Публичное акционерное общество «Россети Северо-Запад»

пл. Конституции, д. 3, литер А,

г. Санкт-Петербург, 196247

e-mail: post@mrsksevzap.ru

Новгородский филиал

ПАО «Россети Северо-Запад»

ул. Б. Санкт-Петербургская, д. 3,

Великий Новгород, 173001

e-mail: post@novgorodenergo.ru

(для сведения)

ФГУП «РТРС»

филиал «Новгородский ОРТПЦ»

ул. Бояна, д. 8,

г. Великий Новгород, 173000

secretar-nov@rtrn.ru

Исх. № 153/02 от 19.01.2022

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о продлении срока проведения административного расследования

по делу об административном правонарушении

№ 053/04/9.21-916/2021

19 января 2022 года Великий Новгород

Я, Руководитель Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Управление, Новгородское УФАС России) <В…>, рассмотрев заявление ФГУП «РТРС» филиал «Новгородский ОРТПЦ» и приложенные к заявлению материалы, указывающие на наличие события административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в отношении юридического лица - Публичного акционерного общества «Россети Северо-Запад» (далее – ПАО «Россети Северо-Запада», Общество, сетевая организация) (юр. адрес: пл. Конституции, д. 3, литер А, помещ. 16Н г. Санкт-Петербург, 196247, ИНН 7802312751; ОГРН 1047855175785),

УСТАНОВИЛ:

В Новгородское УФАС России (далее – Управление) поступило заявление ФГУ «РТРС» филиал «Новгородский ОРТПЦ» (вх. от 08.12.2021 № 9327 Управления).

В заявлении указано, что между ФГУП «РТРС» филиал «Новгородский ОРТПЦ» (дале - Заявитель, Филиал, Потребитель) и ООО «Гарантэнергосервис (правопреемни ООО «ТНС энерго Великий Новгород», далее - Гарантирующий поставщи заключен договор энергоснабжения №0000018 от 01.01.2014. В качеств сетевой организации в договоре энергоснабжения №0000018 от 01.01.2014 указан ОАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго» (переименовано в ПАО «Россет Северо-Запада», далее – Сетевая организация).

ФГУП «РТРС» филиал «Новгородский ОРТПЦ» указало, что в период с 01.01.2021 п 03.12.2021 ПАО «Россети Северо-Запада» в лице своего Новгородского филиал ПАО «Россети Северо-Запада» объекты Филиала были суммарно отключены превышение норматива отключений составило:

говор энергоснабжения №0000018 от 01.01.2014						
именование	Время	Превышение	Дата	Суммарное	Превышение	Дата
селенного	отключения	норматива	превышения норматива	время	норматива	превышения
ікта (точки	электрической	допустимого		отключения	допустимого	норматива

дключения)	энергии на объекте (подряд)	числа часов отключения подряд (не более 24 часов подряд)		электрической энергии на объекте в год	числа часов отключения в год (не более 72 часов в год)	
Ближнее поле бытинского йона згородской ласти				100 часов 3 минуты 29 секунд	28 часов 3 минуты 29 секунд	05.10.2021
Каменка, Старая Каменка) лецкого йона згородской ласти	27 часов 10 минуты 29 секунд 26 часов 10 минуты 15 секунд	3 часа 10 минуты 29 секунд 2 часа 10 минут 15 секунд	18.05.2021 15.09.2021	190 часов	118 часов	19.05.2021
Висленев Остров уловского йона згородской ласти				91 час	19 часов	29.11.2021
Лубенское шенского йона згородской ласти	80 часов 07 минут 10 секунд	56 часов 07 минут 10 секунд	03.12.2021	171 час	99 часов	15.07.2021

Филиал письмом от 06.12.2021 №773/01 запросил у Гарантирующего поставщик документальное подтверждение отключений на объекте Филиала, с объяснение причин отключения и причин нарушения договора и действующег законодательства.

Ответ Гарантирующего поставщика Филиал представит в Управление позже.

Отключения электрической энергии на объектах Филиала фиксируются п профилям приборов учета электрической энергии, а также по журналу систем дистанционного контроля (СДК).

Кроме того, сведения о количестве потребленной электрической энергии, в вид почасовых срезов (4-я ценовая категорий оплаты электрической энергии), Филиа ежемесячно направляет в адрес Гарантирующего поставщика, которым указанны сведения приняты без замечаний, не оспорены.

Данные сведения являются основаниями для расчетов между Гарантирующи поставщиком и Филиалом.

Информации о согласовании превышения максимального размера числ отключений, в том числе, суточного (24 часов подряд), для производства ремонт объектов электросетевого хозяйства с федеральным органом исполнительно власти по государственному энергетическому надзору, Новгородским филиало ПАО «Россети Северо-Запада» не представлено.

