

РЕШЕНИЕ № 142

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по контролю в сфере размещения заказов в присутствии представителей администрации Бичевского сельского поселения муниципального района имени Лазо Хабаровского края, в отсутствие представителей ООО «СибирьЭнергоКомплект», рассмотрев жалобу ООО «СибирьЭнергоКомплект», материалы дела № 7-1/173 на действия котировочной комиссии администрации Бичевского сельского поселения муниципального района имени Лазо Хабаровского края,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступила жалоба от ООО «СибирьЭнергоКомплект» на действия котировочной комиссии администрации Бичевского сельского поселения муниципального района имени Лазо Хабаровского края при проведении запроса котировок на поставку одного водогрейного котла для центральной усадьбы села Бичевая муниципального района имени Лазо Хабаровского края.

Суть жалобы сводится к следующему. 05 мая 2012 года котировочной комиссией составлен протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок и размещен на официальном сайте, в котором зафиксировано, что ООО «СибирьЭнергоКомплект» признано победителем. 10 мая 2012 года составлен новый протокол, при этом победителем уже признан иной участник размещения заказа – ООО «Гарант», направивший свою заявку уже после размещения протокола рассмотрения заявок от 05.05.2012 года. ООО «СибирьЭнергоКомплект» считает, что действия котировочной комиссии привели к нарушению законных интересов заявителя в сфере предпринимательской деятельности.

В рамках рассмотрения поступившей жалобы, на основании статьи 17 Федерального Закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), Хабаровским УФАС России проведена внеплановая проверка действий администрации Бичевского сельского поселения муниципального района имени Лазо Хабаровского края, по результатам проведения которой установлено следующее.

Извещение № 0122300019712000001 о проведении запроса котировок на поставку одного водогрейного котла для центральной усадьбы с.Бичевая муниципального района имени Лазо Хабаровского края размещено заказчиком - администрацией Бичевского сельского поселения муниципального района имени Лазо Хабаровского края на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 25.04. 2012 года.

Начальная (максимальная) цена контракта – 393 000 (триста девяносто три тысячи) рублей 00 копеек.

Дата и время окончания подачи котировочных заявок – 05.05.2012 года 17:00 часов.

Протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок №0122300019712000001-1 опубликован на официальном сайте 05.05.2012 года в 10:55 и 05.05.2012 в 10:55 признан недействительным. Согласно данному протоколу для участия в запросе котировок цен 04.05.2012 в 08:59 часов в электронной форме предоставлена одна заявка ООО «СибирьЭнергоКомплект», которая решением комиссии допущена до участия в запросе котировок цен и признана победителем с ценой контракта в 280 000,00 рублей.

10 мая 2012 года в 18:54 на официальном сайте опубликован протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок №0122300019712000001-1 в редакции №2, согласно которому для участия в запросе котировок представлено три заявки: ООО «СибирьЭнергоКомплект», ООО «ТеплоЭксперт» и ООО «ГАРАНТ», решением комиссии все допущены до участия в запросе котировок, победителем признано ООО «ГАРАНТ» с ценой контракта в 278 000 рублей.

Администрацией Бичевского сельского поселения муниципального района имени Лазо Хабаровского края представлен мотивированный отзыв, в котором по изложенным в жалобе доводам пояснено следующее. Протокол от 05.05.2012 признан комиссией недействительным, так как размещение данного протокола произошло ранее окончания срока приема котировочных заявок, указанного в извещении о проведении запроса котировок, что ущемляло права других участников размещения заказа. Также сообщили дополнительно, что специалисту, ответственному за проведение вышеуказанного запроса котировок, вынесен выговор.

На рассмотрении дела Комиссией Хабаровского УФАС России представители заказчика с доводами жалобы не согласились по основаниям, изложенным в мотивированном отзыве.

Комиссия Хабаровского УФАС России, заслушав представителей заказчика, проанализировав материалы дела, и исходя из конкретных обстоятельств размещения заказа, приходит к следующим выводам.

Согласно п.9 ст.43 Закона о размещении заказов запрос котировок должен содержать сведения о месте подачи котировочных заявок, сроке их подачи, в том числе дате и времени окончания срока подачи котировочных заявок.

