

Решение № 03-08/85-2018

по результатам внеплановой камеральной проверки деятельности

в сфере закупок товаров, работ, услуг Администрации Белостокского сельского поселения
Одесского муниципального района Омской области

08 ноября 2018 г.

г. Омск

На основании приказа Омского УФАС России от 21.05.2018 № 191, в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 части 3 и пунктом 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе) и поступившим (вх. № 9180 от 22.10.2018) обращением ООО «РегионСтройСервисАвтоматика» (далее – ООО «РССА»), Комиссией Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

«.....»;

«.....»;

«.....»,

в отсутствие представителей ООО «РССА» и Администрации Белостокского сельского поселения Одесского муниципального района Омской области (далее - заказчик), надлежащим образом уведомленных о дате, времени и месте проведения внеплановой проверки,

проведена внеплановая камеральная проверка соблюдения заказчиком требований Федерального закона контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту центра культуры и досуга Белостокского сельского поселения, расположенного в Омской области, Одесском районе с. Белосток (извещение № 0152300005618000006) (далее – электронный аукцион).

Рассмотрев представленные документы и сведения, Комиссия

У С Т А Н О В И Л А:

29.06.2018 на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт ЕИС) заказчиком были размещены извещение № 0152300005618000006 и документация об электронном аукционе с начальной (максимальной) ценой контракта 304865,98 руб.

10.07.2018 размещен протокол рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе, согласно которому заявка участника с порядковым номером 1 признана соответствующей требованиям документации об электронном аукционе.

23.07.2018 заключен контракт с ООО «СпецПромСтрой».

В обращении заявителя указано следующее: *«Заявитель отмечает, что в составе документации о проведении электронного аукциона отсутствует проектная документация.»*

В соответствии с частью 6 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства, в том числе в соответствии с проектной документацией.

При этом согласно части 2 статьи 48 Градостроительного Кодекса Российской Федерации

проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта, если при его проведении затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объектов капитального строительства.

Таким образом, строительство, реконструкция, капитальный ремонт объекта капитального строительства осуществляется на основании проектной документации, которая содержит показатели, позволяющие определить соответствие закупаемой работы установленным заказчиком требованиям.

Отсутствие в документации о закупке функциональных, технических и качественных характеристик, эксплуатационных характеристик объекта закупки, требований к результатам работ, в том числе отсутствие в составе документации о закупке полного объема проектной документации приводит к невозможности формирования участником закупки предложения по исполнению государственного (муниципального) контракта.

При этом Заявитель отмечает, что в составе документации о проведении электронного аукциона Заказчиком размещены только локально-сметные расчеты при этом отсутствует проектная документация, техническое задание, что для работ по капитальному ремонту недопустимо

Кроме того отмечаем, что аналогичные нарушения были допущены Заказчиком по закупкам № 0152300005618000006 – 0152300005618000010, 0152300005618000013, 0152300005618000014».

Согласно части 14.2 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации **капитальный ремонт объектов капитального строительства** (за исключением линейных объектов) - замена и (или) восстановление строительных конструкций объектов капитального строительства или элементов таких конструкций, за исключением несущих строительных конструкций, замена и (или) восстановление систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства или их элементов, а также замена отдельных элементов несущих строительных конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановление указанных элементов.

В соответствии с [частью 1 статьи 743](#) Гражданского кодекса Российской Федерации подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ. При отсутствии иных указаний в договоре строительного подряда предполагается, что подрядчик обязан выполнить все работы, указанные в технической документации и в смете.

Согласно [части 6 статьи 52](#) Градостроительного кодекса Российской Федерации лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, **капитальный ремонт объекта капитального строительства**, в том числе **в соответствии с проектной документацией**.

При этом согласно [части 2 статьи 48](#) Градостроительного кодекса Российской Федерации проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и **определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения** для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта, **если при его проведении затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объектов капитального строительства**.

В силу части 12.2 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации **в случае проведения капитального ремонта объектов капитального строительства осуществляется подготовка отдельных разделов проектной документации** на основании задания застройщика или технического заказчика **в зависимости от содержания работ, выполняемых при капитальном ремонте объектов капитального строительства**.