Таким образом, допустимое суммарное число часов отключения в год (не более 7 часов), а также время отключения электрической энергии подряд (не более 2 часов) в отношении вышеуказанных объектов ФГУП «РТРС» филиал «Новгородски ОРТПЦ» по состоянию на 03.12.2021 превышено значительно.

Также ФГУП «РТРС» филиал «Новгородский ОРТПЦ» указало, что за период с 01.01.2021 по 03.12.2021 уведомлений о введении ограниченного режима потреблени электрической энергии в его адрес ни Гарантирующим поставщиком, ни ПА «Россети Северо-Запада» не направлялось, линейный график отключений объекто Заявителя так же не представлялся.

ФГУП «РТРС» филиал «Новгородский ОРТПЦ» полагает, что ПАО «Россети Северо Запада» нарушены Правила недискриминационного доступа к услугам п передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденны Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее - Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии) части превышения допустимого суммарного числа часов отключени электрической энергии в год, установленное пунктом 31(6) данных правил, а такж Правила полного и (или) частичного ограничения потребления электрическо энергии в части не уведомления Потребителя о введении в отношении Потребител ограничения режима потребления электрической энергии.

ФГУП «РТРС» филиал «Новгородский ОРТПЦ» полагает, что ПАО «Россети Северо Запада» своими действиями создает в отношении Заявителя дискриминационны условия.

В связи с изложенным Заявитель просит признать ПАО «Россети Северо-Западс нарушившим статью 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защит конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) и Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, также привлечь Общество к административной ответственности.

Согласно пункту 5.3 Разъяснений № 7 Президиума ФАС России «Порядо применения закона о защите конкуренции с учетом правил технологическог присоединения, правил недискриминационного доступа, правил подключения законодательства о теплоснабжении» (утв. протоколом Президиума ФАС России с 30.11.2016 № 15), при поступлении в антимонопольный орган заявления о нарушени антимонопольного законодательства, подготовленного в соответствии со статье 44 Закона о защите конкуренции, но содержащего данные, указывающие н наличие события административного правонарушения, ответственность з совершение которого предусмотрена статьей 9.21 КоАП, данное обращени подлежит квалификации в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 28.1 КоАП ка заявление, содержащее данные, указывающие на наличие событи административного правонарушения.

Нарушение Правил недискриминационного доступа к услугам по передач электрической энергии является административным правонарушением ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1 статьи 9.2 КоАП РФ.

23.08.2021 в ЕГРЮЛ внесена запись с ГРН № 2217802975245, которой наименовани Публичное акционерное общество «Межрегиональная распределительная сетева компания Северо-Запада» изменено на Публичное акционерное обществ «Россети Северо-Запад», сокращенное наименование изменено на ПАО «Россет Северо-Запад». Такж вышеуказанной записью от 23.08.2021 в ЕГРЮЛ внесены сведения о филиале ПА «Россети Северо-Запад», местом нахождения которого является Новгородска область, наименование филиала – Новгородский филиал ПАО «Россети Северо Запад».

В данной связи заявление ФГУП «РТРС» филиал «Новгородский ОРТПЦ» в отношени ПАО «Россети Северо-Запада» рассмотрено в порядке, предусмотренном КоА РФ, а не Законом о защите конкуренции.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ естественных монополиях» к сфере деятельности естественных монополий относит в том числе, оказание услуг по передаче электрической энергии электроэнергетике.

Основным видом деятельности ПАО «Россети Северо-Запада» является оказан услуг по передаче электрической энергии, то есть ПАО «Россети Северо-Запад является субъектом естественной монополии.

Общество как сетевая организация несет ответственность за переда электроэнергии и обеспечение условий ее передачи в рамках установленн

обязательственных отношений с потребителями, а именно в пределах сво ответственности отвечает перед потребителями электрической энергии надежность обеспечения их электрической энергией и ее качество в соответствии требованиями технических регламентов и иными обязательными требованиями, в то числе за превышение допустимого числа часов отключений в год.

Согласно абзацу 1 пункта 31(6) Правил недискриминационного доступа к услугам передаче электрической энергии и оказания этих услуг категория надежнос обусловливает содержание обязательств сетевой организации по обеспечени надежности снабжения электрической энергией энергопринимающих устройств отношении которых заключен договор.

Согласно абзацу 7 пункта 31(6) Правил недискриминационного доступа к услугам передаче электрической энергии и оказания этих услуг для третьей категор надежности допустимое число часов отключения в год составляет 72 часа, но более 24 часов подряд, включая срок восстановления электроснабжения, исключением случаев, когда для производства ремонта объектов электросетево хозяйства необходимы более длительные сроки, согласованные с Федеральн службой по экологическому, технологическому и атомному надзору.

