

РЕШЕНИЕ

по делу № 492-ж/2013

23 октября 2013 года г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее — Комиссия Челябинского УФАС России) в составе:

Председателя Сапрыкиной Н.В. - заместителя руководителя Челябинского
Комиссии: УФАС России;

Титовой С.В.

Членов
Комиссии:

- ведущего специалиста-эксперта отдела
контроля государственного и
муниципального заказов Челябинского
УФАС России;

Саинской
Л.А.

- ведущего специалиста - эксперта отдела
контроля государственного и муниципального
заказов Челябинского УФАС России;

рассмотрев жалобу ИП <...>, в присутствии:

- представителя МБУЗ «Нязепетровская центральная районная больница», действующего на основании доверенности № 1476 от 22.10.2013;

- представителя МБУЗ «Нязепетровская центральная районная больница», действующего на основании доверенности № 1477 от 22.10.2013;

- представителя ИП <...>, действующего на основании доверенности от 22.10.2013;

- представителя Администрации Нязепетровского муниципального района Челябинской области, действующего на основании доверенности № 45 от 22.10.2013;

- представителя ООО «ЦИТРИН», действующего на основании доверенности от 21.10.2013,

УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России поступила жалоба ИП <...> (далее — заявитель) на действия заказчика при проведении открытого аукциона в электронной форме (изв. № 0169300020313000261) на поставку реактивов и изделий медицинского назначения для лаборатории (далее - аукцион).

Согласно представленным документам 10.10.2013 Администрация Нязепетровского муниципального района Челябинской области объявила о проведении аукциона.

Заказчиком выступило Муниципальное бюджетное учреждение здравоохранения «Нязепетровская центральная районная больница».

Начальная (максимальная) цена контракта - 633 313,50 рублей.

Окончание срока подачи заявок на участие в аукционе — 18.10.2013, в 16 часов 50 минут.

Состав аукционной комиссии для проведения аукциона утвержден Распоряжением Администрации Нязепетровского муниципального района Челябинской области № 561 от 08.10.2013.

На дату рассмотрения жалобы ИП <...> контракт не заключен.

На заседании комиссии представитель заявителя поддержал доводы жалобы и указал следующее.

В позициях 1,9,10,11,15,21,22 технического задания указаны товарные знаки без сопроводительных слов «или эквивалент». При запросе на разъяснение от 11.10.2013 Администрация Нязепетровского муниципального района ответила, что данная потребность связана с тем, что анализатор адаптирован именно к указанным реактивам и их замена приведет к поломке оборудования.

Имеющийся у заказчика биохимический анализатор работает с различными производителями реагентов.

В позиции 1 технического задания указан состав: R 1 (Good's буфер — 50 ммоль/л, рН 7,24 — хлорфенол — 4 ммоль/л, АТФ — 2 ммоль/л, Mg 2+ - 15 ммоль/л, глицерокиназа - $\geq 0,4$ кЕ/л, пероксидаза - ≥ 2 кЕ/, липопротейн липаза - ≥ 2 кЕ/л, 4-аминоантипирин — 0,5 ммоль/л, глицерол-3-фосфатоксидаза $\geq 0,5$ кЕ/л), стандарт — 200 мг/дл (2,3 ммоль/л). Данный состав подходит под описание только продукции Диасис, Германия (Диас, Россия).

Поставка эквивалентного товара никак не повлияет на работоспособность прибора, все реагенты имеют регистрационные удостоверения. Реагенты проходят обязательную проверку, имеются адаптации на биохимический анализатор «Сапфир 400».

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, представили письменные пояснения и указали следующее.

При составлении аукционной документации были указаны конкретный товарный

знак, страна производитель, т. к. имеющееся в наличии лабораторное оборудование может эксплуатироваться только с данными реагентами или тождественными им по химическому составу и физическим свойствам, потому что в работе анализаторов закрытого типа существует возможность использования ограниченного набора реагентов, предусмотренных производителем. При этом значения контрольных и калибровочных материалов в таких системах внесены в программу изначально, а информация о применяемых в данном анализе реагентах вводится в прибор посредством считывания штрих-кода с их упаковки.

Перевод приборов на реагенты других производителей может неблагоприятно сказаться на их работоспособности вплоть до полного выхода из строя.

