

Решение
по делу №06/2331-16-РНП
о включении информации
в реестр недобросовестных поставщиков

04.10.2016

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителей интересов:

Федерального государственного казенного учреждения «Санаторий «Черноморье» Федеральной службы безопасности России (далее — Заявитель, ФГКУ «Санаторий «Черноморье» ФСБ России, Заказчик) В. С. Лосева (по доверенности),

общества с ограниченной ответственностью «Скинтавр» (далее – Ответчик, ООО «Скинтавр») И. О. Складенко (директор),

рассмотрев обращение ФГКУ «Санаторий «Черноморье» ФСБ России от 15.09.2016 №1813 (вх. № 4043 от 22.09.2016) о включении информации об ООО «Скинтавр» (ИНН: 9102048216, КПП: 910201001, адрес (место нахождения): 295043, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Киевская, 98 А, кв. 5. Учредитель: Складенко Игорь Олегович, ИНН: 910200221216, запись в ЕГРЮЛ 1149102098034) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по результатам проведения запроса котировок «Разработка проектной документации» (номер извещения 0875100005416000199) (далее – Запрос котировок), в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062 (далее — Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступило обращение Заказчика о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об Ответчике - победителе Запроса котировок в виду признания его уклонившимся от заключения государственного контракта по результатам проведенного Запроса котировок.

Крымским УФАС России принято Уведомление о рассмотрении дела №06/2331-16-РНП по включению информации в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) от 26.09.2016 №06/6969, направленное Ответчику, Заявителю и размещенное на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее – официальный сайт).

В результате рассмотрения обращения, на основании документов и сведений, предоставленных Заявителем, Комиссия установила следующее.

Согласно извещению о проведении Запроса котировок, протоколам, составленным при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение размещено Заказчиком на официальном сайте — 16.08.2016;
- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) — Запрос котировок;
- начальная (максимальная) цена контракта — **243 333,33** российских рублей;
- дата и время окончания подачи котировочных заявок — 23.08.2016 10:00;
- на участие в Запросе котировок подана 1 заявка;
- дата и время вскрытия конвертов с заявками (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в Запросе котировок — 23.08.2016 10:00.

По итогам заседания Единой комиссии Заказчика принят протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок на оказание услуг по разработке проекта предельно допустимых выбросов загрязняющих веществ (ПДВ) (запрос котировок признан несостоявшимся - только одна заявка) (извещение №0875100005416000199) от 23.08.2016 (на официальном сайте - протокол №П1 по рассмотрению и оценке заявок на участие в запросе котировок от 23.08.2016) (далее – Протокол рассмотрения и оценки заявок), согласно которому: «...

До окончания указанного в извещении о проведении запроса котировок срока подачи заявок на участие в запросе котировок, а именно до 10:00 23.08.2016 г., поступила одна заявка на участие в запросе котировок на бумажном носителе, которые зафиксированы в журнале регистрации поступления заявок, от следующего участника оказания услуг:

Регистрационный номер заявки	Дата и время подачи заявки	Наименование/Ф. И. О. участника закупки	Место нахождения/ жительства участника закупки	Предложение о цене товаров/работ/услуг (руб.)
1	2	3	4	5
41	22.08.2016 г. 13:07	ООО «СКИНТАВР»	295043, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Киевская, 98А, кв. 5.	160000,00

Рассмотрев заявку на участие в запросе котировок на соответствие ее требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и оценив ее, котировочная комиссия приняла решение:

1. Предъявленная заявка соответствует требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок.
2. Запрос котировок признан несостоявшимся в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в запросе котировок подана только одна заявка, соответствующая требованиям извещения о проведении запроса котировок.
3. Заключить контракт на оказание услуг по разработке проекта предельно допустимых выбросов загрязняющих веществ (ПДВ) с единственным участником запроса котировок ООО «СКИНТАВР» по цене, предложенной данным участником закупки....»

(цитата из Протокола рассмотрения и оценки заявок).

В соответствии с частью 8 статьи 78 Закона о контрактной системе результаты рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок оформляются протоколом рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок, который подписывается всеми присутствующими на заседании членами котировочной комиссии и в день его подписания размещается в единой информационной системе. Указанный протокол составляется в двух экземплярах, один из которых остается у заказчика, другой в течение двух рабочих дней с даты подписания указанного протокола передается победителю запроса котировок с приложением проекта контракта, который составляется путем включения в него условий исполнения контракта, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, и цены, предложенной победителем запроса котировок в заявке на участие в запросе котировок.

