

РЕШЕНИЕ № 761

29.11.2016г.

г. Иркутск

Комиссия Управления ФАС по Иркутской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Комиссия), в составе: (...); при участии (...); рассмотрев жалобу ООО «ЧОП «Черемхово ВСУ» на действия заказчика, комиссии,

УСТАНОВИЛА:

Управление Федеральной антимонопольной службы по Иркутской области сообщает, что ООО «ЧОП «Черемхово ВСУ» обратилось с жалобой на действия заказчика – ПУБЛИЧНОГО АКЦИОНЕРНОГО ОБЩЕСТВА "СБЕРБАНК РОССИИ" (далее ПАО Сбербанк России), в связи с нарушением процедуры проведения закупки по выбору организации на оказание услуг физической охраны объектов Иркутского отделения № 8586, расположенных в г. Черемхово, для нужд Байкальского банка ПАО Сбербанк России в соответствии требованиями к предмету запроса котировок, указанными в приложении №1 «Техническое задание» к запросу котировок, извещение № 31604197783, в части опубликования немотивированного и необоснованного протокола от 17.11.2016г. № 31604197783-01, в котором также отсутствуют доводы организатора закупки о принятом им решении.

Жалоба рассмотрена в порядке, установленном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Представитель заявителя, поддержал доводы, изложенные в жалобе.

Представитель заказчика, считает жалобу необоснованной и не подлежащей удовлетворению, по следующим основаниям.

Согласно Протоколу № 12 заседания Конкурсной комиссии Байкальского банка ПАО Сбербанк по закупке товаров, выполнению работ, оказанию услуг от 17.11.2016 по итогам оценки представленных заявок победителем закупочной процедуры признано ООО ЧОО «Щит» г. Свирск.

В пункте 2.1 Закупочной документации указано, что к участникам запроса котировок применяются, в частности, следующие требования: наличие профессиональной компетентности, финансовых и трудовых (кадровых) ресурсов, оборудования и других материальных возможностей, опыта, необходимого для исполнения договора на поставку Продукции.

В силу пункта 5.3 Закупочной документации победителем в процедуре запроса котировок признается Участник, подавший лучшее ценовое предложение по предмету запроса котировок, при условии соответствия котировочной заявки требованиям, изложенным в запросе котировок.

Пунктом 5.4 Закупочной документации предусмотрено, что основанием для отклонения заявки являются:

несоответствие Участника требованиям запроса котировок; наличие негативной информации в отношении деловой репутации Участника.

21.06.2010г. между заявителем жалобы и Банком был заключен договор № 03-09/физ на физическую охрану объектов Сбербанка России ОАО частными охранными предприятиями Российской Федерации.

Свои обязательства по договору заявитель жалобы выполнял ненадлежащим образом, в связи с чем в адрес ООО «ЧОП «Черемхово ВСУ» направлялись многочисленные претензии:

-относительно сна сотрудников заявителя на рабочем месте;

-относительно нарушения сотрудниками заявителя формы одежды на рабочем

месте;

- распитие спиртных напитков сотрудниками заявителя на рабочем месте;
- отсутствие вооружения.

Доказательства систематического нарушения обязательств со стороны контрагента ООО «ЧОП «Черемхово ВСУ» приложены к материалам жалобы.

Учитывая то, что одним из требований, предъявляемых к Участникам закупочной процедуры, является наличие профессиональной компетентности, необходимой квалификации (включая репутацию), а основанием отклонения заявки признается несоответствие Участника требованиям запроса котировок и наличие негативной информации в отношении деловой репутации Участника, то заявка участника ООО «ЧОП «Черемхово ВСУ» правомерно отклонена членами Конкурсной комиссии.

В связи с вышесказанным, члены Конкурсной комиссии, руководствуясь пунктом 5.4 Закупочной документации обосновано признали победителем торгов участника ООО ЧОО «Щит» г. Свирск, как участника, предложившего наименьшую цену при условии соответствия заявки требованиям закупочной документации.

Комиссия, исследовав все имеющиеся в деле материалы, доводы жалобы, возражения организатора торгов, пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, установила следующее.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее Закон о закупках) заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учётом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Федерального закона N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее Закон о закупках) при осуществлении закупок на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

12.10.2016г. в единой информационной системе в сфере закупок - www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС) размещено извещение № 31604197783 о проведении заказчиком- ПАО Сбербанк России, закупки по выбору организации на оказание услуг физической охраны объектов Иркутского отделения № 8586,

расположенных в г. Черемхово, для нужд Байкальского банка ПАО Сбербанк России в соответствии требованиями к предмету запроса котировок, указанными в приложении №1 «Техническое задание», в том числе размещена закупочная документация.

