РЕШЕНИЕ

054/01/18.1-10/2021

11 января2021года г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

…

рассмотрев посредством ВКС жалобуАО «Почта России» (вх. № 23245 от 23.12.2020 года) на действия заказчика Общества с ограниченной ответственностью «Газпром межрегионгаз Новосибирск» при проведении открытого конкурентного отбора в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по доставке почтовой корреспонденции в адрес физических лиц (извещение № 32009768361 на сайте https://zakupki.gov.ru),

в отсутствиепредставителя АО «Почта России», надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения жалобы по существу,

вприсутствии представителейОбщества с ограниченной ответственностью «Газпром межрегионгаз Новосибирск» - …

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба АО «Почта России» (вх. № 23245 от 23.12.2020 года) на действия заказчика Общества с ограниченной ответственностью «Газпром межрегионгаз Новосибирск» при проведении открытого конкурентного отбора в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по доставке почтовой корреспонденции в адрес физических лиц (извещение № 32009768361 на сайте https://zakupki.gov.ru).

Заявитель сообщает следующее.

АО «Почта России» на электронной площадке https://etp.gpb.ru размещены два запроса на разъяснения документации по открытому конкурентному отбору в электронной форме от 07.12.2020 в 16:24 и от 08.12.2020 в 14:22. Текст запроса указан в приложении № 3.

Согласно п. 2 ст. 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон № 223) любой участник конкурентной закупки вправе направить заказчику в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом и положением о закупке, запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки и

(или) документации о закупке.

В силу п. 3 Закона № 223 в течение трех рабочих дней с даты поступления запроса, указанного в части 2 настоящей статьи, заказчик осуществляет разъяснение положений документации о конкурентной закупке и размещает их в единой информационной системе с указанием предмета запроса, но без указания участника такой закупки, от которого поступил указанный запрос. При этом заказчик вправе не осуществлять такое разъяснение в случае, если указанный запрос поступил позднее, чем за три рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке.

Аукционной документацией установлено следующее.

Согласно п. 5.1.10. Положения о закупках товаров, работ, услуг ООО «Газпром Межрегионгаз Новосибирск», утв. решением совета директоров ООО «Газпром Межрегионгаз Новосибирск» от «14» декабря 2018 г. № 24 (далее - Положение о закупках) любой участник конкурентной закупки вправе направить Заказчику (Организатору) в порядке, предусмотренном настоящим Положением и документацией о конкурентной закупке, запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении конкурентной закупки и (или) документации о конкурентной закупке.

В силу п. 5.1.11. Положения о закупках в течение трех рабочих дней с даты поступления запроса, указанного в пункте 5.1.10 настоящего Положения, Заказчик (Организатор) осуществляет разъяснение положений документации о конкурентной закупке и/или извещения об осуществлении конкурентной закупки и размещает их в единой информационной системе с указанием предмета запроса, но без указания участника такой закупки, от которого поступил указанный запрос. При этом Заказчик (Организатор) вправе не осуществлять такое разъяснение в случае, если указанный запрос поступил позднее, чем за три рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке.

Согласно п. 2.4.1 Документации о конкурентном отборе в электронной форме № 01/2020/КО (далее - Документации о конкурентном отборе) любой потенциальный Участник Закупки вправе направить Заказчику запрос о разъяснении положений настоящей Документации, посредством функционала Электронной площадки. Заказчик вправе не предоставлять разъяснения на запросы, поступившие с нарушением порядка, предусмотренного настоящим пунктом.

В силу п. 2.4.2 Документации о конкурентном отборе в течение 3 (трех) рабочих дней со дня поступления указанного запроса Заказчик предоставляет разъяснения положений настоящей Документации, если указанный Запрос поступил к Заказчику не позднее, чем за 3 (три) рабочих дня до даты окончания подачи Заявок на участие в Закупке, указанного в п. 3.14 настоящей Документации. Срок ответа на Запрос Участника о разъяснении Документации начинает течь с момента его получения Заказчиком.

Как следует из п. 2.4.3 Документации о конкурентном отборе Заказчик размещает ответ с указанием предмета Запроса (без указания источника Запроса) на сайте Электронной площадки и на сайте ЕИС.

Согласно п. 2.4.4 Документации о конкурентном отборе Заказчик вправе не

предоставлять разъяснение положений настоящей Документации в случае, если запрос поступил позднее чем за три рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в Закупке.