Протокол рассмотрения и оценки заявок размещен Заказчиком на официальном сайте 23.08.2016.

Частью 5 статьи 112 Закона о контрактной системе определено, что до ввода в эксплуатацию единой информационной системы информация, подлежащая размещению в единой информационной системе, размещается в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, ведение и обслуживание которого осуществляются по правилам, действовавшим до дня вступления в силу Закона о контрактной системе.

Таким образом, Протокол рассмотрения и оценки заявок размещен Заказчиком в единой информационной системе 23.08.2016 16:27.

В силу части 13 статьи 78 Закона о контрактной системе контракт может быть заключен не ранее чем через семь дней с даты размещения в единой информационной системе протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок и не позднее чем через двадцать дней с даты подписания указанного протокола.

В соответствии с частью 14 статьи 78 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, по цене, предложенной в заявке на участие в запросе котировок победителя запроса котировок или в заявке на участие в запросе котировок участника запроса котировок, с которым заключается контракт в случае уклонения такого победителя от заключения контракта.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 79 Закона о контрактной системе заказчик заключает контракт с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с [пунктом 25 части 1 статьи 93](#) настоящего Федерального закона в случаях, если запрос котировок признан не состоявшимся по основаниям, предусмотренным [частью 6 статьи 77](#) настоящего Федерального закона в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в запросе котировок подана только одна заявка. При этом такая заявка признана соответствующей требованиям настоящего Федерального закона и требованиям, указанным в извещении о проведении запроса котировок.

На заседании Комиссии представитель Заявителя пояснил: «... Согласно протокола №199К от 23.08.2016 г. рассмотрения единственной заявки на участие в запросе котировок на разработку проектной документации, Единой комиссией принято решение запрос котировок признать несостоявшимся в соответствии с п. 9 ст. 78 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013г. и в соответствии с п. 25 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе, заключить контракт на разработку проектной документации с единственным участником запроса котировок ООО «Скинтавр»

23.08.2016 г. на основании п. 8 ст. 78 Закона о контрактной системе Заказчиком на официальном сайте единой информационной системе в сфере закупок, был опубликован протокол рассмотрения оценки заявок с указанием Победителя (ООО «Скинтавр») запроса котировок.

25.08.2016 г. 13:19 в соответствии с п. 8 ст. 78 Закона о контрактной системе в адрес победителя ООО «Скинтавр» по средством электронной почты был направлен проект государственного контракта.

29.08.2016 г. 01:35 Заказчик получил электронное письмо от ООО «Скинтавр», с проектом контракта, в который были внесены изменения существенных условий контракта, увеличены сроки выполнения работ. Данное электронное письмо подтверждает факт получения Победителем запроса котировок, проекта государственного контракта.

По истечению срока подписания контракта (13.09.2016) Победителем запроса котировок в соответствии с п. 11 ст. 78 Закона о контрактной системе, необходимые документы для заключения контракта между ООО «Скинтавр» и ФГКУ «Санаторий Черноморье» ФСБ России» переданы Заказчику не были. Что является основанием считать победителя запроса котировок уклонившимся от заключения контракта.» (цитата из обращения).

В соответствии с частью 11 статьи 78 Закона о контрактной системе в случае, если победитель запроса котировок не представил заказчику подписанный контракт и выписку из единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованную в нотариальном порядке копию такой выписки (для юридического лица), которые получены не ранее чем за шесть месяцев до даты

размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса котировок, надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица) в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок, такой победитель признается уклонившимся от заключения контракта.

Единой комиссией Заказчика принят протокол признания участника запроса котировок уклонившимся от заключения контракта на оказание услуг по разработке проекта предельно допустимых выбросов загрязняющих веществ (ПДВ) (извещение №0875100005416000199) от 14.09.2016 №199-К/2016У.

