

Исх. №21/03 от 21.02.2024 г

**В Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Красноярскому краю (Красноярское  
УФАС России)**

**пр. Мира, 81 "Д", Красноярск, 660017**

**E-mail: to24@fas.gov.ru**

**Лицо, действия (бездействие) которого  
обжалуются:**

ООО

**Заявитель по жалобе:**

ООО

## **ЖАЛОБА**

**на действия (бездействия) заказчика**

**Номер открытого конкурса: № 32413258246**

**Дата опубликования извещения: 07.02.2024 (МСК)**

**Адрес официального сайта, на котором размещена информация о  
закупке: <https://zakupki.gov.ru/>**

**Адрес электронной площадки в информационно-  
телекоммуникационной сети «Интернет»: ЕИС**

**Наименование закупки: Выполнение работ по термостабилизации  
грунтов под многоквартирными домами и социальными объектами:  
пр. Ленинский, д. 37, пр. Ленинский, д. 43, пр. Ленинский, д. 48.**

**Заказчик: ооо**

Способ осуществления закупки: Открытый конкурс 223-ФЗ

«07» февраля 2024 года ооо (далее – Заказчик») в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о закупках товаров, работ, услуг было опубликовано извещение о проведении Конкурса по объекту: «Выполнение работ по термостабилизации грунтов под многоквартирными домами и социальными объектами: пр. Ленинский, д. 37, пр. Ленинский, д. 43, пр. Ленинский, д. 48.».

Согласно Документации о проведении открытого конкурса

Заказчиком определена начальная (максимальная) цена договора (Метод проектно-сметный).

| № лота | Наименование лота  | Стоимость лота в руб. с учетом НДС |
|--------|--|------------------------------------|
|        | Выполнение работ термостабилизации грунтов под многоквартирными домами и социальными объектами по адресу: Красноярский край, г. Норильск |                                    |
| 1      | пр. Ленинский, д. 37   | <b>92 261 387,14</b>               |
| 2      | пр. Ленинский, д. 43   | <b>36 435 680,00</b>               |
| 3      | пр. Ленинский, д. 48   | <b>20 665 679,27</b>               |

В начальной максимальной цене договора предусмотрен коэффициент на неблагоприятные погодные условия.

**Источник финансирования** - бюджет муниципального образования город Норильск на возмещение затрат по проведению работ по термостабилизации грунтов под многоквартирными домами и социальными объектами в рамках реализации Подпрограммы 3 «Модернизация жилищно-коммунального хозяйства, восстановление его инженерной и коммунальной инфраструктуры» муниципальной программы «Комплексное социально-экономическое развитие города Норильска», утвержденной Постановлением Администрации города Норильска от 09.12.2021 г. №599, из средств местного бюджета.

Субсидии предоставляются в соответствии с Порядком предоставления субсидии на финансовое обеспечение (возмещение) затрат на реализацию мероприятия по термостабилизации грунтов под многоквартирными домами и социальными объектами, утвержденным Постановлением Администрации города Норильска № 235 от 22.04.2022г.

**Главный распорядитель средств субсидий (Инвестор)** – Муниципальное казенное учреждение « Управление жилищно-коммунального хозяйства» (далее МКУ «УЖКХ»).

**Началом срока подачи заявок является:** 08 февраля 2024 г. 09 ч. 00 мин. (время местное).

**Окончание срока подачи заявок является:** 22 февраля 2024 г. 16 ч. 12 мин.

**Место подачи заявок:** 663302, Россия, Красноярский край, город Норильск, район Центральный, улица Завенягина, д. 7А, каб. 201.

Заявка на участие в открытом конкурсе подается в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать его содержимое, с указанием названия открытого конкурса на который подается заявка. Заявки в письменной форме (в конверте) принимаются в рабочие дни с 09:00 до 13:00 и с 14:00 до 17:12 часов.

**Место вскрытия конвертов с заявками на участие в закупке:** 663300, Россия, Красноярский край, город Норильск, район Центральный, улица Севастопольская, д. 7, приемная МКУ «УЖКХ». По итогам вскрытия конвертов с заявками составляется протокол вскрытия конвертов, который размещается в единой информационной системе по адресу: <http://zakupki.gov.ru>.

