УВЕДОМЛЕНИЕ

об установлении новых сроков исполнения предписаний

по делу №07/231-19 от 12.11.2019

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (далее – Крымское УФАС России) рассмотрены материалы дела №07/231-19 от 12.11.2019 в отношении Государственного автономного учреждения «Распорядительная дирекция имущества Республики Крым» (295022, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Кечкеметская, д. 114) по жалобе Провоторова О.В. (вх. 1546/10, № 1547/10, № 1548/10 от 08.11.2019 г.)

Комиссией Крымского УФАС России Государственному автономному учреждению «Распорядительная дирекция имущества Республики Крым» (далее по тексту – ГАУ «РДИ РК») выдано предписание от 28.11.2019 (исх. №07/2227) об устранении нарушения антимонопольного законодательства, установленного решением по делу №07/231-19 (исх. № 07/2226 от 28.11.2019 г).

Срок исполнения предписания был установлен до 20.12.2019 г.

В связи с поступившим 19.12.2019 в Крымское УФАС России ходатайством от ГАУ «РДИ РК» о продлении срока исполнения предписания по делу № 07/231-19, Крымским УФАС России определением об установлении новых сроков исполнения предписания по делу № 07/231-19 (исх. № 07/2381 от 23.12.2019), принято решение о продлении срока исполнения предписания до 31.01.2020.

В адрес Крымского УФАС России поступило письмо ГАУ «РДИ РК» (исх. №04-12/309 от 04.02.2020) о продлении срока исполнения предписания по делу № 07/231-19, в связи с подачей в Двадцать первый Арбитражный апелляционный суд Республики Крым жалобы на определение Арбитражного суда Республики Крым от 28.01.2020 по делу № А83-21441/2020. По результатам рассмотрения указанного письма ГАУ «РДИ РК», Комиссией Крымского УФАС России принято решение о продлении срока исполнения предписания до 15.03.2020.

Двадцать первый Арбитражный апелляционный суд Республики Крым принял к производству апелляционную жалобу ГАУ «РДИ РК» на

определение Арбитражного суда Республики Крым от 28.01.2020 по делу № А83-21441/2019 (дело №21АП-617/2020).

Определением Крымского УФАС России №07/459 от 16.03.2020 был продлен срок исполнения предписания до 10.04.2020.

В связи со сложившейся сложной эпидемиологической обстановкой на территории Российской Федерации из-за угрозы распространения новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV) и ведения режима повышенной готовности на территории Республики Крым (указ № 89-У от 01.04.2020 «О внесении изменений в Указ Главы Республики Крым от 17.03.2020 года № 63-У») в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», рассмотрение апелляционной жалобы ГАУ «РДИ РК» на определение Арбитражного суда Республики Крым от 28.01.2020 по делу № А83-21441/2019 (дело №21АП-617/2020) назначено на 10.06.2020.

Данные жалобы на действия ГАУ «РДИ РК» как организатора торгов рассмотрены в порядке, установленным статьей 18.1. ФЗ от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по текст - ФЗ «О защите конкуренции»).

Указанный порядок обжалования позволяет в кратчайшие сроки реализовать на практике механизмы административного обжалования и создать условия для выявления и устранения административных барьеров в оперативном порядке, а также в кратчайшие сроки восстановить нарушенные права и законные интересы участников торгов в сфере осуществления предпринимательской и экономической деятельности.

28.01.2020 по делу № А83-21441/2020 определением Арбитражного суда Республики Крым ГАУ «РДИ РК» было отказано в принятии обеспечительных мер в части приостановления действия предписания по делу №07/231-19 от 12.11.2019.

В соответствии с частью 2 статьи 23 ФЗ «О защите конкуренции» федеральный антимонопольный орган, в том числе издает нормативные правовые акты, предусмотренные этим законом (п. 4), дает разъяснения по вопросам применения им антимонопольного законодательства (п. 5), обобщает и анализирует практику применения антимонопольного законодательства, разрабатывает рекомендации по его применению (п. 9).

Представление разъяснений по вопросам применения территориальными органами антимонопольного законодательства является исключительно полномочием ФАС России.

Разъяснения ФАС России от 12.09.2019 №ИА/79982/19 носят нормативный характер, поскольку содержат положения, не предусмотренные федеральным законодательством, а также устанавливают условия, влекущие правовые последствия, рассчитанные на многократное применение для территориальных антимонопольных органов.

Порядок возбуждения и рассмотрения дел о нарушении антимонопольного законодательства, выдачи предписания по делу о нарушении антимонопольного законодательства, а также обжалования решений и предписаний установлен Главой 9 (статьи 39-52) ФЗ «О защите конкуренции».

В силу части 2 статьи 52 ФЗ «О защите конкуренции» в случае принятия заявления об обжаловании предписания по делу о нарушении антимонопольного законодательства к производству арбитражного суда исполнение такого предписания приостанавливается до дня вступления решения арбитражного суда в законную силу.

На основании пунктов 3.1 и 4.2 части 1 статьи 23 ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки при организации и проведении обязательных в силу законодательства Российской Федерации торгов и выдает обязательные для исполнения предписания организатору торгов. Порядок осуществления антимонопольным органом вышеуказанных полномочий установлен статьей 18.1 ФЗ «О защите конкуренции».

Таким образом, положения Главы 9 ФЗ «О защите конкуренции» применяются исключительно при рассмотрении дел о нарушении антимонопольного законодательства и не применяются при осуществлении полномочий антимонопольного органа, предусмотренных пунктами 3.1 и 4.2 части 1 статьи 23 ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о необходимости

выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 ФЗ «О защите конкуренции».

При этом в статье 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» отсутствует указание на приостановление исполнения предписания в случае его обжалования в судебном порядке.

Учитывая изложенное, статьей 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» установлен особый самостоятельный порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, который не относится к процедуре рассмотрения дел о нарушении антимонопольного законодательства, и, соответственно, положения части 2 статьи 52 ФЗ «О защите конкуренции» не распространяются на случаи выдачи антимонопольным органом предписаний по итогам рассмотрения жалоб в порядке статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции».

Таким образом, исполнение предписания антимонопольного органа, выданного в соответствии с пунктом 3.1 части 1 статьи 23 ФЗ «О защите конкуренции», может быть приостановлено исключительно в случае принятия судом соответствующих обеспечительных мер в виде приостановления действия предписания в установленном порядке.

При этом Крымское ФАС России обращает внимание, что дело об административном правонарушении по факту невыполнения в установленный срок предписания антимонопольного органа, в том числе в случае обжалования такого предписания в судебном порядке, ответственность за которое предусмотрена статьей 19.5 КоАП РФ, подлежит возбуждению по истечению срока исполнения такого предписания, за исключением случаев принятия судом обеспечительных мер в виде приостановления действия предписания.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Таким образом, неисполнение предписаний в настоящее время является неправомерным и в соответствии с разъяснениями ФАС России от 12.09.2019 №ИА/79982/19.

До настоящего времени ГАУ «РДИ РК» по выполнению предписаний

Крымского УФАС России никаких действий не предпринял.

На основании вышеуказанного Крымское УФАС России устанавливает для Организатора торгов - Государственного автономного учреждения «Распорядительная дирекция имущества Республики Крым» (ИНН 9102025610, КПП 910201001, ОГРН 1149102041648) по делу №07/231-19 от 12.11.2019 новый срок исполнения предписаний **до 15 мая 2020 года**.

В срок не позднее трех рабочих дней с момента исполнения предписаний представить в Крымское УФАС России подтверждение в письменном виде.