

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-648/15

21 декабря 2015 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

с участием представителей:

ООО "ЖКС №1 Выборгского района" (далее – Организатор торгов)

— по доверенности,

-- по доверенности;

ЗАО «РОСДИАГНОСТИКА» (далее – Заявитель)

— по доверенности.

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу ЗАО «РОСДИАГНОСТИКА» вх.№26517 от 11.12.2015 года на действия Организатора торгов - ООО «Жилкомсервис №1 Выборгского района» при организации открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по выбору специализированной организации на проведение работ (оказание услуг) по оценке соответствия лифтов, отработавших назначенный срок службы (извещение № 31502977523, далее – Закупка) заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

19 ноября 2015 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) опубликовано Извещение №31502977523 о проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по выбору специализированной организации на проведение работ (оказание услуг) по оценке соответствия лифтов, отработавших назначенный срок службы для нужд ООО "ЖКС №1 Выборгского района" (далее – Извещение о закупке), включая Документацию Закупки (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках Общества с ограниченной ответственностью "Жилкомсервис №1 Выборгского района", утвержденным решением общего собрания участников ООО "ЖКС №1 Выборгского района" (далее – Положение о закупках) на момент размещения закупки было опубликовано на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре

опубликованных положений о закупках под номером 1120010316, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (макс.) цена договора	7 211 772,38 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	19.11.2015 (МСК)
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	17.12.2015 в 10:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	18.12.2015 в 12:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	г. Санкт-Петербург, Луначарского пр., д. 5

На момент рассмотрения жалобы, по результатам Закупки договор не заключен.

2. В жалобе ЗАО «РОСДИАГНОСТИКА» оспаривает действия Организатора торгов - ООО "ЖКС №1 Выборгского района" при организации Закупки.

Заявитель указывает, что в п.23 раздела 2 «Информационная карта» Документации, установлен подкритерий 6 «Отсутствие решений Арбитражного суда РФ не в пользу участника закупки» критерия «Квалификация участника открытого конкурса».

Заявитель считает, что данный подкритерий ограничивает потенциальных участников Закупки, осуществляющих несколько видов деятельности (в том числе, по предмету Закупки), поскольку при наличии решений Арбитражного суда РФ не в пользу участника Закупки по любому предмету судебных разбирательств, в том числе не связанных с проведением работ по предмету Закупки (по оценке соответствия лифтов), такой участник лишен возможности набрать максимальный балл по результатам проведения оценки и сопоставления заявок.

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился, письменные возражения на жалобу к заседанию Комиссии представлены.

Оригиналы документов и Документация, истребованные уведомлением №02/Т-1456 от 15.12.2015 года, не представлены в заседание Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав Документацию о Закупке, документы, размещенные на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет, позицию, изложенную в жалобе Заявителя, и представителя Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской

Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ООО "ЖКС №1 Выборгского района" относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч.2 ст.1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Порядок проведения закупок способом открытого конкурса установлен в Главе 7 Положения о закупках.

В соответствии с п.2 ч.1 ст.3 Закона № 223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются следующими принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В п.22 раздела 2 «Информационная карта» Документации установлены следующие критерии оценки заявок на участие в Закупке:

№ п./п	Критерий оценки заявок	Значимость критерия оценки заявок, %
1.	Цена договора	40
2.	Квалификация участника открытого конкурса	60

В п.23 раздела 2 «Информационная карта» Документации установлена методика оценки заявок на участие в Закупке, в соответствии с которой оценка заявок по критерию «Квалификация участника открытого конкурса» производится с использованием следующих подкритериев:

№ п/п	Наименование подкритерия	Диапазон количества баллов
1.	Опыт работы (оказания услуг) по данному виду работ:	
1.1.	Стоимость выполненных работ аналогичному предмету открытого конкурса	от 0 до 20
1.2.	Объем, количество лифтов, обследованных аналогичному предмету открытого конкурса выполненных работ (оказанных услуг)	от 0 до 20
2.	Степень надежности организации, а именно продолжительность деятельности организации	от 0 до 20
3.	Отзывы	от 0 до 10
	Специалисты (эксперты) в области оценки	

4.	соответствия лифтов необходимых для проведения работ	От 0 до 10
5.	Уставный капитал	От 0 до 10
6.	Отсутствие решений Арбитражного суда РФ не в пользу участника закупки	От 0 до 10

Начисление баллов участникам по подкритерию 6 «Отсутствие решений Арбитражного суда РФ не в пользу участника закупки» критерия «Квалификация участника открытого конкурса» производится следующим образом:

-при отсутствии решений не в пользу участника закупки – 10 баллов;

-при наличии решений не в пользу участника закупки – 0 баллов.