Заслушав пояснения сторон, изучив представленные документы и материалы, руководствуясь статьей 17 Закона о размещении заказов, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно документации об аукционе (приложение №1 к информационной карте документации об аукционе в электронной форме) заказчику по позициям 1, 9, 10, 11, 15, 21, 22, требуется следующий товар:

№ код	торговое наименование	Форма выпуска	ед-ца измер.	кол-во
1 2423880	Набор реагентов для определения содержания триглицеридов в сыворотке и плазме крови человека (ТРИГЛИЦЕРИДЫ ФС) 10 минут, 600 мл, Диасис	Метод: Ферментативный фотометрический тест с глицерол-3-фосфатаксидазой, метод Триндера, конечная точка; Состав: R1 (Good's буфер — 50 ммоль/л, рН 7,24-хлорфенол — 4 ммоль/л, АТФ — 2 ммоль/л, Mg 2+ - 15 ммоль/л, глицерокиназа - ≥ 0,4 кЕ/л, пероксидаза - ≥ 2 кЕ/л, липопротеин липаза - ≥ 2 кЕ/л, 4-аминоантипирин — 0,5 ммоль/л, глицерол-3-фосфатаксидаза-≥0,5 кЕ/л), стандарт — 200 мг/дл (2,3 ммоль/л); Линейность в диапазоне от 1 до 1000 мг/дл (0,01 — 11,3 ммоль/л); Стабильность: Жидкий, Готовый R1 стабилен в течение срока, указанного на этикетке при температуре от +2 С, Фасовка: R1 6x100 мл, стандарт 2x3 мл.	наб.	2
9 2423880	Разбавляющий реагент	Диатон-НК-Дифф-Дилуент (Diaton-NK-Diff-Diluent), 20 л — Разбавляющий реагент — Diagon Kft, Венгрия. Диатонический дифференцирующий раствор, аттестованный для выполнения 3-diff анализа; упаковка 20 л для анализатора MEK 6400	уп.	10

10	2423880	Промывающий р-р для МЕК 6400	<p>Диаклин-СИС (Diaclean-SYS), 0,5л — Diagon Kft, Венгрия. Моющий раствор на основе натрия гипохлорита (содержание не более 5.0%), гидроксида натрия (содержание не более 1.0%). Стабильность реагента после вскрытия не менее 60 дней. Не менее 0,5 л для анализатора МЕК 6400</p> <p>СиБиСи-3Д Нормальный (CBC-3D-N), 2ml — Контроль гематологический — R&D Systems Inc., США</p>	фл.	2
11	2423810	Гематологический контроль	<p>Контрольная кровь (норма) аттестованная производителем анализатора для проведения контрольных исследований. Упаковка 2 мл для анализатора МЕК 6400</p> <p>Набор реагентов для иммуноферментного определения концентрации общего простат-специфического антигена (ПСА) в сыворотке крови. 12x8 анализов; ИФА, метод одностадийный; чувствительность 0,4 нг/мл; диапазон измерений 0 — 40 нг/мл; стабильность рабочего раствора ФСБ-Т не менее 5 суток; дробное использование набора — на протяжении не менее 3 месяцев с момента вскрытия набора; Стандартизация условий проведения ферментативной реакции с хромогеном в термостате при 37 С; наличие: готовых форм конъюгата и ТМБ; унифицированных неспецифических компонентов ФСБ-Т, стоп-реагента, схемы проведения ИФА, регистрационного удостоверения; срок годности набора не менее 12 месяцев</p>	уп.	1
15	2423880	ПСА общий-ИФА-БЕСТ ТУ 9398-029-23548172-2004	<p>Метод: прямой ферментативный колориметрический тест без осаждения по конечной точке. Состав: R1 (Good's буфер (pH 6,8) – 22 ммоль/л; Холестеринэстераза (ХЭ) ≥ 2 кЕд/л; Холестериноксидаза (ХО) ≥ 2 кЕд/л; N-(2-гидрокси-3-сульфопропил)-3,5-диметокси-анилин (H-DAOS) – 0, 43 ммоль/л; Каталаза ≥ 400 кЕд/л); R2 (Good's буфер (pH 7,0) 22 ммоль/л; 4-Аминоантипирин-0,68 ммоль/л;</p>	наб.	15
21	2423880	Реагенты диагностические для биохимических исследований in vitro: Холестерин	<p>Метод: прямой ферментативный колориметрический тест без осаждения по конечной точке. Состав: R1 (Good's буфер (pH 6,8) – 22 ммоль/л; Холестеринэстераза (ХЭ) ≥ 2 кЕд/л; Холестериноксидаза (ХО) ≥ 2 кЕд/л; N-(2-гидрокси-3-сульфопропил)-3,5-диметокси-анилин (H-DAOS) – 0, 43 ммоль/л; Каталаза ≥ 400 кЕд/л); R2 (Good's буфер (pH 7,0) 22 ммоль/л; 4-Аминоантипирин-0,68 ммоль/л;</p>	наб.	4