Комиссией установлено, что в приложении № 1 «Техническое задание» к документации об электронном аукционе, в том числе указано следующее:

«4. Характеристики выполняемых работ и используемых материалов:

Ведомость объема работ

№ пп	Наименование	Ед. изм.	Кол.	Обоснование
1	2	3	4	5
Раздел 1.				
Электрика				
1	Щиты и пульты, масса: до 50 кг	1 шт.	1	ТЕРМ11-06-001-01
2	Разводка по устройствам и подключение жил кабелей или проводов сечением: до 10 мм ²	100 жил	0,08 8 / 100	ТЕРМ08-03-574-01
3	Шкаф управления системой приточно-вытяжной вентиляции	шт	1	НПП Автоматизация счет №334 от 18.04.2018
4	Приборы, устанавливаемые на металлоконструкциях, щитах и пультах, масса: до 10 кг	1 шт.	2	ТЕРМ11-03-001-02
5	Преобразователь частоты Danfoss VLT FC 51 132F0026 (или эквивалент) (4кВт,3*380,IP20)	шт	2	НПП Автоматизация счет №334 от 18.04.2018
6	Панель управления LCP 12 с потенциометром 132D0101 (или эквивалент)	шт	2	НПП Автоматизация счет №334 от 18.04.2018
7	Прибор, устанавливаемый на резьбовых соединениях, масса: до 1,5 кг	1 шт.	2 1+1	ТЕРМ11-02-001-01
8	Датчик температуры каналный ДТ-К 58.06.20.10 Pt1000 (д.6 мм, t-40...+95С, PVC кабель -1 м,200 мм), пластиковый фланец	шт	1	НПП Автоматизация счет №334 от 18.04.2018
9	Датчик температуры накладной ДТ-Н 52.06.04.10 Pt1000 (t-40...+95С,PVC кабель -1 м, диам. кабеля 4 мм, сенс гильза и пластина - нерж. сталь) хомут+термопаста	шт	1	НПП Автоматизация счет №334 от 18.04.2018
10	Приборы, устанавливаемые на металлоконструкциях, щитах и пультах, масса: до 5 кг	1 шт.	2	ТЕРМ11-03-001-01
11	Датчик температуры уличный ДТ-У 40.00.00.00 Pt1000 корпус поликарбонат,-55...+180С, IP65	шт	2	НПП Автоматизация счет №334 от 18.04.2018
12	Прибор, устанавливаемый на резьбовых соединениях, масса: до 1,5 кг	1 шт.	5 1+2+1+1	ТЕРМ11-02-001-01
13	Датчик температуры комнатный S+S Regeltechnik RTF1 Pt1000 (или эквивалент)	шт	1	НПП Автоматизация счет №334 от 18.04.2018
14	Реле перепада давления воздуха HK Instruments PS500 (или эквивалент)	шт	2	НПП Автоматизация счет №334 от 18.04.2018
15	Датчик-реле перепада давления QBM 81-3 (или эквивалент)	шт	1	Прайс-лист
16	Капиллярный термостат защиты от замерзания danfoss KP 61 (или эквивалент) (6 метров, -30...+15)	шт	1	НПП Автоматизация счет №334 от 18.04.2018
17	Кронштейн Danfoss (или эквивалент) для крепления капиллярной трубки противозаморзкового термостата (пластик)	шт	6	НПП Автоматизация счет №334 от 18.04.2018
18	Механизм исполнительный, масса: до 20 кг	1 шт.	4 2+2	ТЕРМ11-05-001-01
19	Привод воздушной заслонки 220В (Электропривод LF230-S)	шт	2	ВЕЗА КП №376391 от 18.04.2018
20	Привод клапана теплоносителя 24В	шт	1	ВЕЗА КП №376391 от 18.04.2018

