

Решение № 79

02 февраля 2010 года

гор. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее Ростовское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

Артахов А.Б.

Акопян Т.С.

Доценко А.А.

Суконцев А.П.

рассмотрев дело № 79, возбужденное по жалобе ООО «Еврострой» на неправомерные, по его мнению, действия ФГУН РостовНИИМП Роспотребнадзора (далее - Заказчик), выразившиеся в нарушении Федерального Закона от 21.07.05г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), в присутствии представителей заказчика – Погорелова А.В., Акользиной Н.С. и ООО «Еврострой» – Чернышова Д.В. (доверенности в деле),

УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России 27.01.2010 г. (вх. № 768) поступила жалоба ООО «Еврострой». В своей жалобе заявитель ссылается на нарушения заказчиком при проведении открытого аукциона № 091231/010410/31 по размещению заказа на реконструкцию с пристроем здания научного корпуса ФГУН РостовНИИМП Роспотребнадзора для размещения Центра наблюдения и лечения ВИЧ-инфицированных пациентов ЮФО:

1) ч. 3 ст. 35 Закона о размещении заказов, выразившееся в незаконном, по его мнению, установлении требования к участникам размещения заказа, в части предоставления в составе своей заявки на участие в аукционе информации о порядке применения трудовых и материальных ресурсов используемых для выполнения работ, в том числе привлекаемых субподрядчиков - квалификации персонала;

2) ч. 3 ст. 35 Закона о размещении заказов, выразившееся в незаконном, по его мнению, установлении требования к участникам размещения заказа, в части предоставления в составе своей заявки на участие в аукционе допусков СРО привлекаемых субподрядчиков;

3) ч. 2.1 ст. 34 Закона о размещении заказов, выразившееся в незаконном, по его мнению, установлении требования к участникам размещения заказа, в части предоставления в составе своей заявки на участие в аукционе документов, подтверждающих выполнение ими работ за последние пять лет, предшествующих дате окончания срока подачи заявок на участие в аукционе, объектов здравоохранения, объектов относящихся к социально-медицинской сфере, стоимость которых составляет не менее 20% начальной (максимальной) цены государственного контракта.

В возражениях на жалобу заказчик сообщил, что доводы ООО «Еврострой» считает необоснованными.

I. В ходе рассмотрения жалобы Комиссией Ростовского УФАС России было выявлено:

1. Согласно п. 1.4 ч. 1.4.2.1. «Форма предложения о качестве работ» документации об аукционе, заказчиком установлено требование к участникам размещения заказа о предоставлении информации о порядке применения трудовых и материальных ресурсов используемых для выполнения работ, в том числе привлекаемых субподрядчиков, а именно - квалификации персонала.

В соответствии с ч. 2.1 ст. 34 Закона о размещении заказов, не допускается включать в документацию об аукционе требования к участнику размещения заказа (в том числе требования к квалификации участника размещения заказа, включая наличие у участника размещения заказа опыта работы), за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику размещения заказа предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Вместе с тем, в данном п. 1.4 ч. 1.4.2.1. «Форма предложения о качестве работ» документации об аукционе, заказчиком определено, что «участник размещения заказа **может указать** – сколько специалистов и каких специальностей будут задействовано для выполнения работ. **Может быть**, по усмотрению Участника подтверждено копиями сертификатов специалистов либо копиями договоров с привлекаемыми организациями».

Таким образом, заказчиком в п. 1.4 ч. 1.4.2.1. «Форма предложения о качестве работ»

документации об аукционе указаны, не обязательные к исполнению участником размещения заказа, пожелания к предоставлению информации о квалификации персонала участника размещения заказа.

2. Согласно пункту 8 «Привлечение субподрядчиков» информационной карты, заказчиком установлено требование к участникам размещения заказа о предоставлении в составе своих заявок на участие в аукционе, в случае привлечения субподрядных организаций, допусков СРО привлекаемого субподрядчика.

Частью 2 ст. 35 Закона о размещении заказов определён исчерпывающий перечень сведений и документов, которые должна содержать заявка на участие в аукционе. В данном перечне требование о предоставлении участником размещения заказа, в случае привлечения субподрядных организаций, допусков СРО привлекаемого субподрядчика отсутствует. Согласно ч. 3 ст. 35 Закона о размещении заказов, требовать от участника размещения заказа иное, за исключением предусмотренных частью 2 настоящей статьи документов и сведений, не допускается.

