Начальнику Лахденпохского
района электрических сетей
Производственного отделения
«Западно-Карельские
электрические сети» Карельского
филиала ПАО «Россети Северо-
Запад»

АА.В.

ПАО «Россети Северо-Запад»

г. Санкт-Петербург, площадь
Конституции, дом 3, литера А, пом.
16-Н, 196247

Карельский филиал ПАО «Россети
Северо-Запад»

Республика Карелия, г.
Петрозаводск, ул.Кирова, д. 45,
185035

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу №010/04/9.21-71/2024

об административном правонарушении

27 февраля 2024 года г.
Петрозаводск

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Карелия (далее – Карельское УФАС России), рассмотрев материалы дела об административном правонарушении №010/04/9.21-71/2024, возбужденного в отношении начальника

Лахденпохского района электрических сетей Производственного отделения «Западно-Карельские электрические сети» Карельского филиала ПАО «Россети Северо-Запад» (по факту нарушения Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 года №861, далее – Правила технологического присоединения), ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в отсутствие должностного лица ПАО «Россети Северо-Запад» А А.В., надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения дела,

УСТАНОВИЛ:

В адрес Карельского УФАС России 08.02.2023 (вх. №770/24) с письмом прокуратуры Лахденпохского района от 06.02.2024 исх.№07-16-2024 поступило постановление о возбуждении в отношении должностного лица ПАО «Россети Северо-Запад» АА.В. дела об административном правонарушении по части 1 статьи 9.21 КоАП РФ (далее — постановление) и материалы. В постановлении отражено следующее.

ПАО «Россети Северо-Запад» (ОГРН 1047855175785, ИНН 7802312751, юридический адрес - г. Санкт - Петербург, пл. Конституции, д. 3, литер А, помещ. 16Н), осуществляет обеспечение электроэнергией потребителей Лахденпохского района Республики Карелия, в том числе, посредством использования следующих линий электропередач и трансформаторных подстанций: ВЛ 10 Кв Л-10С-12, ВЛ 10 Кв пос.Куянсуо, ВЛ 10 Кв Л-10С-1, ВЛ 10 Кв Л-10С-3, ВЛ 10 кВ Л-08-07, ВЛ 10 кВ Л-11С-08-1, ВЛ 10 кВ пос. Сикопохья, ВЛ 10 кВ Л-04С-03, ВЛ 10 кВ Л-11С-08-1, ВЛ 10 кВ Л-34-03, ВЛ 10 кВ Л-48С-14, ВЛ 10 кВ Л-08С-01, ВЛ 10 кВ Л-08-07, ВЛ 10 кВ Л-48С-14, ВЛ 10 кВ Л-08С-08,ВЛ 10 кВ Л-04С-03, ВЛ 10 кВ Л-11С-08-1, ВЛ 10 кВ Л-10С-12, ВЛ кВ Хийтольское сельское поселение, ВЛ 10 кВ Л-04С-03, ВЛ 10 кВ пос. Ласанен, ВЛ 10 кВ Л-08С-03, ВЛ 10 кВ Л-04С-03, ВЛ 10 кВ Л-04С-04, ВЛ 10 кВ Л-11С-08-1, ВЛ 10 кВ Л-08С-08, ВЛ 10 кВ Л-48С-14, ВЛ 10 кВ Л-48С-01, ВЛ 10 кВ Л-11С- 08-01, ВЛ 10 кВ Л-04С-03, ВЛ 10 кВ Л-08-07, ВЛ 10 кВ Л-10С-14, ВЛ 10 кВ Л-34-03, ТП 10/04 кВ пос. Кортела, ТП-717 пос. Микли, ТП-916 пос. Мийнала, ВЛ 10 кВ Л-08С-08, ВЛ 10 кВ Л-08С-08-02, ВЛ 10 кВ Л-34-03, ВЛ 10 кВ Л-08-07, ВЛ 10 кВ Л-11 С-08-01.

Проверкой установлены факты невыполнения требований законодательства при обеспечении электроэнергией жителей, объектов водоснабжения и теплоснабжения Лахденпохского района Республики Карелия.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ

«Об электроэнергетике», к объектам электросетевого хозяйства относятся линии электропередачи, трансформаторные и иные подстанции, распределительные пункты и иное предназначенное для обеспечения электрических связей и осуществления передачи электрической энергии оборудование.