Согласно части 12 статьи 78 Закона о контрактной системе в случае признания победителя запроса котировок уклонившимся от заключения контракта заказчик вправе обратиться в суд с иском о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения контракта, и заключить контракт с участником запроса котировок, предложившим такую же, как и победитель запроса котировок, цену контракта, или при отсутствии этого участника с участником запроса котировок, предложение о цене контракта которого содержит лучшее условие по цене контракта, следующее после предложенного победителем запроса котировок условия, если цена контракта не превышает начальную (максимальную) цену контракта, указанную в извещении о проведении запроса котировок. При этом заключение контракта для этих участников является обязательным. В случае уклонения этих участников от заключения контракта заказчик вправе обратиться в суд с иском о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения контракта, и осуществить повторно запрос котировок.

Крымское УФАС России, с целью объективного рассмотрения сложившейся ситуации, уведомлением о рассмотрении дела №06/2331-16-РНП по включению информации в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) от 26.09.2016 №06/6969, направленным ООО «Скинтавр» в письменном и электронном виде, указало о необходимости предоставления возражений на обращение либо письменных пояснений по факту не заключения с Заказчиком контракта с документальным подтверждением причин и иных документов, материалов, имеющих отношение к рассматриваемому вопросу, а также обеспечить явку в Крымское УФАС России представителя на представление интересов Ответчика на заседании Комиссии.

Ответчик на заседании Комиссии пояснил, что «02 августа текущего года на электронный адрес ООО «Скинтавр» поступило техническое задание на оказание услуг по разработке проекта допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферу для нужд ФГКУ «Санаторий «Черноморье» ФСБ России. В техническом задании пункт 4 срок выполнения работ, включая получение всех необходимых согласований и получения разрешения на выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух, составляет 4 месяца.

25 августа текущего года на электронный адрес ООО «Скинтавр» поступил государственный контракт с приложением №1 «Техническое задание на оказание услуг по разработке проектной документации». В техническом задании пункт 4 срок выполнения работ сформулирован следующим образом: В течении 60 календарных дней с момента заключения государственного контракта.

Таким образом, срок выполнения предварительно равный 4 месяцам, был сокращен до 2 месяцев в окончательной редакции.

Учитывая, что сроки согласования проекта ПДВ и получения «Разрешения на выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух», согласно регламентам согласующих организаций, составляет до 4 месяцев, срок выполнения работ в 60 календарных дней является не реальным.

Исходя из выше изложенного, мы были вынуждены отказаться от подписания контракта» (цитата из письма от 03.10.2016, вх. №4218 от 03.10.2016).

В соответствии с абзацем третьим части 1 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации гражданское законодательство регулирует отношения между лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, или с их участием, исходя из того, что предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Таким образом, при принятии решения об участии в закупке, осуществляемой согласно Закону о контрактной системе, в т.ч. способом запроса котировок, участник должен осознавать возможность наступления неблагоприятных последствий при уклонении от заключения контракта либо неисполнении обязательств по контракту.

В соответствии частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Поскольку ООО «Скинтавр», победившее в Запросе котировок, в течение срока, установленного статьей 78 Закона о контрактной системе и извещением о проведении Запроса котировок, не предоставило Заказчику к подписанному контракту в двух экземплярах сопроводительное письмо и выписку из ЕГРЮЛ, Комиссия приходит к выводу о том, что Ответчик уклонился от заключения с ФГКУ «Санаторий «Черноморье» ФСБ России контракта по объекту закупки «Разработка проектной документации».

Учитывая изложенное, руководствуясь статьей 78, частями 2, 5, 7 статьи 104 Закона о контрактной системе, Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), Комиссия

РЕШИЛА:

1. Информацию, предоставленную ФГКУ «Санаторий «Черноморье» ФСБ России в ООО «Скинтавр» (ИНН: 9102048216, КПП: 910201001, адрес (место нахождения): 295043, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Киевская, 98А, кв.5. учредитель: Склярченко Игорь Олегович, ИНН: 910200221216, запись в ЕГРЮЛ 1149102098034) включить в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в

связи с уклонением ООО «Скинтавр» от заключения с Заказчиком государственного контракта по результатам проведения запроса котировок «Разработка проектной документации» (номер извещения 0875100005416000199) сроком на два года.

2. Датой включения информации в отношении ООО «Скинтавр» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) считать дату размещения указанной информации на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд (арбитражный суд) в течение трех месяцев в установленном законом порядке.