

18.11.2015г.

г. Иркутск

Комиссия Иркутского УФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия Иркутского УФАС России), в составе: Председатель Комиссии: «...»; Члены Комиссии: «...», «...»; при участии представителя ПАО «Ростелеком» (Иркутский филиал) по доверенности «...», и в отсутствие надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения жалобы заявителя ООО «Щит-2», рассмотрев жалобу ООО «Щит-2» на действия ПАО «Ростелеком» (Иркутский филиал), как организатора закупки, в части установления требований к участникам в документации по проведению открытого запроса предложений №3250278685 на оказание услуг физической охраны и обеспечения пропускного и внутриобъектового режима на объектах Иркутского филиала ПАО «Ростелеком» в г. Иркутск, г. Ангарск, г. Шелехов и Иркутском районе: о предоставлении участником в составе заявки копии свидетельства о постановке на учет в налоговом органе на территории Иркутской области в соответствии с требованиями ст.15.1. Закона РФ от 11.03.1992г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности»; о наличии квалифицированного персонала, работающего на постоянной основе по специальности в г.Иркутск, г. Ангарск, г.Шелехов и Иркутском районе, а также необоснованного отказа участнику в допуске к участию в закупке ввиду непредставления вышеуказанных сведений, руководствуясь ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Иркутское УФАС России обратилось частное охранное предприятие ООО «Щит-2» с жалобой вх. от 11.11.2015г. № 12657 на действия ПАО «Ростелеком» (Иркутского филиала).

Согласно поступившей жалобе ООО «Щит-2» подана заявка на участие в открытом запросе предложений № 3250278685 на оказание услуг физической охраны и обеспечения пропускного и внутриобъектового режима на объектах Иркутского

филиала ПАО «Ростелеком» в г. Иркутск, г.Ангарск, г. Шелехов и Иркутском районе.

Согласно выписке из протокола заседания Центральной Закупочной комиссии Иркутского филиала ПАО «Ростелеком» от 02.11.2015 по результатам рассмотрения открытого запроса котировок в электронной форме Центральной закупочной комиссией ПАО «Ростелеком» принято решение об отказе в допуске участнику – ООО «Щит-2» ввиду несоответствия поданной заявки п.13.1.раздела II Информационной карты Документации запроса – не представлена копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе на территории Иркутской области, а также не подтвержден п.13 Дополнительных требований о наличии форменной одежды и квалифицированного персонала, работающего на постоянной основе по специальности. Вместе с тем, ООО «ЩИТ-2» полагает, что данный отказ в допуске к участию в закупке является необоснованным, поскольку установление в документации о закупке требования о представлении участником в составе заявки копии свидетельства о постановке на учет в налоговом органе на территории Иркутской области и о наличии квалифицированного персонала ограничивают конкуренцию претендентов и создает преимущественные условия участия в торгах определенных лиц, что может привести к недопущению, ограничению и устранению конкуренции.

На основании вышеуказанных обстоятельств, ООО «Щит-2» просит антимонопольный орган приостановить запрос котировок и обязать заказчика Иркутский филиал ПАО «Ростелеком» исключить из извещения заявленные требования: представить копию свидетельства о постановке на учет в налоговом органе на территории Иркутской области, подтвердить наличие квалифицированного персонала, работающего на постоянной основе в г. Иркутск, г.Ангарск, г. Шелехов и Иркутском районе.

Иркутским филиалом ПАО «Ростелеком» представлены письменные возражения исх. от 17.11.2015г. б/н на жалобу ООО «Щит-2», в соответствии с которыми доводы жалобы являются необоснованными и неподлежащими удовлетворению, поскольку при установлении в документации о закупке № 3250278685 требования о представлении в составе заявки копии свидетельства о постановке на учет в налоговом органе на территории Иркутской области заказчиком учитывался предмет закупки и место оказания услуг – Иркутская область, требования Закона РФ от 11.03.1992г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности» (далее – Закон о частной охранной деятельности), а также требования Положения о закупках, товаров, услуг ПАО «Ростелеком» (далее – Положение о закупке).

В ходе рассмотрения заявки ООО «ЩИТ-2» на участие в закупке комиссией ПАО «Ростелеком» определено местонахождение участника – г. Краснодар, Краснодарского края, установлено несоответствие претендента условиям конкурса: отсутствие филиала участника на территории Иркутской области; отсутствие квалифицированных сотрудников, работающих на постоянной основе по специальности на территории Иркутской области; отсутствие форменной одежды для персонала, вследствие чего заявка не соответствует установленным документацией о закупке требованиям.

На основании вышеуказанного, Иркутский филиал ПАО «Ростелеком» просит отказать в удовлетворении заявленных ООО «Щит-2» требований.