Закупочная комиссия Организатора торгов при проведении оценки и сопоставления заявок участников Закупки, в соответствии с нормами Закона № 223-ФЗ, Положения о закупках и Документации, обязана присвоить 0 (ноль) баллов участнику, при наличии решений Арбитражного суда РФ не в пользу такого участника Закупки по любому предмету судебных разбирательств, в том числе не связанных с проведением работ по предмету Закупки (по оценке соответствия лифтов).

Таким образом, участники Закупки, ведущие различные виды деятельности (в том числе, по предмету Закупки), имеющие решения Арбитражного суда РФ не в свою пользу по предметам судебных разбирательств, не связанных с предметом Закупки, полностью лишены возможности получить максимальный балл по результатам оценки и сопоставления заявок.

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС установила нарушение п.2 ч.1 ст.3 Закона № 223-ФЗ в действиях Организатора торгов – ООО «ЖКС №1 Выборгского района» при организации Закупки, выразившееся в нарушении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, путем установления в п.23 раздела 2 «Информационная карта» Документации подкритерия 6 «Отсутствие решений Арбитражного суда РФ не в пользу участника закупки» критерия «Квалификация участника открытого конкурса» полностью исключающего возможность получения максимального балла по результатам оценки и сопоставления заявок участниками Закупки, ведущими различные виды деятельности (в том числе, по предмету Закупки), но имеющим решения Арбитражного суда РФ не в свою пользу по предметам судебных разбирательств, не связанных с предметом Закупки.

4. Рассмотрев жалобу ЗАО «РОСДИАГНОСТИКА» вх.№26517 от 11.12.2015 года на действия Организатора торгов - ООО «Жилкомсервис №1 Выборгского района» при организации открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по выбору специализированной организации на проведение работ (оказание услуг) по оценке соответствия лифтов, отработавших назначенный срок службы (извещение № 31502977523), сопоставив доводы жалобы с пояснениями представителя Организатора торгов и Заявителя, с документами, размещенные на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России выявила нарушение п.2 ч.1 ст.3 Закона № 223-ФЗ в

действиях Организатора торгов – ООО «ЖКС №1 Выборгского района» при организации Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ЗАО «РОСДИАГНОСТИКА» вх.№26517 от 11.12.2015 года на действия Организатора торгов - ООО «Жилкомсервис №1 Выборгского района» при организации открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по выбору специализированной организации на проведение работ (оказание услуг) по оценке соответствия лифтов, отработавших назначенный срок службы (извещение № 31502977523) обоснованной.

2. Признать в действиях Организатора торгов - ООО «Жилкомсервис №1 Выборгского района» при организации Закупки нарушение п.2 ч.1 ст.3 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в нарушении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, путем установления в п.23 раздела 2 «Информационная карта» Документации подкритерия б «Отсутствие решений Арбитражного суда РФ не в пользу участника закупки» критерия «Квалификация участника открытого конкурса» полностью исключающего возможность получения максимального балла по результатам оценки и сопоставления заявок участниками Закупки, ведущими различные виды деятельности (в том числе, по предмету Закупки), но имеющим решения Арбитражного суда РФ не в свою пользу по предметам судебных разбирательств, не связанных с предметом Закупки..

3. Выдать Организатору торгов - ООО «Жилкомсервис №1 Выборгского района» обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений, путем проведения оценки всех поступивших заявок по критерию «Квалификация участника открытого конкурса» без учета подкритерия б «Отсутствие решений Арбитражного суда РФ не в пользу участника закупки».

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

21 декабря 2015 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

на основании решения Комиссии от 21.12.2015 по жалобе

№ Т02-648/15

ЗАО «РОСДИАГНОСТИКА» вх.№26517 от 11.12.2015 года на действия Организатора торгов - ООО «Жилкомсервис №1 Выборгского района» при организации открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по выбору специализированной организации на проведение работ (оказание услуг) по оценке соответствия лифтов, отработавших назначенный срок службы (извещение № 31502977523), руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, [п. 3.1 ч. 1 ст. 23](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ

1. Организатору торгов - ООО «Жилкомсервис №1 Выборгского района» совершить действия, направленные на устранение нарушений организации процедуры торгов (извещение № 31502977523) путем проведения оценки всех поступивших заявок по критерию «Квалификация участника открытого конкурса» без учета подкритерия б «Отсутствие решений Арбитражного суда РФ не в пользу участника закупки».
2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Санкт-Петербургское УФАС в срок до 14 января 2016 года с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.