

Дело № 186оз-21

029/06/67-598/2021

Заказчик:

ГКУЗ АО "Северодвинский специализированный дом ребенка для детей с поражением центральной нервной системы, нарушением психики"

Архангельская обл, Северодвинск г, б-р Строителей, дом 27/корпус А

E-mail: zakupki.sevdomreb@yandex.ru

Уполномоченный орган (единая комиссия):

Контрактное агентство Архангельской области

163069, г. Архангельск, ул.Выучейского, д.18,

E-mail: dkr@dvinaland.ru

Оператор электронной площадки:

ООО «РТС-тендер»

121151, г. Москва, набережная Тараса Шевченко, д. 23А

E-mail: ko@rts-tender.ru

Заявитель:

ИП Панферов А. О.

РЕШЕНИЕ

07 июня 2021 года г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 г. N ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Короткова И.Ю. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок,

Члены комиссии:

Вознесенская Н.В. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;

Кузнецова Е.Н. Специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заказчика - ГКУЗ АО "Северодвинский специализированный дом ребенка для детей с поражением центральной нервной системы, нарушением психики" (далее - Заказчик): Бахтиной Т.И. (доверенность от 01.06.2021 № б/н-02/2);

Уполномоченного органа: Анисимова А.А. (доверенность от 05.04.2021 № 67-Д);

Заявитель уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своего представителя не направил.

УСТАНОВИЛА:

31 мая 2021 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ИП Панферова А. О. (далее - Заявитель) на действия единой комиссии, созданной уполномоченным органом - Контрактным агентством Архангельской области при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку сушильных машин для одежды (извещение № 0124200000621002560).

Содержание жалобы:

Заявитель обжалует действия единой комиссии в связи с отказом в допуске к участию в электронном аукционе.

Уполномоченный орган не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 03.06.2021 №314-05-519.

Заказчик письменных объяснений по доводам жалобы в адрес Архангельского УФАС России не представил.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

В соответствии с Постановлением Правительства Архангельской области «Об утверждении Положения о контрактном агентстве Архангельской области» от 18.12.2009 № 215-пп контрактное агентство Архангельской области является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области, осуществляющим: регулирование контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Архангельской области; определение

поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области; организацию и проведение аукционов по продаже права на заключение договоров аренды отдельных лесных участков.

Взаимодействие Уполномоченного органа и заказчиков Архангельской области в сфере закупок для обеспечения нужд Архангельской области осуществляется в порядке, установленном Постановлением Правительства Архангельской области «Порядок взаимодействия контрактного агентства Архангельской области, государственных заказчиков Архангельской области, государственных бюджетных учреждений Архангельской области, муниципальных заказчиков Архангельской области, муниципальных бюджетных учреждений муниципальных образований Архангельской области и отдельных юридических лиц при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области» от 20 декабря 2013 года № 595-пп (далее - Постановление № 595-пп).

Согласно Постановлению № 595-пп Заказчик направляет в Уполномоченный орган заявку на осуществление закупки. Уполномоченный орган на основании представленной заявки Заказчика подготавливает документацию об электронном аукционе, и организует осуществление закупки.

05.05.2021 Уполномоченным органом на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение №0124200000621002560 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения контракта на поставку сушильных машин для одежды (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена контракта – 607 016,69 рублей.

Оператор электронной площадки – ООО «РТС-тендер».

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 24.05.2021 было подано 4 заявки, которым присвоены номера 1 (идентификационный номер – 109855211), 2 (идентификационный номер – 109855487), 3 (идентификационный номер – 109862030), 4 (идентификационный номер – 109863482).

В пункте 9 протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 29.03.2021 указано, что по результатам рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия приняла решение о признании только одного участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, его участником (заявка №1 (идентификационный номер – 109855211), на основании ч. 8 ст. 67 Федерального закона от 05 апреля 2013 г. №44-ФЗ электронный аукцион признается несостоявшимся).

В ходе изучения материалов дела установлено, что заявка Заявителя была зарегистрирована под номером 4 (идентификационный номер – 109863482).

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 24.05.2021 участнику с порядковым номером заявки 4 было отказано в допуске к участию в электронном аукционе «**несоответствие** информации, предусмотренной

подпунктом «б» пункта 2 части 3 статьи 66 Закона 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе, а именно, не соответствии требованиям, установленным в разделе II «Сведения о товаре, на поставку которого осуществляется закупка, и об условиях контракта» документации об электронном аукционе (**непредоставление единственного точного значения показателя**):

№ п/п заказчиком	Характеристики товара, установленные	Характеристики товара, предлагаемого для поставки участником закупки
1	Машина сушильная ... Фланец для отвода воздуха, не менее 120 и не более 125мм в комплекте.	Машина сушильная ... Фланец для отвода воздуха, 120 - 125мм в комплекте.