В своем заявлении ФГУП «РТРС» филиал «Новгородский ОРТПЦ» указало, что в ег ведении находятся объекты РТРС – 1 (0) и РТРС – 2 (0), расположенные Новгородской области по адресам: д. Ближнее Заполье Любытинского района; д Каменка (Старая Каменка) Солецкого района; д. Висленев Остров Окуловского района; д. Лубенское Мошенского района.

Данные объекты ФГУП «РТРС» филиал «Новгородский ОРТПЦ» присоединены к сетя Общества по третьей категории надежности электроснабжения, чт подтверждается актами разграничения балансовой принадлежности эксплуатационной ответственности электроустановок и сооружений напряжение до 10000В (договор об осуществлении технологического присоединения электрическим сетям №2642/11 от 06.10.2011).

В период с 01.01.2021 по 03.12.2021 ПАО «Россети Северо-Запада» в лице своег Новгородского филиала ПАО «Россети Северо-Запада» были превышен нормативы отключений электроснабжения объектов ФГУП «РТРС» филиа «Новгородский ОРТПЦ в том числе:

- 18.05.2021 произошло превышение, допустимого числа часов отключений (не более 24 часов подряд) объекта ФГУП «РТРС» филиал «Новгородский ОРТПЦ», расположенного в д. Каменка (Старая Каменка) Солецкого района Новгородской области.

- 19.05.2021 произошло превышение, допустимого суммарного числа часов отключений в год (не более 72 часов) объекта ФГУП «РТРС» филиал «Новгородский ОРТПЦ», расположенного в д. Каменка (Старая Каменка) Солецкого района Новгородской области.

- 15.09.2021 произошло превышение, допустимого числа часов отключений (не

более 24 часов подряд) объекта ФГУП «РТРС» филиал «Новгородский ОРТПЦ», расположенного в д. Каменка (Старая Каменка) Солецкого района Новгородской области.

- 15.07.2021 произошло превышение, допустимого суммарного числа часов отключений в год (не более 72 часов) объекта ФГУП «РТРС» филиал «Новгородский ОРТПЦ», расположенного в д. Лубенское Мошенского района Новгородской области.

- 03.12.2021 произошло превышение, допустимого числа часов отключений (не более 24 часов подряд) объекта ФГУП «РТРС» филиал «Новгородский ОРТПЦ», расположенного в д. Лубенское Мошенского района Новгородской области.

- 05.10.2021 произошло превышение, допустимого суммарного числа часов отключений в год (не более 72 часов) объекта ФГУП «РТРС» филиал «Новгородский ОРТПЦ», расположенного в д. Ближнее Заполье Любытинского района Новгородской области.

- 29.11.2021 произошло превышение, допустимого суммарного числа часов отключений в год (не более 72 часов) объекта ФГУП «РТРС» филиал «Новгородский ОРТПЦ», расположенного в д. Висленев Остров Окуловского района Новгородской области.

В ходе рассмотрения заявления были предварительно установлены признаки нарушения пункта 31(6) Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии в действиях ПАО «Россети Северо-Запада».

Согласно пункту 29 Правил недискриминационного доступа, сетевая организация в порядке и по основаниям, которые указаны в Правилах полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, вводит полное и (или) частичное ограничение режима потребления электрической энергии в отношении потребителя электрической энергии (мощности).

Согласно пункту 34 Правил полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 442 (далее - Правила полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии) в случае возникновения (угрозы возникновения) аварийных электроэнергетических режимов по причине возникновения или угрозы возникновения выхода параметров электроэнергетического режима за пределы допустимых значений допускается ограничение режима потребления без согласования с потребителем при необходимости принятия неотложных мер (далее - аварийное ограничение). Аварийное ограничение вводится при условии невозможности предотвращения указанных обстоятельств путем использования технологических резервов

мощности.

Аварийные ограничения осуществляются в соответствии с графиками аварийного ограничения режима потребления электрической энергии (мощности) (далее - графики аварийного ограничения), а также посредством действия аппаратуры противоаварийной автоматики.

Согласно пункту 35 Правила полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии к графикам аварийного ограничения относятся, в том числе графики временного отключения потребления, в соответствии с которыми без предварительного уведомления потребителей сетевая организация или системный оператор производит отключение линий электропередачи и (или) электросетевого оборудования. При этом также может предусматриваться отключение электроустановок непосредственно персоналом потребителей. Графики временного отключения потребления вводятся в действие в случае невозможности введения в действие графиков ограничения режима потребления в сроки, необходимые для предупреждения или предотвращения аварийных электроэнергетических режимов, в случае невыполнения потребителями диспетчерских команд (распоряжений) субъекта оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике о введении в действие графиков ограничения режима потребления, а также в случае сохранения причин, послуживших основанием для введения в действие графиков ограничения режима потребления после введения ограничения режима потребления.