Аукционной документацией установлено следующее: дата и время окончания приема Заявок на участие в Закупке «16» декабря 2020 года, 10:00 (время местное). Таким образом, АО «Почта России» соблюдены требования Закона № 223, Положения о закупках, Документации о конкурентном отборе.

При этом как следует из информации, размещенной на официальном сайте Электронной торговой площадки, АО «Почта России» было направлено два запроса о разъяснении положений Документации о конкурентном отборе от 07.12.2020 в 16:24 и от 08.12.2020 в 14:22 (Приложения 3 к настоящей жалобе). Однако, на сегодняшний день разъяснения не получены, уведомление о том, что Заказчик где-либо размещал разъяснения не поступало.

По мнению подателя жалобы, указанные действия Заказчика содержат в себе состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Как разъяснено в п. 18 Обзора, утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 16.05.2018, кроме случаев обжалования, предусмотренных Законом № 223-ФЗ, антимонопольная служба может проводить внеплановые проверки соблюдения заказчиком требований Закона о защите конкуренции. В этом случае дело рассматривается в порядке, предусмотренном главой 9 названного Закона, и антимонопольная служба не ограничена доводами жалобы.

В соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 39 Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» основанием для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является, в числе прочего, заявление юридического или физического лица, указывающее на признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Общество с ограниченной ответственностью «Газпром межрегионгаз Новосибирск»предоставило следующиевозражения на доводы жалобы.

Обществом был направлен запрос на ЭТП Газпромбанка (далее - ЭТП) от 28.12.2020 № 01-01-03/5570 о подтверждении факта получения запросов на разъяснения положений документации 32009768361.

От ЭТП было получено сообщение (в электронной форме на эл.адрес Заказчика), что в рамках указанной процедуры 32009768361 уведомления были успешно направлены на адрес электронной почты, указанный в профиле, а также дополнительно продублированы в личный кабинет пользователя.

Но, в период с 07 по 08 декабря 2020 года на электронный адрес Заказчика уведомления от электронной площадки не поступали. Общество не имеет возможности подтвердить данный факт, т.к. на почтовых серверах отсутствует техническая возможность хранения данных более 14 дней.

Общество руководствуется и осуществляет свою деятельность в соответствии с

требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Положения о закупках товаров, работ услуг ПАО «Газпром» и Компаний Группы Газпром. В части соблюдения порядка предоставления ответов на запросы от участников, в том числе на интересующие вопросы - это в первую очередь в интересах Заказчика, т.к. это влечет долговременную договорную работу с потенциальным победителем закупки.

ООО «Газпром межрегионгаз Новосибирск» не ограничивало возможность участия потенциальным участникам, а именно, в закупке могли принять все юридические лица, в том числе, не отнесенные к субъектам малого и среднего предпринимательства. Заявки рассматриваются на равных условиях. Таким образом, АО «Почта России» имело право принять участие в конкурентном отборе.

На основании вышеизложенного, Общество частично согласно с нарушением требований законодательства, но не имело умысла ограничить конкуренцию и равноправие по отношению к участникам закупки, тем самым не предоставив ответы на запросы, из-за технической ошибки и отсутствия информации.

Общество готово отменить итоги проведения закупочной процедуры для проведения повторной закупки и предоставления возможности участия АО «Почта России».

Жалобу АО «Почта России» ООО «Газпром межрегионгаз Новосибирск»считает частично обоснованной.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и возражения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

Общество с ограниченной ответственностью «Газпром межрегионгаз Новосибирск»осуществляет закупочную деятельность в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», руководствуясь Положением о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Газпром» и Компаний группы Газпром, утвержденным решением Совета директоров ПАО «Газпром» от 19 октября 2018 года № 3168 (с изменениями, утвержденными решением Совета директоров ПАО «Газпром» от 19.11.2019 № 3337) (далее – Положение), Документацией о конкурентном отборе в электронной форме № 01/2020/КО (далее – Документация).

07.12.2020 года ООО «Газпром межрегионгаз Новосибирск» в единой информационной системе в сфере закупок разместило извещение о проведении открытого конкурентного отбора в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по доставке почтовой корреспонденции в адрес физических лиц (извещение № 32009768361 на сайте https://zakupki.gov.ru).

Согласно ч. 2 ст. 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон № 223) любой участник конкурентной закупки вправе направить заказчику в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом и положением о закупке,

запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке.

