

«25» марта 2014 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере размещения заказов (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

Швалов А.Г. - заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;
Сухоплюев Д.В. - заместитель начальника отдела контроля закупок, член Комиссии;
Студеникин Д.Е. - главный специалист-эксперт отдела контроля закупок, член Комиссии,

в присутствии «...»

рассмотрев жалобу ООО «Сибирский региональный союз» на действия аукционной комиссии заказчика - ФКУ «Сибуправтодор» при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги М-51 «Байкал» - от Челябинска через Курган, Омск, Новосибирск, Кемерово, Красноярск, Иркутск, Улан-Удэ до Читы км 843+000 – км 864+200 (Р-254 «Иртыш» Челябинск – Курган – Омск – Новосибирск км 843+000 – км 864+200), Омская область, (извещение №0351100008913000152),

УСТАНОВИЛА:

28.12.2013 г. на официальном сайте для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги М-51 «Байкал» - от Челябинска через Курган, Омск, Новосибирск, Кемерово, Красноярск, Иркутск, Улан-Удэ до Читы км 843+000 – км 864+200 (Р-254 «Иртыш» Челябинск – Курган – Омск – Новосибирск км 843+000 – км 864+200), Омская область.

Начальная (максимальная) цена контракта - 165 848 362 рублей 53 коп.

В Новосибирское УФАС России обратилось ООО «Сибирский региональный союз» (далее - ООО «СибРос») с жалобой на действия ФКУ «Сибуправтодор» при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги М-51 «Байкал» - от Челябинска через Курган, Омск, Новосибирск, Кемерово, Красноярск, Иркутск, Улан-Удэ до Читы км 843+000 – км 864+200 (Р-254 «Иртыш» Челябинск – Курган – Омск – Новосибирск км 843+000 – км 864+200), Омская область.

Суть жалобы сводится к следующему. Податель жалобы утверждает, что ООО «СибРос» было отказано в допуске к участию в аукционе на основании ч.4 ст.41.8 Федерального закона № 94-ФЗ «О размещении заказов...», по причине указания в первой части заявки сведений, не соответствующих требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме. Податель жалобы не согласен с отклонением заявки, в силу следующего. В поданной ООО «СибРос» заявке указывались требуемые заказчиком характеристики асфальтобетонной смеси в тех же диапазонах, которые были приведены в приложенном к конкурсной

документации техническом задании. Утверждает, что указанные в заявке показатели находятся в диапазоне, необходимом заказчику. С учетом изложенного, податель жалобы утверждает, что первая часть заявки соответствует положениям документации и законодательства о размещении заказов.

На жалобу ООО «СибРос» поступило возражение от ФКУ «Сибуправтодор», в котором сообщается следующее.

Заказчик просит обратить внимание, что последнее предложение абзаца 4 приложения 4 к документации об открытом аукционе в электронной форме содержит требование: «Если требуемый параметр товара (материала) содержит знак «¹», который означает, что «данный показатель, указанный в диапазоне, является конкретным, значение которого не может изменяться», то в представляемых сведениях участник размещения заказа указывает диапазонную величину соответствующего параметра предлагаемого (используемого) товара (материала)». В заявке участник размещения заказа предложил не диапазонную величину, тем самым его заявка не соответствует требованиям документации об аукционе. В приведенной таблице указано, какое значение содержит документация и какое значение предложил ООО «СибРос».

Требуемый параметр	Требуемое значение	Значение, предлагаемое участником
Содержание зёрен мельче 0,63 мм, по массе в зерновом составе ¹	20-28	25
Содержание зёрен мельче 0,071 мм, по массе в зерновом составе ¹	от 6 до 12	8
Содержание зёрен мельче 15 мм, по массе в зерновом составе ¹	от 80 до 100	80

Изучив представленные материалы и доводы сторон, Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.

В документации об аукционе указано следующее: «Если требуемый параметр товара (материала) содержит знак «¹», который означает, что «данный показатель, указанный в диапазоне, является конкретным, значение которого не может изменяться», то в представляемых сведениях участник размещения заказа указывает диапазонную величину соответствующего параметра предлагаемого (используемого) товара (материала)». ООО «Сибирский региональный союз» указало дискретное значение показателя по параметру товара, содержащего указание «¹», по этой причине его первая часть заявки была отклонена, в соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок. Комиссия Новосибирского УФАС России установила, что отклонение первой части заявки ООО «Сибирский региональный союз» является незаконным, т.к. изначально требование документации о невозможности предложить дискретное значение по

параметру товара, содержащего указание «¹» является незаконным, не позволяющим участникам предложить конкретное значение параметра используемого товара, не следует из фактических параметров асфальтобетонной смеси, выражающихся именно в дискретных значениях.