	ЛПНП (прямой селективный) (LDL-C Select FS), 125 мл, Диасис	пероксидаза (ПОД) \geq кЕд/л). Линейность в диапазоне от 1 до 400 мг/дл (0,03 — 10,3 ммоль/л). Стабильность: жидкий, готовый; R1 и R2 стабильны в течение срока, указанного на этикетке при температуре от +2 С до +8 С. Фасовка: R1 5x20 мл, R2 1x25 мл		
22 2423880	Набор реагентов для определения содержания холестерина в сыворотке плазме человека (ХОЛЕСТЕРИН ФС) 5 минут, 600 мл, Диасис	Метод: Ферментативный фотометрический тест GOD-PAP, метод Триндера, конечная точка; Состав: R1 (Good's буфер — 50 ммоль/л, рН 6,7, фенол — 5 ммоль/л, 4-аминоантипирин — 0,3, ммоль/л, в холестеринэстераза - \geq 200 Е/л, и холестериноксидаза- \geq 100 Е/л, пероксидаза - \geq 3 кЕ/л), стандарт — 200 мг/дл (5,2 ммоль/л); Линейность в диапазоне от 3 до 750 мг/дл (0,08 — 19,4 ммоль/л); Стабильность: Жидкий, Готовый R1 стабилен в течение срока, указанного на этикетке при температуре от +2 С, Фасовка: R1 6x100 мл, стандарт 2x3 мл.	наб.	2

1. В соответствии с частью 1 статьи 41.6 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о размещении заказов) документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 2.1 статьи 34 Закона о размещении заказов не допускается включать в документацию об аукционе (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требования к производителю товара, к участнику размещения заказа (в том числе требования к квалификации участника размещения заказа, включая наличие у участника размещения заказа опыта работы), а также требования к его деловой репутации, требования о наличии у участника размещения заказа производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, выполнения работ, оказания услуг, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику размещения заказа предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Согласно сведениям с сайта <http://www.diasys.ru/about.htm> компания Диасис Германия является производителем реактивов. Из открытых источников сети

Интернет следует, что Diagon Kft, Венгрия указывает на производителя товара, ПСА общий-ИФА-БЕСТ ТУ 9398-029-23548172-2004 указывает на продукцию ЗАО «Вектор-Бест».

Таким образом, в отношении ряда реагентов в извещении содержатся сведения указывающие на производителя товара «Диасис» (позиции 1,2,3,4,5,8,21,22,23), Diagon Kft (по позициям 9 и 10), ЗАО «Вектор-Бест» (по позиции 15), что запрещено законодательством о размещении заказов.

Довод заказчика о том, что имеющееся в наличии лабораторное оборудование может эксплуатироваться только реагентами, указанного производителя, не может быть принят комиссией во внимание, так как заказчиком не предоставлено доказательств, подтверждающих данный факт. Кроме того, законодательство о размещении заказов содержит безусловный запрет на указание сведений о производителе товара в документации об аукционе.

2. Согласно части 1 статьи 41.9 Закона о размещении заказов аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

Участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае: непредоставления сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверных сведений; несоответствия сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме (часть 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов).

В пункте 16 Информационной карты документации об аукционе установлено, что первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать сведения: согласие, в том числе означающее согласие на использование товара, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе, или согласие, указание на товарный знак предлагаемого для использования товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме.

Согласно представленным документам на участие в аукционе была подана заявка ООО «ЦИТРИН». Однако, по указанным позициям 1,2,3,4,5,8 участник предлагает продукцию производителя «Диас» Россия, что не соответствует требованиям документации. Между тем, в нарушение части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов данный участник допущен аукционной комиссией к участию в аукционе.