3. Согласно пункту 6 «Требования к участникам размещения заказа, установленные заказчиком» информационной карты, заказчиком установлено требование к участникам размещения заказа о наличии у них опыта выполнения работ за последние пять лет, предшествующих дате окончания срока подачи заявок на участие в аукционе, объектов здравоохранения, объектов относящихся к социально-медицинской сфере, стоимость которых составляет не менее 20% начальной (максимальной) цены государственного контракта, указанной в Информационной карте. Подтверждением выполнения указанных работ являются акты ввода в эксплуатацию данных объектов.

Согласно ч. 2.1 ст. 34 Закона о размещении заказов, не допускается включать в документацию об аукционе требования к участнику размещения заказа (в том числе требования к квалификации участника размещения заказа, включая наличие у участника размещения заказа опыта работы), за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику размещения заказа предусмотрена настоящим Федеральным законом.

В с ч. 2.1 ст. 11 Закона о размещении заказов, в случае, если при размещении заказа на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства путем проведения аукциона начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) составляет пятьдесят миллионов рублей и более, заказчик вправе установить также участникам размещения заказа требование выполнения ими за последние пять лет, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в аукционе, работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, относящихся к той же группе, подгруппе или одной из нескольких групп, подгрупп работ, на выполнение которых размещается заказ, в соответствии с номенклатурой товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, утверждаемой федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, стоимость соответствия которых составляет не менее чем двадцать процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится аукцион. При этом учитывается стоимость всех выполненных участником размещения заказа (с учетом правопреемственности) работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту одного из объектов капитального строительства (по выбору участника размещения заказа).

В соответствии с извещением о проведении открытого аукциона от 31.12.2009 г. № 091231/010410/31 начальная (максимальная) цена контракта составляет 349639650 рублей.

Руководствуясь указанной нормой права, учитывая, что в соответствии с извещением о проведении открытого аукциона от 31.12.2009 г. № 091231/010410/31 начальная (максимальная) цена контракта составляет 349639650 рублей и предметом аукциона является «реконструкция с пристроем здания научного корпуса ФГУН РостовНИИМП Роспотребнадзора для размещения Центра наблюдения и лечения ВИЧ-инфицированных пациентов ЮФО», заказчик включил дополнительное требование о предоставлении доказательств выполнения участником размещения заказа работ на объектах здравоохранения, объектах, относящихся к социально-медицинской сфере.

Часть 2.1 ст. 11 Закона о размещении заказов не запрещает устанавливать такие дополнительные требования.

II. В ходе проведения внеплановой проверки размещения заказа, в порядке ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов, Комиссией Ростовского УФАС России было выявлено:

4. Согласно п. «б» ч. 4.3.2. документации об аукционе, заказчиком установлено требование к участникам размещения заказа о предоставлении в составе своих заявок на участие в аукционе, в качестве документа, подтверждающего внесение обеспечения заявки, **оригинального платежного**

поручения с отметкой банка об оплате. В том случае, если перевод денежных средств осуществляется участником размещения заказа при помощи системы «Банк-клиент», то должна быть приложена **оригинальная выписка из банка**, подтверждающая факт перевода денежных средств, а также по усмотрению Участника размещения заказа может быть представлен договор обеспечения заявки на участие в аукционе по форме I.4.6., прилагаемой в [Разделе I.4.](#)

В соответствии с п.п. «а» п. 3 ч. 2 ст. 35 Закона о размещении заказов, заявка на участие в аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника размещения заказа установленным требованиям и условиям допуска к участию в аукционе, **или копии таких документов**: документы, подтверждающие внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, в случае, если в документации об аукционе содержится указание на требование обеспечения такой заявки (платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, **или копию такого поручения**).

Частью 2 ст. 35 Закона о размещении заказов определён исчерпывающий перечень сведений и документов, которые должна содержать заявка на участие в аукционе. В данном перечне запрет на предоставление в составе своих заявок на участие в аукционе, в качестве документа, подтверждающего внесение обеспечения заявки, копии **платежного поручения** отсутствует. Согласно ч. 3 ст. 35 Закона о размещении заказов, требовать от участника размещения заказа иное, за исключением предусмотренных частью 2 настоящей статьи документов и сведений, не допускается. Требовать от участника размещения заказа предоставления оригиналов документов не допускается.