Согласно ч. 3 ст. 3.2 Закона № 223 в течение трех рабочих дней с даты поступления запроса, указанного в части 2 настоящей статьи, заказчик осуществляет разъяснение положений документации о конкурентной закупке и размещает их в единой информационной системе с указанием предмета запроса, но без указания участника такой закупки, от которого поступил указанный запрос. При этом заказчик вправе не осуществлять такое разъяснение в случае, если указанный запрос поступил позднее, чем за три рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке.

Согласно п. 1.7.3.Положенияпри осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещается информация о закупке, в том числе разъяснение документации о конкурентной закупке.

Согласно п. 1.7.7. Положения разъяснения положений документации о конкурентной закупке размещаются Организатором (Заказчиком) в единой информационной системе не позднее чем в течение трех дней со дня предоставления указанных разъяснений.

Согласно п. 1.7.10. Положения в случае возникновения при ведении единой информационной системы федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на ведение единой информационной системы, технических или иных неполадок, блокирующих доступ к единой информационной системе в течение более чем одного рабочего дня, информация, подлежащая размещению в единой информационной системе в течение более чем одного рабочего дня, информация, подлежащая размещению в единой информационной системе в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ и настоящим Положением, размещается заказчиком на сайте Заказчика с последующим размещением ее в единой информационной системе в течение одного рабочего дня со дня устранения технических или иных неполадок, блокирующих доступ к единой информационной системе, и считается размещенной в установленном порядке.

Согласно п. 2.4.1 Документации о конкурентном отборе в электронной форме № 01/2020/КО (далее - Документации) любой потенциальный Участник Закупки вправе направить Заказчику запрос о разъяснении положений настоящей Документации, посредством функционала Электронной площадки. Заказчик вправе не предоставлять разъяснения на запросы, поступившие с нарушением порядка, предусмотренного настоящим пунктом.

Согласно п. 2.4.2 Документации в течение 3 (трех) рабочих дней со дня поступления указанного запроса Заказчик предоставляет разъяснения положений настоящей Документации, если указанный Запрос поступил к Заказчику не позднее, чем за 3 (три) рабочих дня до даты окончания подачи Заявок на участие в Закупке, указанного в п. 3.14 настоящей Документации. Срок ответа на Запрос Участника о разъяснении Документации начинает течь с момента его получения Заказчиком.

Заказчик размещает ответ с указанием предмета Запроса (без указания

источника Запроса) на сайте Электронной площадки и на сайте ЕИС (п. 2.4.3 Документации).

Согласно п. 2.4.4 Документации Заказчик вправе не предоставлять разъяснение положений настоящей Документации в случае, если запрос поступил позднее чем за три рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в Закупке.

АО «Почта России» на электронной площадке https://etp.gpb.ru размещены два запроса на разъяснения документации по открытому конкурентному отбору в электронной форме от 07.12.2020 в 16:24 и от 08.12.2020 в 14:22. Указанное подтверждается ответом ЭТП ГПБ (https://etp.gpb.ru) от 28.12.2020 года, представленным на запросООО «Газпром межрегионгаз Новосибирск» (исх. от 28.12.2020 № 01-01-06/5570).

Согласно извещению о проведении открытого конкурентного отбора в электронной форме № 01/2020/КО, дата и время окончания приема Заявок на участие в Закупке «16» декабря 2020 года, 10:00 (время местное).

При этом заказчиком не были предоставлены доказательства размещения разъяснений положений настоящей Документации.

Таким образом, в действиях заказчика Общества с ограниченной ответственностью «Газпром межрегионгаз Новосибирск» усматривается нарушение порядка организации и проведения торгов при проведении открытого конкурентного отбора в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по доставке почтовой корреспонденции в адрес физических лиц (извещение № 32009768361 на сайте https://zakupki.gov.ru).

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

1.Признать жалобуАО «Почта России» (вх. № 23245 от 23.12.2020 года) на действия заказчика Общества с ограниченной ответственностью «Газпром межрегионгаз Новосибирск» при проведении открытого конкурентного отбора в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по доставке почтовой корреспонденции в адрес физических лиц (извещение № 32009768361 на сайте https://zakupki.gov.ru)обоснованной.

2.Выдать заказчику Обществу с ограниченной ответственностью «Газпром межрегионгаз Новосибирск» предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.