**Дата и время вскрытия конвертов:** 26 февраля 2024 г. 10 ч.00 мин.

**Дата, место и время рассмотрения и оценки заявок на участие в закупке:** 26 февраля 2024 г. 14 ч. 00 мин. 663300, Россия, Красноярский край, город Норильск, район Центральный, улица Севастопольская, д. 7, приемная МКУ «УЖКХ».

**Заявитель считает действия заказчика нарушают действующее законодательство по следующим основаниям:**

## **Основание №1 Ограничение числа участников**

Проектной документацией, а также сметами, приложенными Заказчиком в составе документации предусмотрена конкретная марка/товарный знак строительных материалов [REDACTED], что является нарушением ч. 6.1 статьи 3 ФЗ №ФЗ. Заказчику нужно обозначить присущие предмету закупки параметры. Однако запрещено добавлять товарный знак, конкретного производителя – всё это может безосновательно ограничить число участников закупки.

Согласно позиции контрольного органа, в случае, если проектная документация содержит указание на конкретные торговые знаки оборудования, заказчик должен предусмотреть в документации о закупке возможность использования подрядчиком эквивалентных товаров (Определение ВС РФ от 8 июня 2021 г. № 308-ЭС21-7447).

Заявитель считает, что действия Заказчика направлены на ограничение количества участников закупки, и также подразумевают наличие преференций потенциальному победителю по указанной закупке.

Таким образом Заказчик нарушает принципы добросовестной конкуренции при проведении настоящего открытого конкурса.

## **Основание №2 Технические решения**

**Изучив проектную документацию по всем трем объектам Заявитель заявляет о нарушении норм и технологий указанных Заказчиком при выполнении работ по термостабилизации грунтов под многоквартирными домами и социальными объектами, а именно:**

- выполнение работ по термостабилизации грунтов под многоквартирными домами и социальными объектами (бурение температурных скважин, ПСД и мероприятия по термостабилизации).

**пр. Ленинский, д. 37, к. 1 ПРОЕКТНАЯ ДОКУМЕНТАЦИЯ,**

**Раздел 4. Конструктивные и объемно-планировочные решения Шифр 41015-УКГ-96/2022-37-КР.2;**

- на выполнение работ по термостабилизации грунтов под многоквартирными домами и социальными объектами (бурение температурных скважин, ПСД и мероприятия по термостабилизации).

**пр. Ленинский, д. 43, к. 1 ПРОЕКТНАЯ ДОКУМЕНТАЦИЯ, Раздел 4. Конструктивные и объемно-планировочные решения шифр 41015-УКГ-**

**96/2022-43-КР;**

- на выполнение работ по термостабилизации грунтов под многоквартирными домами и социальными объектами (бурение температурных скважин, ПСД и мероприятия по термостабилизации).  
**пр. Ленинский, д. 48, к. 3 ПРОЕКТНАЯ ДОКУМЕНТАЦИЯ, Раздел 4. Конструктивные и объемно-планировочные решения шифр 41015-УКГ-96/2022-48-КР.**

Проектная документация разработана ФГАОУ ВО «Сибирский федеральный университет». Основным проектным решением является выполнение работ согласно СТО НОСТРОЙ 2.3.18-2011 «Укрепление грунтов инъекционными методами в строительстве (таблица Д1) – нагнетание вспенивающихся инъекционных составов, а именно технологии инъекции грунтов ООО «Эм-Си Баухеми» с использованием экспансивного полиуретана российского производства MC-Mountain Injekt LE.

Предлагаемый метод относится к мероприятиям по устранению или уменьшению теплового воздействия сооружения на мерзлых грунтах основания в части п. 6.3.1 СП 25.13330 «Основания и фундаменты на вечномерзлых грунтах».

**Заявитель категорически не согласен с предложенными техническими решениями, а именно:**

Применение укрепляющих растворов не является термостабилизацией грунтов ни коим образом, также на мерзлых грунтах, согласно **СП 25.13330** (на рассматриваемых объектах как раз мерзлые грунты) такие решения по инъекционному укреплению фундаментов **не допустимы!** Они допустимы в редких случаях и только **на талых грунтах, а не на мерзлых**. Следовательно, применение данных технических решений неверно на мерзлых грунтах. При этом закачка бетонного раствора под давлением с полиуретановыми добавками наоборот повысит температуру грунтов, что в свою очередь приведет к еще большему растеплению грунтов оснований и тем самым приведет к еще большим подвижкам фундаментов.