Исходя из изложенного, информации, представленной Администрацией Нязепетровского муниципального района Челябинской области, Муниципальным бюджетным учреждением здравоохранения «Нязепетровская центральная

районная больница», ИП <...>, а также информации, полученной Комиссией при проведении внеплановой проверки и исследовании общедоступных источников, Комиссия, руководствуясь статьями 17, 60 Закона о размещении заказов и приказом ФАС России от 24 июля 2012 года № 498 «Об утверждении административного регламента ФАС по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать доводы жалобы ИП <...> на действия заказчика при проведении аукциона обоснованными.
2. Признать в действиях заказчика нарушение части 2.1 статьи 34, части 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов, в действиях аукционной комиссии нарушение части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов.
3. Выдать заказчику, уполномоченному органу, оператору электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.
4. Передать материалы дела должностному лицу Челябинского УФАС России для принятия решения о привлечении виновных лиц к административной ответственности.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия

Председатель Комиссии

Н.В. Сапрыкина

Члены комиссии

С.В. Титова

Л.А. Саинская

ПРЕДПИСАНИЕ № 492-ж/2013

об устранении нарушений законодательства

Российской Федерации о размещении заказов

23 октября 2013 года г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:	Сапрыкиной Н.В.	-	заместителя руководителя Челябинского УФАС России;
Членов Комиссии:	Титовой С.В.	-	ведущего специалиста-эксперта отдела контроля государственного и муниципального заказов Челябинского УФАС России;
	Саинской Л.А.	-	ведущего специалиста-эксперта отдела контроля государственного и муниципального заказов Челябинского УФАС России.

на основании решения Челябинского УФАС России от 23.10.2013 года, принятого по итогам жалобы ИП <...> на действия заказчика при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку реактивов и изделий медицинского назначения для лаборатории (изв. № 0169300020313000261) (далее - аукцион), в целях устранения нарушений Закона о размещении заказов,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Муниципальному бюджетному учреждению здравоохранения «Нязепетровская центральная районная больница» с момента размещения настоящего предписания на официальном сайте в сети Интернет не заключать контракт по итогам аукциона (изв. № 0169300020313000261), проведенного с нарушениями законодательства о размещении заказов, указанными в решении № 492-ж/2013 от 23 октября 2013 года.

2. Муниципальному бюджетному учреждению здравоохранения «Нязепетровская центральная районная больница» в срок до 08.11.2013:

2.1. принять решение об отмене открытого аукциона в электронной форме (изв. № 0169300020313000261);

1. передать указанное в пункте 2.1. настоящего предписания решение в Администрацию Нязепетровского муниципального района Челябинской области для размещения на официальном сайте в сети «Интернет» и направления оператору электронной площадки;

3. Администрации Нязепетровского муниципального района Челябинской области в течение двух рабочих дней после получения от Муниципального бюджетного учреждения здравоохранения «Нязепетровская центральная районная больница» решения, предусмотренного пунктом 2.1 настоящего предписания, разместить указанные документы на официальном сайте в сети «Интернет» и направить оператору электронной площадки;

4 . Электронной площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» с 29.10.2013 обеспечить Администрации Нязепетровского муниципального района Челябинской области, Муниципальному бюджетному учреждению здравоохранения «Нязепетровская центральная районная больница» возможность исполнения пунктов 2, 3 настоящего предписания;

5. Муниципальному бюджетному учреждению здравоохранения «Нязепетровская центральная районная больница» в срок до **22.11.2013** в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области представить доказательства исполнения пункта 1, 2 настоящего предписания в виде сообщения сведений о стадии размещения заказа (в случае заключения контракта, представить надлежащим образом заверенную копию контракта) и копии решения об отмене открытого аукциона в электронной форме с отметкой о получении указанного решения Администрацией Нязепетровского муниципального района Челябинской области;

6. Администрации Нязепетровского муниципального района Челябинской области в срок до **22.11.2013** года в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области представить доказательства исполнения пункта 3 настоящего предписания (распечатки с официального сайта, свидетельствующие о дате размещения решения, указанного в пункте 2.1 настоящего предписания);

7. Электронной площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» в срок до 22.11.2013 в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области представить доказательства исполнения пункта 4 настоящего предписания.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Обжалование предписания Челябинского УФАС России не приостанавливает действия предписания.

За неисполнение настоящего предписания предусмотрена административная ответственность в виде штрафа в размере пятидесяти тысяч рублей на должностных лиц и в размере пятисот тысяч рублей на юридических лиц.

Председатель Комиссии

Н.В. Сапрыкина

Члены комиссии

С.В. Титова

