

Акт по результатам проведенной внеплановой документарной проверки в отношении Филиала ГАУЗ "Республиканский клинический противотуберкулезный диспансер"-"Казанская туберкулезная больница"

Исх.№ИП-04/20128 от 29.12.2015г.

На основании приказа от 16.12.2015 г. №02/821-пр Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан была проведена внеплановая документарная проверка в отношении заказчика - Филиала ГАУЗ "Республиканский клинический противотуберкулезный диспансер"-"Казанская туберкулезная больница".

Проверка инициирована на основании поступившей информации о нарушении антимонопольного законодательства заказчиком – Филиалом ГАУЗ "Республиканский клинический противотуберкулезный диспансер"-"Казанская туберкулезная больница".

Проверка начата 22 декабря 2015 года, окончена 29 декабря 2015 года.

Цель и задачи проверки: установление достоверности поступившей информации о нарушении антимонопольного законодательства.

Предмет проверки: соблюдение заказчиком – Филиалом ГАУЗ "Республиканский клинический противотуберкулезный диспансер"-"Казанская туберкулезная больница" требований законодательства Российской Федерации о защите конкуренции на основании поступившей информации от Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Татарстан (Татарстан) (вх. от 02.12.2015 года №14936) при проведении электронного аукциона № 0711200023015000043 на предмет: «Поставка продуктов питания (мясо говядины) для Филиала ГАУЗ "РКПД"-"Казанская туберкулезная больница" на 2015г.».

В процессе проведения внеплановой документарной проверки Инспекцией изучены следующие документы:

- 1) Копия извещения и документации о проведении вышеуказанной закупки;
- 2) Копия проекта контракта (заключенного контракта) по данной закупке;
- 3) Копии всех заявок, представленных на участие в вышеуказанной закупке (прошитые, пронумерованные, скрепленные печатью);
- 4) Копии всех протоколов по вышеуказанной закупке.

Внеплановой документарной проверкой установлено:

С 01.01.2012г. вступил в силу (за исключением отдельных положений) Федеральный закон от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупке).

Целями регулирования Закона о закупке являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, в товарах, работах, услугах с

необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с частью 4 статьи 8 Закона о закупках в случае, если в течение трех месяцев со дня вступления в силу настоящего Федерального закона заказчики, указанные в [пунктах 1 - 3 части 2 статьи 1](#) настоящего Федерального закона (за исключением заказчиков, указанных в [частях 5 - 8](#) настоящей статьи), не разместили в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, утвержденное положение о закупке, такие заказчики при закупке руководствуются положениями Федерального [закона](#) от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" в части определения поставщика (подрядчика, исполнителя) до дня размещения утвержденного положения о закупке.

Заказчиком - филиалом ГАУЗ "Республиканский клинический противотуберкулезный диспансер"- "Казанская туберкулезная больница" положение о закупках не размещено. Следовательно, филиал ГАУЗ "Республиканский клинический противотуберкулезный диспансер"- "Казанская туберкулезная больница" при проведении вышеуказанного электронного аукциона руководствуется требованиями законодательства о контрактной системе.

Извещение о проведении электронного аукциона №0711200023015000043 на предмет: «Поставка продуктов питания (мясо говядины) для Филиала ГАУЗ "РКПД"- "Казанская туберкулезная больница" на 2015г.» опубликовано – 20.10.2015 года.

Заказчик – филиал ГАУЗ "Республиканский клинический противотуберкулезный диспансер"- "Казанская туберкулезная больница".

Начальная (максимальная) цена контракта — 552 420,00 руб.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки указывает функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны

включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

В силу пункта 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки использует, если это возможно стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминологии, касающиеся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленные в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Если заказчиком при описании объекта закупки не используются такие стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, обозначений и терминологии

В техническом задании установлены следующие требования к поставке говядины:

«Мясо полутуши 1 категории, неглубокой заморозки, мякоть свежая, консистенция упругая, без потемнений наружного слоя. Соответствие сертификатам, ГОСТу 779-87, наличие ветеринарного свидетельства, удостоверения качества, декларации соответствия. Срок годности поставляемой продукции, определяемый на дату поставки - не менее 80%, при этом срок годности подтверждается датой окончания срока годности, указанного на упаковке».

В техническом задании заказчик ссылается на соответствие продукции ГОСТу 779-87.

Вместе с тем, ГОСТ 779-87 «МЯСО - ГОВЯДИНА И ТЕЛЯТИНА. ТЕХНИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ» утратил силу с 01.07.1995 года в связи с отменой данного ГОСТа.

Действующим в настоящее время является ГОСТ 55445-2013 «Мясо. Говядина высококачественная. Технические условия».

Следовательно, требование, установленное в техническом задании, о соответствии продукции ГОСТу, утратившим силу, является неправомерным.

Таким образом, заказчиком - филиалом ГАУЗ "Республиканский клинический противотуберкулезный диспансер"- "Казанская туберкулезная больница" нарушены требования пункта 1 части 1 статьи 33 с отсылочной нормой на пункт 1 части 1 статьи 64, пункта 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, части 4 статьи 8, части 1 статьи 2 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного, Инспекция вынесла следующее,

заключение:

1. При проведении электронного аукциона № 0711200023015000043 на предмет:

«Поставка продуктов питания (мясо говядины) для Филиала ГАУЗ "РКПД"-«Казанская туберкулезная больница» на 2015г.», заказчиком - филиалом ГАУЗ "Республиканский клинический противотуберкулезный диспансер"-«Казанская туберкулезная больница» нарушены требования пункта 1 части 1 статьи 33 с отсылочной нормой на пункт 1 части 1 статьи 64, пункта 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, части 4 статьи 8, части 1 статьи 2 Закона о закупках.

2. Передать в установленном порядке материалы должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении лиц, допустивших нарушение норм законодательства Российской Федерации о контрактной системе.