Кроме того, проектным институтом ФГАОУ ВО «Сибирский федеральный университет» не представлен прогнозный

теплотехнический расчет оттаивания, который как раз и должен подтверждать правильность выбранного способа укрепления грунтом оснований рассматриваемых зданий.

Согласно п. 6.1.1 СП 25.13330 - При строительстве на многолетнемерзлых грунтах в зависимости от конструктивных и технологических особенностей зданий и сооружений, инженерно-геокриологических условий и возможности целенаправленного изменения свойств грунтов основания применяется один из следующих принципов использования многолетнемерзлых грунтов в качестве основания сооружений:

1. принцип I - многолетнемерзлые грунты основания используются в мерзлом состоянии, сохраняемом в процессе строительства и в течение всего периода эксплуатации сооружения, или с допущением их промораживания в период строительства и эксплуатации;
2. принцип II - многолетнемерзлые грунты основания используются в оттаянном или оттаивающем состоянии (с их предварительным оттаиванием на расчетную глубину до начала возведения сооружения или с допущением их оттаивания в период эксплуатации сооружения).

Следовательно, ссылка проектного института в выбранном методе на пункт 6.3.1. СП 25.13330 неверна, выбранная технология **НЕ ЯВЛЯЕТСЯ** тепловым экраном или термостабилизацией грунтов, так как согласно пункта 6.3.1 При использовании многолетнемерзлых грунтов в качестве оснований сооружений по принципу I для сохранения мерзлого состояния грунтов основания и обеспечения их расчетного теплового режима в проектах оснований и фундаментов необходимо предусматривать: устройство вентилируемых подполий или холодных первых этажей зданий (6.3.2), укладку в основании сооружения вентилируемых труб, каналов или применение вентилируемых фундаментов (6.3.3), **установку сезонно-действующих охлаждающих устройств жидкостного или парожидкостного типов - СОУ (6.3.4)**, а также осуществление других мероприятий (теплозащитные экраны и др.) по устранению или уменьшению теплового воздействия сооружения на мерзлые грунты основания.

Выбор одного или сочетания нескольких мероприятий должен производиться на основании расчетов: прогнозного (на период строительства и эксплуатации) теплотехнического, устойчивости и несущей способности с учетом конструктивных и технологических особенностей сооружения, опыта местного строительства и экономической целесообразности.

На основании вышеизложенного, необходимо обязать Заказчика произвести доработку Проектной документации с выбором оптимального решения по термостабилизации грунтов согласно Принципа I по 6.3.1. СП 25.13330. Решения по температурной стабилизации грунтов принять традиционным способом, что позволит в первую очередь обеспечить требуемую несущую способность грунтовых оснований путем стабилизации грунтов, а также уменьшит предлагаемые затраты не менее чем на 30%.

Заявитель считает действия Заказчика нарушает принципы и нормы действующего законодательства

1. Действия заказчика с направлены на нецелевое **расходование муниципальных средств, т.к.** стоимость выполнения работ заявленными методами и решениями в разы дороже, чем с соблюдением традиционных способов.
2. Реализация контракта по указанным технологиям приведет к необратимым катастрофическим последствиям в том числе к гибели людей.
3. Заказчиком подразумевается картельный сговор, так как документация, сформирована под одного производителя. Заказчик конкретизирует характеристики товаров таким образом, чтобы описание соответствовало только товару одного производителя, а именно в проектной документации указан конкурентный производитель.

**На основании вышеизложенного и руководствуясь действующим законодательством Российской Федерации, а именно нормами Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ «О закупках**

товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст 11 и 17 Федерального закона "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ.

**ПРОШУ:**

1. Признать данную жалобу обоснованной
2. Отменить извещение о проведении по указанной Закупки.
3. Произвести проверку Заказчика на наличие картельного сговора
4. Признать незаконными действия Заказчика
5. Обязать Заказчика внести изменения в проектную документацию и заново опубликовать данный конкурс с внесенными изменениями
6. Приостановить процедуру заключения Договора.
- 7.

Также заявляем о своих намерениях обратиться в правоохранительные органы, в том числе в Главное следственное управление Следственного комитета РФ на предмет проведения проверки законности и правомерности действий должностных лиц при проведении данной конкурентной закупки.

**Приложения:**

1. Выписка ЕГРЮЛ
2. Решение об избрании единоличного исполнительного органа
3. Извещение о проведении Открытого конкурса в рамках 223 - ФЗ