Сетевая организация оповещает потребителей о введении в действие графиков временного отключения потребления незамедлительно после их введения.

Как следует из заявления ФГУП «РТРС» филиал «Новгородский ОРТПЦ» ПАО «Россети Северо-Запада» не оповещало его о введении в действие графиков временного отключения потребления незамедлительно после их введения.

Из заявления ФГУП «РТРС» филиал «Новгородский ОРТПЦ» следует, что ПАО «Россети Северо-Запада» не представляло информации о согласовании превышения суммарного числа часов отключения электрической энергии в течение календарного года с федеральным органом исполнительной власти по государственному энергетическому надзору.

В ходе рассмотрения заявления были предварительно установлены признаки нарушения Правил полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии в действиях ПАО «Россети Северо-Запада».

Ответственность за нарушение субъектом естественной монополии Правил полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии и Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

В ходе проведения административного расследования не в полном объем

запрошены документы (сведения), а именно копии страниц оперативных журналс по всем фактам отключений/включений объектов ФГУП «РТРС» филиа «Новгородский ОРТПЦ», расположенных в Новгородской области по адресам: д Ближнее Заполье Любытинского района; д. Висленев Остров Окуловского районс д. Лубенское Мошенского района необходимые должностному лицу дл определения времени и места совершения административного правонарушени для составления протокола об административном правонарушении.

Так же необходимо запросить у ПАО «Россети Северо-Западс аргументированные доказательства причинно-следственной связи того, чт неблагоприятные погодные условия свидетельствуют об объективно невозможности своевременного восстановления энергоснабжения объектов ФГУ «РТРС» филиал «Новгородский ОРТПЦ», о чем ранее было указано в письменнь пояснениях Общества от 14.01.2022 исх. №МР2/6/05-01-11/160.

Кроме того, необходимо запросить у федерального органа исполнительной власт по государственному энергетическому надзору информацию о согласовании ПА «Россети Северо-Запада» превышения суммарного числа часов отключени электрической энергии в течение 2021 календарного года.

В связи с изложенными обстоятельствами срок проведения административног расследования по делу № 053/04/9.21-916/2021 необходимо продлить.

Руководствуясь частью 5 статьи 28.7 КоАП РФ,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Продлить срок проведения административного расследования по делу об административном правонарушении № 053/04/9.21-916/2021 в отношении юридического лица - Публичного акционерного общества «Россети Северо-Запад» (юридический адрес: пл. Конституции, д. 3, литер А, помещ. 16Н г. Санкт-Петербург, 196247, ИНН 7802312751; ОГРН 1047855175785; ИНН 7802312751; ОГРН 1047855175785) до 19.02.2022.

2. В соответствии со статьей 26.10 КоАП РФ ПАО «Россети Северо-Запада» надлежит **в трехдневный срок** со дня получения настоящего определения представить в Новгородское УФАС России следующие сведения (документы и материалы), заверенные надлежащим образом:

2.1 Копии страниц оперативных журналов **(с пронумерованными и датированными страницами)** по всем фактам отключений/включений объектов ФГУП «РТРС» филиал «Новгородский ОРТПЦ», расположенных в Новгородской области по адресам: д. Ближнее Заполье Любытинского района; д. Висленев Остров Окуловского района; д. Лубенское Мошенского района начиная с 01.01.2021 по 31.12.2021 в читаемом, распознаваемом виде, в том числе **нумерацию страниц и даты.**

2.2 Копию договора с всеми приложениями, заключенного между Гарантирующим поставщиком и Сетевой организацией на передачу электрической энергии для объектов ФГУП «РТРС» филиал «Новгородский ОРТПЦ, расположенных в Новгородской области.

3.2 Аргументированные доказательства причинно-следственной связи того, что неблагоприятные погодные условия свидетельствовали об объективной невозможности своевременного восстановления энергоснабжения объектов ФГУП «РТРС» филиал «Новгородский ОРТПЦ».

3. Представителю ПАО «Россети Северо-Запада» с надлежащим образом оформленными полномочиями, со всеми правами, предусмотренными статьей 25.5 КоАП РФ явиться **10.02.2022 в 15 часов 00 минут** по адресу: Великий Новгород, Воскресенский бульвар, д. 3, каб. 217 для дачи объяснений по факту нарушения, а также для подписания протокола об административном правонарушении № 053/04/9.21-916/202.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также, иными процессуальными правами в соответствии с КоАП.

Неявка в указанный срок будет расценена как отказ от подписания протокола.

Руководитель Управления

Государственный советник РФ 1 класса О.С. Виниченко