и с верхним пределом 180,3 ккал. Тип отруба — тазобедренный без голяшки бескостный
----------------------	--	---	---

...» (цитата).

Исходя из приведенного выше, Комиссия приходит к выводу, что действия Аукционной комиссии Заказчика по рассмотрению заявок с порядковым номером «7» и признание данной заявки не соответствующей требованиям, установленным документацией об Аукционе, нарушают требования статей 66, 67 Закона о контрактной системе и содержат признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного, руководствуясь частью 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом от 19.11.2014 №727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя обоснованной.
2. Признать Аукционную комиссию Заказчика нарушившей требования статей 66, 67 Закона о контрактной системе.
3. Аукционной комиссии Заказчика выдать предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.
4. Материалы дела №06/2569-17 передать соответствующему должностному лицу Крымского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.
5. Прекратить действие уведомления о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 20.07.2017 №06/7694.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

**Предписание
по делу №06/2569-17
об устранении нарушений законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок**

25.07.2017

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

на основании решения Комиссии от 25.07.2017 по делу №06/2569-17 по итогам рассмотрения жалобы Заявителя 13.07.2017 № 001 (вх. №2754/09 от 19.07.2017) на действия Заказчика при проведении электронного аукциона «Говядина парная, остывшая или охлажденная» (номер извещения 0875300059317000008) (далее – Аукцион), в соответствии с частью 1 статьи 2, частью 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы от 19.11.2014 №727/14, зарегистрированным в Министерстве юстиции Российской Федерации 27.02.2015 за №36262,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Аукционной комиссии Заказчика отменить протоколы, составленные при проведении Аукциона (далее – Протоколы), и разместить информацию об отмене Протоколов на официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт).

2. Заказчику:

- назначить дату рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе, дату проведения Аукциона, а также разместить на официальном сайте информацию о дате рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе и дате проведения Аукциона.

3. Оператору электронной площадки не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 2 настоящего предписания:

- отменить протокол проведения электронного аукциона;

- назначить время проведения Аукциона и разместить на электронной площадке информацию о времени проведения Аукциона;

- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в Аукционе, об отмене Протоколов, Протокола проведения Аукциона, о дате рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе, дате и времени проведения Аукциона.

4. Аукционной комиссии Заказчика рассмотреть первые части заявок, поданных участниками закупки до окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 25.07.2017 по делу №06/2569-17.

5. Заказчику, Аукционной комиссии Заказчика, Оператору электронной площадки осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 25.07.2017 по делу №06/2569-17.

6. Заказчику, Аукционной комиссии Заказчика, Оператору электронной площадки в срок до 25/08/2017 исполнить настоящее предписание и представить в Крымское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде, а также по факсимильной связи (3652) 252-431 или электронной почте по адресу: fo82@fas.gov.ru.

7. Прекратить действие уведомления о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 20.07.2017 №06/7694.

В соответствии с частью 23 статьи 99 Закона о контрактной системе контракт не может быть заключен до даты исполнения предписания об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Невыполнение в установленный срок предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, его территориального органа влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.