5. Согласно ч. 3.6.5. документации об аукционе и п. 17 информационной карты, заказчиком установлено требование к участникам размещения заказа о том, что к каждой заявке, включая все документы, входящие в заявку, должна быть, приложена одна ее копия. При этом оригинальный экземпляр заявки должен быть четко помечен: «Оригинал». Копия заявки, включая все входящие в нее документы, должна быть четко обозначена как «Копия». Оригинал, копия заявки и все входящие в них документы должны быть идентичны и размещены в конверты или папке.

Частью 2 ст. 35 Закона о размещении заказов определён исчерпывающий перечень сведений и документов, которые должна содержать заявка на участие в аукционе. При этом, Законом о размещении заказов не предусмотрено право заказчика требовать от участника размещения заказов предоставление ему копии своей заявки на участие в аукционе. Согласно ч. 3 ст. 35 Закона о размещении заказов, требовать от участника размещения заказа иное, за исключением предусмотренных частью 2 настоящей статьи документов и сведений, не допускается.

6. Согласно п. 11 «Документы, входящие в состав заявки на участие в аукционе» информационной карты, Заявка на участие в аукционе должна содержать копии разрешений на ввод объектов капитального строительства в эксплуатацию **либо** копии актов приемки объектов капитального строительства, за исключением случая, если застройщик являлся лицом, осуществляющим строительство.

Вместе с тем, п.п. "д" п. 3 ч. 2 ст. 35 Закона о размещении заказов предусматривает, что в случае если заказчиком, уполномоченным органом установлено требование, предусмотренное ч. 2.1 ст. 11 Закона о размещении заказов, то к заявке должна представляться **копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию, копия акта приемки объекта капитального строительства**, за исключением случая, если застройщик являлся лицом, осуществляющим строительство.

Таким образом, в документации об аукционе заказчиком не в полном объёме определены документы, подтверждающие опыт работы участника размещения заказа, что противоречит ч. 4 ст. 34 Закона о размещении заказов, согласно которой документация об аукционе должна содержать сведения, предусмотренные п. 10 ч. 4 ст. 22 настоящего Федерального закона, в соответствии с которым Конкурсная документация должна содержать требования к участникам размещения заказа, установленные в соответствии со статьей 11 настоящего Федерального закона.

7. Согласно п. 18 «Место и срок подачи заявок на участие в аукционе» информационной карты, заявки на участие в аукционе подаются с 01 января 2010 г. по 21 января 2010 г. по рабочим дням с 9:00 до 16:00(время московское).

Согласно п. 21 «Место, день и время начала рассмотрения заявок на участие в аукционе» информационной карты, временем и датой начала рассмотрения заявок на участие в аукционе являются: 22-25 января 2010 года 09:30.

Таким образом, заказчиком в документации об аукционе указаны различные даты окончания подачи заявок - 21 января 2010 г. и начала рассмотрения заявок - 22-25 января 2010 года. При этом, заказчиком не определена конкретная дата начала рассмотрения заявок – 22, 23, 24 или 25 января

2010 года.

В соответствии с п. 2 ч. 4 ст. 34 Закона о размещении заказов, документация об аукционе должна содержать дату окончания срока подачи заявок на участие в аукционе. При этом дата окончания срока подачи заявок на участие в аукционе устанавливается в соответствии с ч. 6 ст. 35 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 6 ст. 35 Закона о размещении заказов, прием заявок на участие в аукционе прекращается в день рассмотрения заявок на участие в аукционе **непосредственно до начала рассмотрения заявок на участие в аукционе**, указанного в извещении о проведении открытого аукциона.

В соответствии с п. 4.3 ч. 4 ст. 34 Закона о размещении заказов, документация об аукционе должна содержать день и время начала рассмотрения заявок на участие в аукционе.

По смыслу приведенных норм, сроки и даты, установленные в документации об аукционе должны отвечать принципу определенности и однозначности.

Из анализа норм, содержащихся в пунктах 2 и 4.3 ч. 4 ст. 34, ч. 6 ст. 35 Закона о размещении заказов следует, что заказчик должен указать в документации об аукционе конкретную дату, которой заканчивается срок подачи заявок, при этом при определении момента начала рассмотрения заявок на участие в аукционе заказчик обязан указать конкретное время и дату начала рассмотрения заявок, не допуская использования расплывчатых и неясных формулировок.