Закупочная деятельность заказчика осуществляется в соответствии с Положением о закупках ОАО «Сбербанк России» от 05.12.2011г. № 2348 (далее Положение).

Разделом 11 Положения регламентировано проведение процедуры запроса котировок.

Пунктом 11.4. Положения установлен порядок рассмотрения и оценки котировочных заявок.

Согласно пп. 11.4.3. п. 11.4. Положения победителем в процедуре запроса котировок признается Участник, предложивший наименьшую цену покупаемой Продукции, при условии, что его котировочная заявка соответствует требованиям Извещения о проведении запроса котировок.

Банк отклоняет котировочную заявку и/или Участника, ее подавшего, если котировочная заявка не соответствует требованиям запроса котировок (пп.11.4.4. п.11.4 Положения).

Согласно пп. 11.4.5 п. 11.4 Положения, протокол подведения итогов запроса котировок размещается банком на сайте Банка, официальном сайте оператора ЭТП (в случае электронного документооборота) в срок не позднее трех рабочих дней.

С победителем запроса котировок заключается договор/оформляется разовый счет на оплату (пп. 11.4.5 п. 11.4 Положения).

Закупочной документацией, утв. протоколом № 09 п. 18 от 11.10.2016г., также регламентировано проведение запроса котировок извещение № 31604197783, в том числе установлены требования к участникам закупки и составу заявки.

В пункте 2.1 Закупочной документации указано, что к участникам запроса котировок применяются, в частности, следующие требования: наличие профессиональной компетентности, финансовых и трудовых (кадровых) ресурсов, оборудования и других материальных возможностей, опыта, необходимого для исполнения договора на поставку Продукции.

В силу пункта 5.3 Закупочной документации победителем в процедуре запроса котировок признается Участник, подавший лучшее ценовое предложение по предмету запроса котировок, при условии соответствия котировочной заявки требованиям, изложенным в запросе котировок.

Пунктом 5.4 Закупочной документации предусмотрено, что основанием для отклонения заявки являются: несоответствие Участника требованиям запроса котировок; наличие негативной информации в отношении деловой репутации Участника.

Согласно Протоколу № 12 заседания Конкурсной комиссии Байкальского банка ПАО Сбербанк по закупке товаров, выполнению работ, оказанию услуг от

17.11.2016г. на участие в закупочной процедуре поступили 3 (три) заявки:

1. Общество с ограниченной ответственностью «Частная охранная организация Флагман» с предложением о цене: 1 668 359, 52 рублей;
2. Общество с ограниченной ответственностью Частная охранная организация «Щит» г. Свирск с предложением о цене: 1 629 044, 64 рублей;
3. Общество с ограниченной ответственностью «Частное охранное предприятие «Черемхово ВСУ» с предложением о цене: 1 627 257 рублей.

По итогам оценки представленных заявок участников победителем запроса котировок среди субъектов малого и среднего предпринимательства (СМСП) по выбор- организации на оказание услуг физической охраны объектов Иркутского отделения № 8586. расположенных в г. Черемхово, для нужд Байкальского банка ПАО Сбербанк, признано Общество с ограниченной ответственностью Частная охранная организация «Щит» (ООО ЧОО «Щит»).

Комиссией антимонопольного органа на рассмотрении жалобы установлено, что решение закупочной комиссии о признании победителем закупки, извещение № 31604197783, является правомерным и принятым в соответствии с закупочной документацией, утв. протоколом № 09 п. 18 от 11.10.2016г. и Положением о закупках ОАО «Сбербанк России» от 05.12.2011г. № 2348.

Обоснованность решения закупочной комиссии об отказе в допуске на участие в запросе котировок ООО «ЧОП «Черемхово ВСУ» подтверждена материалами жалобы, неуказание данной информации в протоколе № 12 от 17.11.2016г., согласно представленным пояснениям представителя заказчика, является технической ошибкой, не повлиявший на результат итогов закупки и определения победителя, кроме того содержание протокола Положением заказчика нерегламентировано.

Довод заявителя жалобы о том, что ООО ЧОО «Щит» неправомерно допущено до участия в закупке, в связи с несоответствием, установленным в Документации о запросе котировок требованиям к наличию лицензий и разрешений, в частности отсутствие у победителя лицензии на осуществление частной охранной деятельности в лицензирующем органе, разрешения (РХИ) на хранение и использование огнестрельного оружия и патронов к нему (не менее 3 ед.) с приложением, не нашел документального подтверждения, наличие указанных документов представлено в составе заявки ООО ЧОО «Щит».

На основании изложенного, и руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. № 135-ФЗ Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЧОП «Черемхово ВСУ», извещение № 31604197783, необоснованной.

2 Копию решения направить сторонам по жалобе.

Председатель комиссии

(...)

Члены комиссии

(...)

Решение антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.