Согласно статьи 38 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» следует, что субъекты электроэнергетики, обеспечивающие поставки электрической энергии потребителям электрической энергии, в том числе энергосбытовые организации, гарантирующие поставщики и территориальные сетевые организации (в пределах своей ответственности), отвечают перед потребителями электрической энергии за надежность обеспечения их электрической энергией и ее качество в соответствии с требованиями технических регламентов и иными обязательными требованиями.

Основой системы надежного обеспечения потребителей электрической энергией являются надежная схема энергоснабжения и выполнение всех требований правил технической эксплуатации электростанций и сетей, а также наличие на розничных рынках специализированных организаций - гарантирующих поставщиков.

Приказом Министерством энергетики Российской Федерации от № 1070 утверждены Правила технической эксплуатации

электрических станций и сетей Российской Федерации и о внесении изменений в приказы Министерства энергетики Российской Федерации от 13.09.2018 № 757, от 12.07.2018 № 548 (далее - ПТОЭСС).

В силу пункта 29 ПТОЭСС владельцами объектов электроэнергетики должны быть обеспечены: организация и проведение технического обслуживания и ремонта принадлежащих им ЛЭП, оборудования, устройств объектов электроэнергетики в соответствии с требованиями к обеспечению надежности электроэнергетических систем, надежности и безопасности объектов электроэнергетики и энергопринимающих установок, установленными Правилами организации технического обслуживания и ремонта объектов электроэнергетики, утвержденными приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 25.10.2017 № 1013.

Владельцем воздушных линий электропередач (далее - ВЛ) согласно п. 540 ПТОЭСС должен осуществляться учет воздействия опасных природных (метеорологических) явлений и внешних условий эксплуатации ВЛ, в том числе ветрового давления, толщины стенки гололеда, температуры воздуха, степени агрессивного воздействия окружающей среды, интенсивности грозовой деятельности, пляски проводов и тросов, вибрации.

При выявлении не менее трех фактов отключения (аварий) ВЛ в течение 12 календарных месяцев по причине воздействия одного метеорологического

явления (за исключением воздействия гололеда) или иного внешнего фактора, не соответствующего расчетным условиям и параметрам, использованным при проектировании ВЛ, владелец ВЛ должен предусмотреть меры по обеспечению надежной и безопасной эксплуатации ВЛ с учетом указанных факторов.

Требованиями пункта 543 ПТОЭСС установлено, что владельцы объектов электроэнергетики обязаны организовать прокладку и осуществлять содержание просеки вдоль ВЛ и по периметру подстанций и распределительных устройств в случае их расположения в лесных массивах и зеленых насаждениях, в безлесном состоянии, осуществлять вырубку и опиловку деревьев и кустарников, вырубку деревьев, угрожающих падением на ВЛ, для недопущения аварийных отключений ВЛ.

Как установлено пунктом 1.1 Правил полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442 (далее - Правила № 442), ограничение режима потребления - полное и (или) частичное ограничение режима потребления электрической энергии энергопринимающими устройствами и (или) объектами электроэнергетики потребителя, в том числе уровня потребления электрической энергии, осуществляемое в порядке и в случаях, которые определяются названными Правилами.

В соответствии с пунктом 2 Правил № 442 ограничение режима потребления вводится, в том числе при необходимости проведения ремонтных работ на объектах электросетевого хозяйства сетевой организации, к которым присоединены энергопринимающие устройства и (или) объекты электроэнергетики потребителя, или необходимость проведения ремонтных работ на объектах электросетевого хозяйства смежных сетевых организаций объектах электросетевого хозяйства иных владельцев) либо на объектах по производству электрической энергии в случае, если проведение этих работ невозможно без ограничения режима потребления.

В соответствии с пунктом 31.6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861, отнесение энергопринимающих устройств заявителя (потребителя электрической энергии) к определенной категории надежности осуществляется заявителем самостоятельно. Для третьей категории надежности допустимое число часов отключения в год составляет 72 часа, но не более 24 часов подряд, включая срок восстановления электроснабжения.