Таким образом, исходя из сведений, содержащихся в извещении о проведении аукциона и в документации об аукционе, участником размещения заказа невозможно однозначно определить время и даты окончания подачи заявок на участие в аукционе и начала рассмотрения заявок на участие в аукционе, что противоречит ч. 1 ст. 1 Закона о размещении заказов, согласно которой Закон о размещении заказов регулирует отношения, связанные с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, в том числе устанавливает единый порядок размещения заказов, в целях обеспечения единства экономического пространства на территории Российской Федерации при размещении заказов, эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, расширения возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции, совершенствования деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере размещения заказов, **обеспечения гласности и прозрачности размещения заказов**, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов.

8. Согласно п. «а» ч. 3.3.1.2. «Предложение о качестве работ» документации об аукционе, участник размещения заказа должен представить предложение о качестве работ в своей заявке на участие в аукционе: «по форме 1.4.2., представленной в Разделе 1.4. настоящей документации об аукционе, с приложением Предложения о качестве работ, по форме 1.4.2.1, представленной в Разделе 1.4. настоящей документации об аукционе, Графика выполнения работ».

1). Согласно ч. 1.1. формы 1.4.2.1. «Предложение о качестве работ», заказчиком указано, что участник размещения заказа должен: «описать, каким образом будут выполняться требования Заказчика, изложенные в документации об аукционе». При этом в документации об аукционе данные требования заказчика отсутствуют.

Таким образом, участник размещения заказа не в состоянии определить в соответствии с какими требованиями заказчика ему необходимо делать предложение о качестве работ.

2). В документации об аукционе заказчиком не определен перечень этапов выполнения работ.

Таким образом, в связи с отсутствием в документации об аукционе перечня этапов выполнения работ, участник размещения заказа не в состоянии представить в составе своей заявки на участие в аукционе График выполнения работ.

Согласно ч. 3.5.2. документации об аукционе, заказчиком указано, что наименования, виды (содержание) и объем **выполняемых работ, указанные в Техническом задании (Часть III)** и в предложении Участника размещения заказа о качестве работ должны совпадать. В случае их несовпадения или невозможности достоверно определить соответствие работ, предлагаемых к выполнению Участником размещения заказа, Техническому заданию (Часть III), заявка на участие в аукционе признается несоответствующей требованиям документации об аукционе, что влечет за собой отказ в допуске в соответствии с подпунктом «в» пункта 5.3.2. настоящего Раздела.

Вместе с тем, в части III «Техническое задание» документации об аукционе, размещенной на официальном сайте заказчиком указано: «См. в прикрепленных файлах «Задание на проектирование», «Разрешение на строительство», «Листы согласования», «Перечень строек и объектов», «Градостроительный план», «Сводная смета». Полный проект технической документации

находится у Заказчика и предоставляется участникам размещения заказа по письменному требованию в течение двух рабочих дней».

Таким образом, в документации об аукционе, размещённой на официальном сайте заказчиком не определён объём закупаемых работ, в связи с чем, участник размещения заказа не в состоянии представить в составе своей заявки на участие в аукционе объём **выполняемых работ, указанных в Техническом задании в части III**.

Вместе с тем, в соответствии с ч. 2 ст. 34 Закона о размещении заказов, документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

9. Согласно п. «в» ч. 5.1.5. документации об аукционе, заявкой на участие в аукционе, отвечающей требованиям документации об аукционе, считается та, которая соответствует всем положениям, условиям документации об аукционе и не содержит противоречий, существенных отклонений или оговорок. **Противоречием, существенным отклонением или оговоркой** являются те, которые **каким-либо другим образом** влияют на определение Победителя аукциона. Если в ходе рассмотрения заявок на участие в аукционе выясняется, что заявка на участие в аукционе содержит существенные отклонения от требований, установленных документацией об аукционе, Участник размещения заказа, предоставивший такую заявку, не допускается к участию в аукционе.

Согласно ч. 5.1.6. документации об аукционе, аукционная комиссия может не принимать во внимание мелкие погрешности, несоответствия, неточности заявки на участие в аукционе, которые не представляют собой существенного отклонения.

