РЕШЕНИЕ № 023/07/3-3461/2019

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

14 января 2020 г. г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

Сиргунина О.А. – начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Довлатов А.Н. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Шашарин С.О. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

в отсутствие надлежащим образом уведомленного Заявителя ИП Р А.Г. (далее – Заявитель), в присутствии представителей Организатора торгов ФГБОУ ВО «Армавирский Государственный педагогический университет» А. Н.В. (доверенность № 01-498/2 от 01.07.2019); Б Е.А. (доверенность № 01-498/1 от 01.07.2019) (далее – Организатор торгов), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении открытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку бензина автомобильного по топливным картам через сети АЗС (извещение № 31908539752 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении открытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку бензина автомобильного по топливным картам через сети АЗС (извещение № 31908539752 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru).

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России www.krasnodar.fas.gov.ru.

Рассмотрение жалобы состоялось 14.01.2020 года в 10:00 часов по адресу: г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Заявитель считает, что Организатором торгов неправомерно признал ИП Р А.Г. уклонившимся от подписания договора.

Организатор торгов возражает доводам жалобы, считает свои действия законными и полностью соответствующими действующему законодательству.

Комиссия Краснодарского УФАС России при рассмотрении жалобы, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

ФГБОУ ВО «Армавирский Государственный педагогический университет» является учреждением, на которое распространяется требование Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее-№223-ФЗ), в силу подпункта 3 части 2 статьи 1 указанного Федерального закона.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношении к участникам закупки.

Указанные принципы предусматривают, необходимость установления единых требований ко всем участникам одной закупки и недопустимость использования разных требований или критериев оценки заявок участников.

Частью 1 статьи 2 № 223-ФЗ установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской

Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Армавирский государственный педагогический университет» (далее - Заказчик) разместило извещение № 31908539752 о проведении открытого запроса котировок в электронной форме (далее ЭЗК), в соответствии с требованиями Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ и на основании Раздела 6 Главы III Положения о закупке ФГБОУ ВО «АГПУ» (утвержденного заместителем министра науки и высшего образования Российской Федерации С.В. Кузьминым 13 декабря 2018 года).

Индивидуальный предприниматель Р А Г (далее - ИП Р А.Г., победитель ЭЗК) на основании итогового протокола № И-ЭЗК от 29.11.2019 года признан победителем.

Заказчик направлял проект договора победителю открытого запроса котировок в электронной форме 03.12.2019 года, 09.12.2019 года и 10.12.2019 года.

03.12.2019 года, 10.12.19 года и 12.12.2019 года от ИП Р А.Г. в адрес Заказчика поступали протоколы разногласий.

Заказчиком установлен срок, до которого победитель закупки должен подписать договор и направить его в адрес Заказчика, а именно: до 23 часов 00 минут 12 декабря 2019 года.

В соответствии с разделом 24 Извещения о проведении открытого запроса котировок в электронной форме: «Договор по результатам

закупки, за исключением запроса оферт и закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам закупки.

В случае, если договор по результатам закупки в электронной форме заключается с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки, Заказчик направляет проект договора участнику, с которым такой договор заключается, в течение пяти дней со дня размещения в единой информационной системе итогового протокола. Последующий обмен электронными документами между Заказчиком и участником закупки при заключении договора осуществляется в трехдневный срок с соблюдением общего срока для заключения договора, предусмотренного настоящим пунктом Положения о закупке.

В случае необходимости одобрения органом управления Заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) Заказчика, комиссии, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) Заказчика, комиссии, оператора электронной площадки».

В срок до 23 часов 00 минут 12 декабря 2019 года победителем ЭЗК проект договора не подписан.

Организатор торгов пояснил, что с 23 часов 01 минуты 12 декабря 2019 года ИП Романов А.Г. считается уклонившимся от заключения контракта.

Представитель Организатора торгов указал, что 13 декабря 2019 года Организатор торгов планировал разместить протокол о признании победителя ЭЗК уклонившимся от заключения договора.

13 декабря 2019 года в 11 часов 18 минут на электронную почту Организатора торгов пришло уведомление от УФАС России по Краснодарскому краю о принятии к рассмотрению жалобы ИП Романова А.Г. на действия Организатора торгов.

Заседание комиссии УФАС России по Краснодарскому краю было

назначено на 18 декабря 2019 года в 10 часов 30 минут.

18 декабря 2019 года по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядок заключения договоров Комиссия УФАС России по Краснодарскому краю признала жалобу ИП Р А.Г. необоснованной.

Следовательно, с учетом положений раздела 24 Извещения о проведении открытого запроса котировок в электронной форме о том, что договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) Заказчика, комиссии, оператора электронной площадки, срок подписания победителем ЭЗК проекта договора был до 22 декабря 2019 года. ИП Романов А.Г. подписал проект договора на сайте торговой площадки только 25 декабря 2019 года, тем самым нарушив сроки подписания договора.

ИП Р А.Г. подписал проект договора на сайте торговой площадки только 25 декабря 2019 года, нарушив сроки подписания договора.

Руководствуясь частями 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП Р А.Г. на действия Организатора торгов ФГБОУ ВО «Армавирский Государственный педагогический университет» при организации и проведении открытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку бензина автомобильного по топливным картам через сети АЗС (извещение № 31908539752 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru) необоснованной.

Заместитель председателя Комиссии: О.А. Сиргунина

Члены Комиссии: А.Н. Довлатов

С.О. Шашарин

Решение и (или) предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.