В извещении № 0122300019712000001 о проведении вышеназванного запроса котировок, размещенном на официальном сайте указано, что дата и время окончания подачи котировочных заявок (время местное) – 05.05.2012 года в 17:00 часов.

В соответствии с ч.2 ст.46 Закона о размещении заказов, котировочная заявка подается участником размещения заказа заказчику, уполномоченному органу в письменной форме или в форме электронного документа в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок.

Частью 3 статьи 46 Закона о размещении заказов определено, что поданная в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок, котировочная заявка регистрируется заказчиком, уполномоченным органом.

Согласно приложению № 1 «Журнал регистрации поступления котировочных заявок» к протоколу рассмотрения и оценки котировочных заявок №0122300019712000001-1 в редакции № 2 от 10.05.2012, котировочные заявки поступили:

1. 04.05.2012 в 15:59 часов в электронной форме;
2. 05.05.2012 в 12:51 часов в электронной форме;
3. 05.05.2012 в 16:58 часов в электронной форме.

Согласно ч.1 ст.47 Закона о размещении заказов котировочная комиссия в течение одного рабочего дня, следующего за днем окончания срока подачи котировочных заявок, рассматривает котировочные заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и оценивает котировочные заявки.

Частью 4 статьи 47 Закона о размещении заказов определено, что результаты рассмотрения и оценки котировочных заявок оформляются протоколом, в котором содержатся сведения о заказчике, о существенных условиях контракта, о всех участниках размещения заказа, подавших котировочные заявки, об отклоненных котировочных заявках с обоснованием причин отклонения, предложение о наиболее низкой цене товаров, работ, услуг, сведения о победителе в проведении запроса котировок, об участнике размещения заказа, предложившем в котировочной заявке цену, такую же, как и победитель в проведении запроса котировок, или об участнике размещения заказа, предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после предложенных победителем в проведении запроса котировок условий. Протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок подписывается всеми присутствующими на заседании членами котировочной комиссии и заказчиком, уполномоченным органом, в день его подписания размещается на официальном сайте. Протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок составляется в двух экземплярах, один из которых остается у заказчика, уполномоченного органа. Заказчик, уполномоченный орган в течение двух рабочих дней со дня подписания указанного протокола передают победителю в проведении запроса котировок один экземпляр протокола и проект контракта, который составляется путем включения в него условий исполнения контракта, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, и цены, предложенной победителем запроса котировок в котировочной заявке.

Поскольку в извещении о проведении вышеназванного запроса котировок срок окончания подачи котировочных заявок указан - 05.05.2012 года в 17:00 часов, котировочная комиссия, рассмотрев поступающие заявки раньше указанного срока - 05.05.2012 года в 10:55 часов, нарушила положения ч.1, 4 ст.47 Закона о размещении заказов.

Вместе с тем, котировочная комиссия своевременно устранила вышеуказанное нарушение, одновременно (05.05.2012 в 10:55 часов) признав протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок недействительным.

В установленный законом о размещении заказов срок на официальном сайте размещен протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок в редакции № 2

от 10.05.2012 года.

В соответствии с ч.2 ст.45 Закона о размещении заказов извещение о проведении запроса котировок должно содержать сведения, предусмотренные [статьей 43](#) настоящего Федерального закона. Извещение о проведении запроса котировок может содержать указание на товарные знаки. В случае, если в извещении о проведении запроса котировок содержится указание на товарные знаки, они должны сопровождаться словами "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком. Эквивалентность товаров определяется в соответствии с требованиями и показателями, установленными на основании [пункта 4 статьи 43](#) настоящего Федерального закона. Извещение о проведении запроса котировок не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименования мест происхождения товаров или наименования производителей, а также требования к товарам, их производителям, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

В соответствии с п. 4 ст.43 Закона о размещении заказов, запрос котировок должен содержать наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

В техническом задании, являющимся приложением № 1 к извещению о проведении запроса котировок цен, заказчиком установлены технические требования к товару – водогрейному котлу (с комплектацией), указаны требуемые значения и величины параметров. Также указано, что важно соблюдение габаритов котла в связи с очень стесненными условиями монтажа и невозможностью изменения положения трубопроводов и газоходов в месте отличном от того, где они расположены сейчас.

В котировочной заявке ООО «СибирьЭнергоКомплект» к поставке предложен водогрейный котел КВр-0,63 высотой 2300 мм, отличающейся от заявленной в техническом задании высоты котла – не более 2100 мм.