Согласно ч. 1 ст. 36 Закона о размещении заказов, аукционная комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе, и соответствие участников размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со статьей 11 настоящего Федерального закона. Частью 2 ст. 35 Закона о размещении заказов определён исчерпывающий перечень сведений и документов, которые должна содержать заявка на участие в аукционе.

Таким образом, **противоречие, существенное отклонение или оговорка каким-либо другим образом** влияющие на определение Победителя аукциона, если они не предусмотрены в документации об аукционе и не соответствуют требованиям Закона о размещении заказов, не могут служить причиной не допуска к участию в аукционе.

10. Согласно п. «г» ч. 5.3.2. документации об аукционе, при рассмотрении заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается Аукционной комиссией к участию в аукционе в случае невнесения денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, если в пункте 4.3.1. настоящего Раздела установлено требование обеспечения заявки.

В соответствии с ч. 4.3.1. документации об аукционе, если требуется в Информационной карте аукциона, участники размещения заказа в составе заявки на участие в аукционе предоставляют обеспечение заявки на участие в аукционе на сумму, выраженную в рублях и указанную в Информационной карте аукциона.

Согласно п. 19 «Обеспечение заявки на участие в аукционе» информационной карты, обеспечение заявки на участие в аукционе должно быть перечислено по указанным реквизитам в срок, обеспечивающий их поступление на счет получателя **не позднее времени и даты окончания подачи заявок на участие в аукционе**.

Вместе с тем, в соответствии с п.п. «а» п. 3 ч. 2 ст. 35 Закона о размещении заказов, заявка на участие в аукционе должна содержать документы, подтверждающие внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, в случае, если в документации об аукционе содержится указание на требование обеспечения такой заявки (платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, или копию такого поручения).

Согласно ч. 3 ст. 35 Закона о размещении заказов, требовать от участника размещения заказа иное, за исключением предусмотренных частью 2 настоящей статьи документов и сведений, не допускается.

11. Заказчиком в разделе I.4 «Образцы форм и документов для заполнения участниками» документации об аукционе в формах: I.4.2. «Форма заявки на участие в аукционе», I.4.2.1. «Форма предложения о качестве работ», I.4.3 «Форма анкеты участника размещения заказа», I.4.4 «Форма доверенности на уполномоченное лицо, имеющее право подписи документов организации-

участника размещения заказа» и 1.4.5 «Форма доверенности на уполномоченное лицо, имеющее право представления интересов участника размещения заказа на процедуре аукциона» указана для обязательного заполнения графа «Главный бухгалтер _____ (_____)».

(Ф.И.О.)

При этом, ч. 3.6.3. документации об аукционе определено, что все документы, представленные участниками размещения заказа, должны быть подписаны руководителем (уполномоченным лицом) и скреплены соответствующей печатью в местах, где на это имеется указание.

Таким образом, требование заказчика, установленное в выше указанных формах об обязательном подписании документов, помимо уполномоченного лица, ещё и гл. бухгалтером, противоречит требованиям установленным заказчиком в ч. 3.6.3. документации об аукционе и ч. 2.2 ст. 35 Закона о размещении заказов, согласно которой все листы заявки на участие в аукционе, все листы тома заявки на участие в аукционе должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка на участие в аукционе и том заявки на участие в аукционе должны содержать описание входящих в ее состав документов, быть скреплены печатью участника размещения заказа (для юридических лиц) и подписаны участником размещения заказа или лицом, уполномоченным таким участником размещения заказа. Соблюдение участником размещения заказа указанных требований означает, что все документы и сведения, входящие в состав заявки на участие в аукционе и тома заявки на участие в аукционе, поданы от имени участника размещения заказа, а также подтверждает подлинность и достоверность представленных в составе заявки на участие в аукционе и тома заявки на участие в аукционе документов и сведений. Не допускается устанавливать иные требования, за исключением предусмотренных настоящей частью требований к оформлению заявки на участие в аукционе.

12. Согласно п. 15 «Требования к сроку и (или) объему предоставления гарантий качества работ» информационной карты, срок гарантии на выполняемые работы должен составлять не менее 60 месяцев. При этом участник размещения заказа должен приложить к заявке на участие в аукционе предложения об объеме предоставления гарантии качества работ, включающее информацию о порядке, методах реализации гарантийного обслуживания.

Вместе с тем, заказчиком в ч. 10 проекта государственного контракта в полной мере определены порядок, методы реализации гарантийного обслуживания.