ООО «Петербургтеплоэнерго» осуществляет теплоснабжение жителей Лахденпохского района с использованием 19 котельных, относящихся к третьей категории надежности электроснабжения и расположенных по

адресам: г.Лахденпохья, ул. Трубачева (2-й городок), ул. Ладожская (1-й городок), ул. Советская, д. 12, Ленинградское шоссе, д. 2а, ул. Заводская, Ленина, д. 43, Ленинградское шоссе, д. 29, Ленинградское шоссе, д. 6Б, ул. Заходского, пос. Ихала Лахденпохского района, ул. Центральная, д. 30 пос. Мийнала Лахденпохского района, ул. Ленина, д. 27 пос. Куркиеки Лахденпохского района, пос. Вялимяки Лахденпохского района, ул. Железнодорожная и Куркиекское шоссе, д. 8а пос. Элисенваара Лахденпохского района, ул. Ленина и ул. Большая Приозерская пос. Хийтола Лахденпохского района, пос. Тоунан Лахденпохского района, ул. Центральная пос. Куликово Лахденпохского района.

В 2023 году на линиях электропередач и трансформаторных подстанциях, принадлежащих, в том числе, ПАО «Россети Северо-Запад» имели место аварийные ситуации, в результате 67 аварийных ситуаций на объектах электроснабжения, вызванных повреждениями на электросетях, указанные котельные оставались без электроснабжения.

При этом, свыше 72 часов в течение года без электроснабжения оставалась котельная в пос. Вялимяки (78,6 часов, с 23.12.2023 10 часов 35 минут до 25.12.2023 4 часов 00 минут), более 24 часов подряд котельные по адресам: пос. Ихала - 33,7 часов (с 07.10.2023 07 часов 00 минут до 08.10.2023 6 часов 40 минут), пос. Вялимяки - 41,4 часов (с 23.12.2023 10 часов 35 минут до 25.12.2023 04 часов 00 минут), г. Лахденпохья, ул. Ленинградское шоссе, д. 29 - 31,9 часов (с 07.10.2023 07 часов 00 минут до 08.10.2023 14 часов 55 минут), электроснабжение которых осуществляется ПАО «Россети Северо- Запад».

Указанные нарушения подтверждаются сведениями ЕДДС Лахденпохского района от 29.12.2023, сведениями ЕДДС Лахденпохского района от 11.01.2024, копиями оперативных сводок ЕДДС Лахденпохского района от 05.10.2023, 08.10.2023, 09.10.2023. 10.10.2023, 12.10.2023, 13.10.2023, 14.10.2023, 15.10.2023, 24.10.2023, 27.10.2023, 01.11.2023, 02.11.2023, 10.11.2023, 22.11.2023, 24.11.2023, 27.11.2023, 29.11.2023, 30.11.2023, 16.12.2023, 17.12.2023, 22.12.2023, 23.12.2023, 24.12.2023,

копиями запроса прокуратуры Лахденпохского района от в ПАО «Россети Северо-Запад» и ответа на данный запрос от копиями запросов прокуратуры Лахденпохского района от и от 27.12.2023 в ПАО «Россети Северо-Запад» с данными социальных сетей и копией ответа на данные запросы от 28.12.2023, копией информации ООО «Петербургтеплоэнерго» от 11.09.2023 о наличии резервных источников электроснабжения, копией информации ООО Петербургтеплоэнерго» от 09.01.2024 об отключениях котельных от электроэнергии в 2023 году, копией информации АО «ТНС энерго Карелия» от информацией ООО «Петербургтеплоэнерго» от 09.01.2024, информацией о балансовой принадлежности.

Несоблюдение вышеуказанных норм законодательства образует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи

9.21 КоАП РФ - нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, магистральным газопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям.

Руководствуясь вышеуказанным, прокурором Лахденпохского района Республики Карелия ДВ.А. постановлением от 05.02.2024 в отношении должностного лица ПАО «Россети Северо-Запад» А А.В. было возбуждено настоящее дело.

Определением от 12.02.2024 года «О назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении №010/04/9.21-71/2024», настоящее дело было назначено к рассмотрению на 27.02.2024 года в 16 часов 00 минут.

Письмом от 26.02.2024 (вх.№1135-ЭП/24) должностное лицо ПАО «Россети Северо-Запад» А А.В. вину в совершении административного правонарушения признал, в содеянном раскаялся, пояснил, что оперативное восстановление электроснабжения потребителей было осложнено экстремально тяжелыми погодными условиями, правонарушение прекращено до возбуждения дела об административном правонарушении.

Дополнительно в указанном письме АА.В. просит Карельское УФАС России в случае принятия решения о назначении по вышеуказанному административному делу наказания в виде административного штрафа, назначить его в минимальном размере 10000 рублей, а также рассмотреть административное дело в его отсутствие.