В Иркутское УФАС России ходатайство от ООО «Щит-2» о рассмотрении

настоящей жалобы в отсутствие представителя Общества не поступало, что в соответствии с п.16 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), не является препятствием для такого рассмотрения.

На рассмотрении жалобы представитель ПАО «Ростелеком» (Иркутский филиал) поддержал позицию, изложенную в письменных возражениях исх. от 17.11.2015г. б/н на жалобу ООО «Щит-2».

Комиссия Иркутского УФАС России, исследовав имеющиеся материалы, доводы жалобы ООО «Щит-2», возражения организатора торгов (заказчика), установила следующее.

Закупка осуществлялась в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), а также правовыми актами, регламентирующими правила закупки (Положение о закупках).

П. 3 ст. 3 Закона о закупках установлено, что в положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно п. 5 ст. 3 Закона о закупках участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

Во исполнение требований Закона о закупках ПАО «Ростелеком» разработано, утверждено советом директоров (протокол от 11.06.2015г. № 50 и) и размещено на официальном сайте www.rostelekom.ru Положение о закупках.

Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации должны быть указаны требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям. В разделе 6 Положения о закупках регламентирован порядок отбора поставщика. Пунктом 6.1.7 Положения о закупках предусмотрено право Общества выдвигать требования Участникам закупки о наличии у участника необходимой профессиональной технической квалификации, а также наличие у Участника опыта оказания услуг (п.6.1.9. Положения о закупках).

24.09.2015г. на официальном сайте в сети Интернет www.zakupki.gov.ru ПАО «Ростелеком» (Иркутский филиал) размещено извещение и документация по проведению открытого запроса предложений на оказание услуг физической охраны и обеспечения пропускного и внутриобъектового режима на объектах Иркутского филиала ПАО «Ростелеком» в г. Иркутск, г.Ангарск, г. Шелехов и Иркутском районе (реестровый номер закупки № 3250278685).

Пунктом 13 Общих требований раздела II Информационной карты в документации о проведении запроса предложений установлены требования к участникам и перечень документов, предоставляемых претендентами для подтверждения их соответствия установленным требованиям, в том числе для подтверждения соответствия участника закупки требованиям, устанавливаемым законодательством РФ к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом открытого запроса предложений. Участнику необходимо представить в составе заявки:

- копию лицензии на осуществление частной охранной деятельности, оформленной в соответствии с Законом о частной охранной деятельности и копию свидетельства о постановке на учет в налоговом органе на территории Иркутской области в соответствии с требованиями ст.15.1 вышеуказанного закона;
- информацию о наличии 36 охранников с приложением копий удостоверений, подтверждающих квалификацию заявленных специалистов;
- фото специальной форменной одежды, позволяющей определять принадлежность к конкретной частной охранной организации.

В силу п.30 раздела II документации о проведении запроса предложений по результатам рассмотрения заявок закупочная комиссия вправе не допустить претендента к участию в закупке в случае несоответствия претендента требованиям, установленным п.13 раздела II «Информационная карта» требований документации.

В соответствии с положениями ст. 1.1. Закона о частной охранной деятельности частная охранная организация – организация специально учрежденная для оказания охранных услуг, зарегистрированная в установленном законом порядке и имеющая лицензию на осуществление частной охранной деятельности. Филиалы частной охранной организации могут создаваться только в том субъекте Российской Федерации, на территории которого частная охранная организация зарегистрирована (ст. 15.1 настоящего закона).

Таким образом, Протоколом Центральной Закупочной комиссии Иркутского филиала ПАО «Ростелеком» от 02.11.2015 установлено несоответствие заявки ООО «Щит-2» критериям Документации открытого запроса котировок.

На основании вышеуказанного, комиссия Иркутского УФАС России считает, что закупочной комиссией ПАО «Ростелеком» (Иркутский филиал) по совокупности требований п.13, п.30 раздела II Информационной карты Документации о проведении запроса предложений №3250278685; п.6.1.7., п.6.1.9., п.6.2. Положения о закупках; ст.12, ст.15.1 Закона о частной охранной деятельности документации правомерно принято решение об отказе ООО «Щит-2» в допуске к участию в закупке ввиду несоответствия участника установленным документацией

требованиям.

Следовательно, доводы жалобы ООО «Щит-2» признаны комиссией Иркутского УФАС России необоснованными.

На основании вышеизложенного, руководствуясь 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Иркутского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Щит-2» необоснованной.
2. Копии решения направить сторонам по жалобе.

Решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.

Председатель Комиссии

«...»

Члены Комиссии

«...»

«...»