...»

На основании подпункта «б» пункта 2 части 3 статьи 66 ФЗ «О контрактной системе» первая часть заявки на участие в электронном аукционе при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг должна содержать конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В пункте 11 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе» раздела I «Общие положения» документации об аукционе установлены аналогичные требования.

Часть 1 раздела II «Сведения о товаре, на поставку которого осуществляется закупка, и об условиях контракта» документации об аукционе (далее – Техническое задание) содержит таблицу, в которой установлены требования к объекту закупки, в том числе:

«...»

№ п/п согласно КТРУ	Наименование товара	Характеристики товара согласно КТРУ. Дополнительные характеристики	Ед. изм.	Кол-во
		...		
		Дополнительные характеристики:**		
		...		
1.	Машина сушильная	Фланец для отвода воздуха, не менее 120 и не более 125мм в комплекте.	шт.	7

...

В комплект камеры входит:

...

- фланец для отвода воздуха, 120-125мм – 2
шт.;

...»

Подпунктом 5 пункта 8 части 12 «Инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе» раздела I «Общие требования» документации об аукционе установлено, что в случае, если значение показателя товара установлено как точное значение или сопровождается словами «не более», «более», «не менее», «менее», «не менее __ и не более __», «не более __ и не менее __», «не менее __, не более __», «не более __, не менее __», «ниже», «выше», «не ниже», «не выше», «не ниже __ и не выше __», «не выше __ и не ниже __», знаками «>», «<», «≥», «≤», «> __ и < __», «> __ и ≤ __», «≥ __

и < __», «≥ __ и ≤ __» участником электронного аукциона в заявке на участие в электронном аукционе устанавливается единственное точное значение без вышеперечисленных слов и знаков.

Как подтверждается материалами дела, Заявителем в первой части заявки (номер 4 (идентификационный номер – 109863482)) в описании характеристики «Фланец для отвода воздуха» указан диапазон «120 - 125мм», вместо точного значения характеристики, что не соответствует требованиям документации об аукционе.

Частью 1 статьи 67 ФЗ «О контрактной системе» предусмотрено, что аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 указанного Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

На основании части 4 статьи 67 ФЗ «О контрактной системе» участник закупки не допускается к участию в электронном аукционе, в случае непредставления или несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 ФЗ «О контрактной системе», требованиям документации о таком аукционе.

Таким образом, единая комиссия правомерно отказала ИП Панферову А. О. в допуске к участию в электронном аукционе.

Вместе с тем, при проведении внеплановой проверки Комиссией Архангельского УФАС России установлено следующее.

02.06.2021 в адрес Архангельского УФАС России поступило ходатайство №184-05/2 от 01.06.2021 ГКУЗ АО "Северодвинский специализированный дом ребенка для детей с поражением центральной нервной системы, нарушением психики", согласно которому при подаче заявки на организацию осуществления закупки в Уполномоченный орган в документации об аукционе была допущена техническая ошибка, а именно, в разделе «В комплект камеры входит» Технического задания ошибочно указан размер фланец для отвода воздуха.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 ФЗ «О контрактной системе» документация об аукционе должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 указанного Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Частью 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе» определены правила, которыми заказчик должен руководствоваться при описании объекта закупки в документации об аукционе.

В части 2 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе» установлено, что документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 данной статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Комиссия Архангельского УФАС России, рассмотрев материалы дела, установила, что данная характеристика противоречит установленному разделу «Дополнительные характеристики» Технического задания значению характеристики «Фланец для отвода воздуха».

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России представитель Заказчика подтвердил необходимость внесения изменений в документацию об аукционе.

Следовательно, противоречащие значения характеристики «Фланец для отвода воздуха», установленные в разделах «Дополнительные характеристики», «В комплект камеры входит» Технического задания не позволяют определить соответствие закупаемых товаров требованиям Заказчика, и не позволяет предложить участникам закупки товар, соответствующий потребностям Заказчика.

Таким образом, Заказчик нарушил часть 2 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе».

При проведении внеплановой проверки на основании пункта 1 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» данной закупки иных нарушений законодательства РФ о контрактной системе не выявлено.

Руководствуясь пунктом 1 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Панферов А. О. необоснованной.
2. Признать Заказчика - ГКУЗ АО "Северодвинский специализированный дом ребенка для детей с поражением центральной нервной системы, нарушением психики", нарушившим часть 2 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе».
3. Заказчику, Уполномоченному органу, единой комиссии, оператору электронной площадки - ООО «РТС-тендер» выдать предписание об устранении выявленных нарушений ФЗ «О контрактной системе».

Примечание. Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение,

принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии И.Ю. Короткова

Члены Комиссии Н.В. Вознесенская

Е.Н. Кузнецова