Рассмотрение административного дела состоялось в назначенное время.

Оценив в порядке статьи 26.11 КоАП РФ имеющиеся в материалах дела доказательства, прихожу к выводу, что собранные в рамках административного дела документы свидетельствуют о нарушении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг.

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами

субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Пунктом 3 статьи 26.1 КоАП РФ установлено, что по делу об административном правонарушении выяснению подлежит виновность лица в его совершении.

Должностное лицо ПАО «Россети Северо-Запад» АА.В. не представил доказательств невозможности соблюдения требований антимонопольного законодательства в силу чрезвычайных событий и обстоятельств, которые он не мог предвидеть и предотвратить при соблюдении той степени заботливости и осмотрительности, которая от него требовалась.

Таким образом, рассматриваемое административное правонарушение является противоправным, виновным, лицо его совершившее, не могло не осознавать противоправный характер своих действий, но им не были предприняты все зависящие от него меры для соблюдения норм законодательства, ответственность за нарушение которых предусмотрена КоАП РФ.

Место совершения административного правонарушения:

- Республика Карелия, Лахденпохский район, пос.Вялимяки;

- Республика Карелия, Лахденпохский район, пос.Ихала;

- Республика Карелия, Лахденпохский район, г.Лахденпохья, Ленинградское шоссе, д.29.

Время совершения административного правонарушения – 08.10.2023, 24.12.2023.

Срок давности привлечения АО «ПСК» к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ за нарушение антимонопольного законодательства, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Согласно части 2 статьи 4.1 КоАП при назначении административного наказания физическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

В качестве смягчающих административную ответственность обстоятельств признается выполнение мероприятий по восстановлению электроснабжения; раскаяние лица, совершившего административное правонарушение.

Отягчающих административную ответственность обстоятельств не усматривается.

Касательно возможности применения статьи 2.9 КоАП РФ отмечаю следующее.

Статьей 2.9. КоАП РФ предусмотрено, что при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место в исключительных случаях. При квалификации правонарушения в качестве малозначительного следует исходить из конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям. Такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, свидетельствующими о малозначительности правонарушения, а учитываются при назначении наказания.

Оценив характер допущенного правонарушения и степень его общественной опасности, не установлено исключительных обстоятельств, свидетельствующих о его малозначительности. Данное правонарушение посягает на установленный нормативными правовыми актами порядок общественных отношений в сфере недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг.

В материалах дела отсутствуют обстоятельства, указывающие на возможность прекращения производства по настоящему делу; данное правонарушение не может быть признано и малозначительным. Состав вменяемого правонарушения формальный, не требующий установления причинения вреда обществом.

Карельским УФАС России предприняты все меры для реализации должностным лицом ПАО «Россети Северо-Запад» А А.В. своих прав и защиты законных интересов.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 4.1, 4.5, 9.21, 23.48, 29.9, 29.10 КоАП РФ, заместитель руководителя Карельского УФАС России,

ПОСТАНОВИЛ:

Наложить на должностное лицо ПАО «Россети Северо-Запад» – начальника Лахденпохского района электрических сетей Производственного отделения «Западно-Карельские электрические сети» Карельского филиала ПАО «Россети Северо-Запад» (за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, административный штраф в размере 10 000 (десяти тысяч) рублей 00 копеек.

Реквизиты для перечисления штрафа:

Получатель платежа - УФК по Республике Карелия (Карельское УФАС России)

ИНН 1001041153

КПП 100101001

Номер казначейского счета (корр. счет) - 03100643000000010600

Номер банковского счета, входящего в состав ЕКС – 40102810945370000073

Банк получателя - Отделение –НБ Республика Карелия (УФК по Республике

Карелия)

БИК банка 018602104

Код ОКТМО 86701000

КБК 161 1 16 01091 01 0021 140

Назначение платежа: штраф за нарушение законодательства Российской Федерации об электроэнергетике (дело №010/04/9.21-1/2024).

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, либо со дня истечения сроков отсрочки, рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ, при отсутствии документа или информации, свидетельствующих об уплате административного штрафа, соответствующие материалы направляются судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа. Кроме того, составляется протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ, неуплата административного штрафа в установленный срок влечет наложение административного

штрафа в двукратном размере неуплаченного административного штрафа либо административный арест на срок до пятнадцати суток.

В соответствии со статьей 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Заместитель руководителя управления