В котировочной заявке ООО «ГАРАНТ» к поставке предложен водогрейный котел КВр-0,6 со следующими техническими характеристиками:

1. аэродинамическое сопротивление - 460 Па (0,46 Па), что отличается от требований, установленных заказчиком в техническом задании – не более 70 Па;
2. с ручным топочным устройством, отличающимся от заявленного в техническом задании – топочное устройство колпачкового типа;

3. окно для выходов газов -500*300 мм, что отличается от требований, установленных заказчиком в техническом задании – 200*600 мм.

Также технические характеристики предлагаемого ООО «ГАРАНТ» водогрейного котла по позициям: отапливаемая площадь при высоте потолков 3 м, КПД котла, температура уходящих газов, расход рабочей среды, гидравлическое сопротивление котла, указаны не в конкретных значениях, а в максимальных и минимальных пределах, установленных техническим заданием извещения о проведении запроса котировок, что не позволяет определить, какой товар предполагается к поставке в качестве эквивалента.

В части 2 статьи 47 Закона о размещении заказов прописано, что победителем в проведении запроса котировок признается участник размещения заказа, подавший котировочную заявку, которая отвечает всем требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и в которой указана наиболее низкая цена товаров, работ, услуг. При предложении наиболее низкой цены товаров, работ, услуг несколькими участниками размещения заказа победителем в проведении запроса котировок признается участник размещения заказа, котировочная заявка

Частью 3 статьи 47 Закона о размещении заказов установлено, что котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, или предложенная в котировочных заявках цена товаров, работ, услуг превышает максимальную цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок. Отклонение котировочных заявок по иным основаниям не допускается.

Участниками запроса котировок ООО «СибирьЭнергоКомплект» и ООО «ГАРАНТ» предложены к поставке водогрейные котлы, отличающиеся от заявленных в извещении требований, соответственно, данные котировочные заявки подлежали отклонению.

Вместе с тем, котировочная комиссия, в нарушение норм частей 2, 3 статьи 47 Закона о размещении заказов, допустила котировочные заявки ООО «СибирьЭнергоКомплект» и ООО «ГАРАНТ» до участия в запросе котировок, и признала ООО «ГАРАНТ» победителем данного запроса котировок.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 60 Федерального Закона от 21.07.2006 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 г. № 379,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СибирьЭнергоКомплект» на действия котировочной комиссии администрации Бичевского сельского поселения муниципального района имени Лазо Хабаровского края частично обоснованной.

2. Признать в действиях котировочной комиссии администрации Бичевского сельского поселения муниципального района имени Лазо Хабаровского края нарушение частей 1-4 статьи 47 Закона о размещении заказов.

3. На основании пункта 3.35 Административного регламента выдать котировочной комиссии администрации Бичевского сельского поселения муниципального района имени Лазо Хабаровского края предписание об устранении допущенных нарушений законодательства о размещении заказов путем аннулирования результатов проведенного запроса котировок и протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок №0122300019712000001-1 в редакции №2 от 10.05.2012, заново провести процедуру размещения заказа со стадии рассмотрения поступивших котировочных заявок.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 33

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по контролю в сфере размещения заказов на основании своего решения от 24.05.2012 года № 142 по делу № 7-1/173 о нарушении муниципальным заказчиком администрацией Бичевского сельского поселения муниципального района имени Лазо Хабаровского края при проведении запроса котировок на поставку одного водогрейного котла для центральной усадьбы села Бичевая муниципального района имени Лазо Хабаровского края требований Федерального Закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закона о размещении заказов),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Муниципальному заказчику - администрации Бичевского сельского поселения муниципального района имени Лазо Хабаровского края устранить нарушения частей 1-4 статьи 47 Закона о размещении заказов, допущенные при рассмотрении и оценке поступивших котировочных заявок, путем:

1.1. Аннулирования результатов проведенного запроса котировок и протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок №0122300019712000001-1 в редакции №2 от 10.05.2012;

1.2. Заново провести процедуру размещения заказа со стадии рассмотрения поступивших котировочных заявок.

2. Уведомить Хабаровское УФАС России о принятом решении по исполнению предписания в срок до 08.06.2012 года.