(Электропривод LR24A-SR)				
Раздел 2. Новый раздел				
21	Провод в коробах, сечением: до 6 мм ²	100 м	2,05 (110+50+45+30-30) / 100	ТЕРМ08-02-399-01
22	Кабель групповой прокладки для систем сигнализации и управления, с медными жилами. симметричный парной скрутки, с низким дымо-и газовыделением 1*2*0.75 КПСВнг(A)-LS	м	110 0,110*1000	ЭТМ сч. 71.105.712/15 от 17.04.2017
23	Кабель групповой прокладки для систем сигнализации и управления, с медными жилами. симметричный парной скрутки, с низким дымо-и газовыделением 1*2*0.75 КПСВЭнг(A)-LS	м	50 0,050*1000	ЭТМ сч. 71.105.712/15 от 17.04.2017
24	Кабель с медными однопроволочными токопроводящими жилами, нераспространяющий горение с изоляцией и оболочкой из полимерных композиций, не содержащих галогенов 3x2,5 ВВГнг(A)-L S	м	45 0,045*1000	http://www.etm.ru/cat/nn/146284/
25	Кабель с медными однопроволочными токопроводящими жилами, нераспространяющий горение с изоляцией и оболочкой из полимерных композиций, не содержащих галогенов 4x2,5 ВВГнг(A)-L S	м	30 0,030*1000	ЭТМ сч. 71.105.712/15 от 17.04.2017
26	Короб металлический по стенам и потолкам, длина: 3 м	100 м	0,27 27 / 100	ТЕРМ08-02-396-06
27	Лоток перфорированный оцинкованный, 50x100x3000 горячее цинкование, IP44, 50x300x3000 3526HDZ (m=1,56 кг)	шт	9	ЭТМ сч. 71.105.712/15 от 17.04.2017
28	Крышка для лотка, 100x3000 3552HDZ (m=1,04 кг)	шт	9	ЭТМ сч. 71.105.712/15 от 17.04.2017
29	Перегородка лотка SEP, горячеоцинкованная сталь, H=50, L=3000 3648HDZ (m=0,61)	шт	9	ЭТМ сч. 71.105.712/15 от 17.04.2017
30	Металлические конструкции	1 т	0,00192 0,096*20/1000	ТЕРМ08-01-087-03
31	Крепление стеновое (ДКС) (или эквивалент) LP5000	шт	20	ЭТМ сч. 71.105.712/15 от 17.04.2017
32	Угол внешний к лотку с крышкой 36002HDZ (m=0,73 кг)	шт	3	ЭТМ сч. 71.105.712/15 от 17.04.2017
33	Угол внутренний к лотку с крышкой 37502HDZ (m=1,1 кг)	шт	3	ЭТМ сч. 71.105.712/15 от 17.04.2017
34	Затягивание провода в проложенные трубы и металлические рукава первого одножильного или многожильного в общей оплетке, суммарное сечение: до 2,5 мм ²	100 м	0,3 30 / 100	ТЕРМ08-02-412-01
35	Прокладка труб гофрированных ПВХ для защиты проводов и кабелей	100 м	0,3 30 / 100	ТЕРМ08-10-010-01
36	Гофрированная труба из полипропилена с протяжкой ф 20 мм	м	30	ЭТМ сч. 71.105.712/15 от 17.04.2017
37	Держатели для труфы (клипса.) для трубы ф20 мм	шт	30	прайс-лист
38	Короба пластмассовые: шириной до 120 мм	100 м	0,04 4 / 100	ТЕРМ08-02-390-03
39	Кабель-канал 100x50 белый с крышкой (от шкафа до лотка перфорированного)	м	4	прайс-лист
40	Труба стальная по установленным конструкциям, в готовых бороздах, по основанию пола, диаметр: до 40 мм	100 м	0,005 0,5 / 100	ТЕРМ08-02-407-07
41	Трубы стальные сварные водогазопроводные с резьбой черные легкие (неоцинкованные) диаметр условного прохода: 40 мм, толщина стенки 3 мм	м	0,5	ТССЦ-103-0005
Заземление				
42	Проводник заземляющий из медного изолированного провода сечением 25 мм ² открыто по строительным основаниям	100 м	0,1 10 / 100	ТЕРМ08-02-472-10
	Провода силовые для электрических установок			ТССЦ-1502-0522

43	на напряжение до 450 В с медной жилой марки: ПВЗ, сечением 10 мм ²	1000 м	У.Д.1 10 / 1000	1004002-0022
Раздел 3. АНР				
44	Автоматизированная система управления I категории технической сложности с количеством каналов (Кобщ): 10 (прим)	1 система	1	ТЕРп02-01-001-03

Техническое задание однозначно свидетельствует о том, что при проведении ремонтных работ не затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объекта капитального строительства, доказательств обратного заявителем не представлено.

При этом Комиссия отмечает, что в соответствии с частью 3 статьи 7 Федерального закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Документы, размещенные при осуществлении указанной закупки, свидетельствуют о том, что в нарушение данной нормы наименование объекта закупки «Капитальный ремонт центра культуры и досуга Белостокского сельского поселения, расположенного в Омской области, Одесском районе с. Белосток» не соответствует его описанию.

Учитывая изложенное, а также письменные пояснения Заказчика, руководствуясь пунктом 2 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе, Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Признать в действиях Администрации Белостокского сельского поселения Одесского муниципального района Омской области при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту центра культуры и досуга Белостокского сельского поселения, расположенного в Омской области, Одесском районе с. Белосток (извещение № 0152300005618000006) нарушение части 3 статьи 7 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
2. Не выдавать предписание в связи с заключением муниципального контракта от 23.07.2018 № 2018.348538.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии
Члены Комиссии:

«.....»

«.....»

«.....»