На основании изложенного, довод подателя жалобы о необоснованном отказе в допуске первой части заявки нашел свое подтверждение. Заказчик при проведении данного открытого аукциона в электронной форме допустил нарушение п.п. «б» п.3 ч.4 ст.41.8 Федерального закона № 94-ФЗ, т.к. состав первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в совокупности с условиями инструкции по заполнению первой части заявки, не соответствует законодательству о размещении заказов.

При проведении внеплановой проверки на основании ч.5 ст.17 Федерального закона № 94-ФЗ, выявлены следующие нарушения.

В соответствии с ч.1 ст. 19.2 Федерального закона № 94-ФЗ заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством при условии, что это было предусмотрено контрактом. В соответствии с п.18 проекта контракта установлена возможность одностороннего отказа от исполнения контракта. Однако, в нарушение п.13 ч.3 ст.41.6 Федерального закона № 94-ФЗ заказчик в документации об аукционе не установил информацию о возможности заказчика принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Руководствуясь ч.6 ст.60, ч.5, ч.9 ст.17 ФЗ № 94-ФЗ от 21.07.2005 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Сибирский региональный союз» на действия аукционной комиссии заказчика - ФКУ «Сибуправтодор» при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги М-51 «Байкал» - от Челябинска через Курган, Омск, Новосибирск, Кемерово, Красноярск, Иркутск, Улан-Удэ до Читы км 843+000 – км 864+200 (Р-254 «Иртыш» Челябинск – Курган – Омск – Новосибирск км 843+000 – км 864+200), Омская область, (извещение №0351100008913000152) обоснованной.

2. Признать ФКУ «Сибуправтодор» и комиссии по размещению заказов при вышеуказанном учреждении нарушившими п.13 ч.3 ст.41.6, п.п. «б» п.3 ч.4 ст.41.8 Федерального закона № 94-ФЗ.

3. Выдать ФКУ «Сибуправтодор» и комиссии по размещению заказов при вышеуказанном учреждении предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

ПРЕДПИСАНИЕ № 08-02-43

об устранении нарушения законодательства РФ о размещении заказов

25 марта 2014 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере размещения заказов (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

Швалов А.Г. - заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;
Сухоплюев Д.В. - заместитель начальника отдела контроля закупок, член Комиссии;
Студеникин Д.Е. - ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок, член Комиссии;

на основании своего решения №08-01-74 от 25.03.2013г. по жалобе ООО «Сибирский региональный союз» на действия аукционной комиссии заказчика - ФКУ «Сибуправтодор» при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги М-51 «Байкал» - от Челябинска через Курган, Омск, Новосибирск, Кемерово, Красноярск, Иркутск, Улан-Удэ до Читы км 843+000 – км 864+200 (Р-254 «Иртыш» Челябинск – Курган – Омск – Новосибирск км 843+000 – км 864+200), Омская область, (извещение №0351100008913000152),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Для устранения нарушения законодательства о размещении заказов государственному заказчику – ФКУ «Сибуправтодор» прекратить нарушение Федерального закона № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», а именно:

- прекратить нарушение п.п. «б» п.3 ч.4 ст.41.8 Федерального закона № 94-ФЗ, а именно, при установлении требований к содержанию первой части заявки на участие в электронном аукционе требовать от участников размещения заказа указывать исключительно диапазонную величину соответствующего параметра предлагаемого (используемого) товара (материала), только в том случае, если параметр предлагаемого товара (материала) может измеряться исключительно диапазонным значением;

- прекратить нарушение п.13 ч.3 ст.41.6 Федерального закона № 94-ФЗ, а именно, устанавливать информацию о возможности заказчика принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством в документации об аукционе, в случае наличия возможности одностороннего отказа от исполнения контракта в проекте контракта в соответствии со ст.19.2 Федерального закона № 94-ФЗ;

- внести изменения в документацию об аукционе в соответствии с положениями решения № 08-01-74 от 25.03.2014г. и данного предписания, продлить срок подачи заявок на участие в электронном аукционе в соответствии с требованиями законодательства о размещении заказов.

Для устранения нарушения законодательства о размещении заказов единой комиссии государственного заказчика – ФКУ «Сибуправтодор» необходимо:

- отменить решения единой комиссии государственного заказчика, зафиксированные в протоколах, составленных в ходе размещения данного заказа.

Для устранения нарушения законодательства о размещении заказов электронной площадке www.etp.roseltorg.ru обеспечить возможность исполнения данного предписания единой комиссией и государственным заказчиком - ФКУ «Сибуправтодор».

О принятых мерах в соответствии с требованиями настоящего предписания сообщить до 04.04.2014г. с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание:

Согласно ч.7 ст.19.5 КоАП РФ невыполнение в установленный срок законного предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, его территориального органа влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц в размере пятисот тысяч рублей.