Частью 2 ст. 35 Закона о размещении заказов определён исчерпывающий перечень сведений и документов, которые должна содержать заявка на участие в аукционе. При этом, Законом о размещении заказов не предусмотрено право заказчика требовать от участника размещения заказов предоставление ему предложения о порядке, методе реализации гарантийного обслуживания. Согласно ч. 3 ст. 35 Закона о размещении заказов, требовать от участника размещения заказа иное, за исключением предусмотренных частью 2 настоящей статьи документов и сведений, не допускается.

13. Согласно ч. 1.2. «Подробное описание методологии и технологии выполнения работ» формы 1.4.2.1. «Предложение о качестве работ», заказчиком указано, участник размещения заказа должен привести описание применяемых технологий и технических решений, методов производства работ.

Согласно ч. 1.3. «Подробное описание организации работ» формы 1.4.2.1. «Предложение о качестве работ», заказчиком указано, участник размещения заказа должен описать, какие организационные решения будут использоваться (каким образом будет осуществлена подготовка производства работ, ведение какой документации планируется, каким образом будет осуществляться производство работ и текущий контроль за их выполнением).

Вместе с тем, согласно п. 2 ч. 2 ст. 35 Закона о размещении заказов заявка на участие в аукционе должна содержать сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг.

В соответствии с ч. 3 ст. 35 Закона о размещении заказов, требовать от участника размещения заказа иное, за исключением предусмотренных частью 2 настоящей статьи документов и сведений, не допускается.

Исходя из выше изложенного, комиссия Ростовского УФАС России пришла к следующим выводам:

1. Заказчик, указав в документации об аукционе рекомендации для участников размещения заказа о предоставлении информации о квалификации персонала участника размещения заказа, действовал в соответствии с требованиями Закона о размещении заказов.

2. Заказчик, установив в документации об аукционе незаконное требование к участникам

размещения заказа о предоставлении в случае привлечения субподрядных организаций, допусков СРО привлекаемого субподрядчика, тем самым нарушил ч. 3 ст. 35 Закона о размещении заказов.

3. Заказчик, установив в документации об аукционе требование к участникам размещения заказа о наличии у них опыта выполнения работ за последние пять лет, предшествующих дате окончания срока подачи заявок на участие в аукционе, объектов здравоохранения, объектов относящихся к социально-медицинской сфере, стоимость которых составляет не менее 20% начальной (максимальной) цены государственного контракта, действовал в соответствии с ч. 2.1 ст. 11 Закона о размещении заказов.

4. Заказчик, установив в документации об аукционе незаконное требование к участникам размещения заказа о предоставлении оригинального платежного поручения с отметкой банка об оплате и копии заявки, включая все входящие в нее документы, тем самым нарушил ч. 3 ст. 35 Закона о размещении заказов.

5. Заказчик, установив в документации об аукционе незаконное требование к участникам размещения заказа о предоставлении копии своей заявки на участие в аукционе, тем самым нарушил ч. 3 ст. 35 Закона о размещении заказов.

6. Заказчик, не определив в полном объеме документы, подтверждающие опыт работы участника размещения заказа, при этом установив в документации об аукционе требование к участникам размещения заказа о представлении в составе своей заявки данных документов, тем самым нарушил ч. 4 ст. 34 Закона о размещении заказов.

7. Заказчик, не определив в извещении о проведении аукциона и в документации об аукционе конкретные время и даты окончания подачи заявок на участие в аукционе и начала рассмотрения заявок на участие в аукционе, тем самым нарушил пункты 2 и 4.3 ч. 4 ст. 34, ч. 6 ст. 35 Закона о размещении заказов.

8. Заказчик, не определив в документации об аукционе требования к качеству работ и сам перечень этапов выполнения работ, требования к описанию количественных характеристик закупаемых работ, при этом установив в документации об аукционе требование к участникам размещения заказа о представлении в составе своей заявки описания качества работ, количественных характеристик закупаемых работ и Графика выполнения работ, тем самым нарушил ч. 2 ст. 34 Закона о размещении заказов.

9. Заказчик, наделив аукционную комиссию правом отказывать в допуске к участию в аукционе участникам размещения заказа по иным причинам, не указанным в документации об аукционе и в Законе о размещении заказов, тем самым нарушил ч. 1 ст. 36 Закона о размещении заказов.

10. Заказчик, наделив аукционную комиссию правом отказывать в допуске к участию в аукционе участникам размещения заказа в случае невнесения денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе в срок, обеспечивающий их поступление на счет получателя **не позднее времени и даты окончания подачи заявок на участие в аукционе**, тем самым нарушил п.п. «а» п. 3 ч. 2 ст. 35 и ч. 3 ст. 35 Закона о размещении заказов.

11. Заказчик, установив требование к участникам размещения заказа об обязательном подписании документов, помимо уполномоченного лица, ещё и гл. бухгалтером, тем самым нарушил ч. 2.2 ст. 35 Закона о размещении заказов.

12. Заказчик, установив в документации об аукционе незаконное требование к участникам размещения заказа о предоставлении ему предложения об объеме предоставления гарантии качества работ, тем самым нарушил ч. 3 ст. 35 Закона о размещении заказов.

13. Заказчик, установив в документации об аукционе незаконное требование к участникам размещения заказа:

- о предоставлении описания применяемых технологий и технических решений, методов производства работ;

- о предоставлении описания того, какие организационные решения будут использоваться (каким образом будет осуществлена подготовка производства работ, ведение какой документации планируется, каким образом будет осуществляться производство работ и текущий контроль за их выполнением, тем самым нарушил ч. 3 ст. 35 Закона о размещении заказов.

В соответствии с ч.6 ст. 60 Закона о размещении заказов, на основании Постановления Правительства РФ от 20.02.2006 г. № 94, Комиссия Ростовского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Еврострой» частично обоснованной.

2. Признать ФГУН РостовНИИМП Роспотребнадзора нарушившим ч. 2 и ч. 4 ст. 34, ч. 2, ч. 2.2, ч. 3 и ч. 6 ст. 35, ч. 1 ст. 36 Закона о размещении заказов.

3. Выдать ФГУН РостовНИИМП Роспотребнадзора предписание об устранении допущенных нарушений путём внесения изменений в документацию об аукционе.

4. Рассмотреть вопрос о привлечении должностного лица ФГУН РостовНИИМП Роспотребнадзора к административной ответственности.

5. Контроль за исполнением решения возложить на члена Комиссии Ростовского УФАС России Суконцева А.П.

Председатель Комиссии:
Члены Комиссии:

А.Б. Артахов
Т.С. Акопян
А.А. Доценко
А.П. Суконцев

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течении трёх месяцев.

Предписание № 23

02 февраля 2010 года
гор. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее — Ростовское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель Комиссии:
Члены Комиссии:

Артахов А.Б.
Акопян Т.С.
Доценко А.А.
Суконцев А.П.

на основании своего решения от 02.02.2010 г. по делу № 79 о нарушении ФГУН РостовНИИМП Роспотребнадзора ч. 2 и ч. 4 ст. 34, ч. 2, ч. 2.2, ч. 3 и ч. 6 ст. 35, ч. 1 ст. 36 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ФГУН РостовНИИМП Роспотребнадзора до 22 февраля 2010 г. путём внесения в документацию об аукционе изменений устранить допущенные нарушения:

1. в части установления в документации об аукционе незаконного требования к участникам размещения заказа о предоставлении в случае привлечения субподрядных организаций, допусков СРО привлекаемого субподрядчика;

2. в части установления в документации об аукционе незаконного требования к участникам размещения заказа о предоставлении оригинального платежного поручения с отметкой банка об оплате и копии заявки, включая все входящие в нее документы;

3. в части установления в документации об аукционе незаконного требования к участникам размещения заказа о предоставлении копии своей заявки на участие в аукционе;

4. в части не определения в полном объёме документов, подтверждающих опыт работы участника размещения заказа, и при этом установления в документации об аукционе требования к участникам размещения заказа о представлении в составе своей заявки данных документов;

5. в части не определения в извещении о проведении аукциона и в документации об аукционе конкретных времени и даты окончания подачи заявок на участие в аукционе и начала рассмотрения заявок на участие в аукционе;

6. в части не определения в документации об аукционе требования к качеству работ и самого перечня этапов выполнения работ, требования к описанию количественных характеристик закупаемых работ, и при этом установления в документации об аукционе требования к участникам размещения заказа о представлении в составе своей заявки описания качества работ, количественных характеристик закупаемых работ и Графика выполнения работ;

7. в части наделения аукционной комиссии правом отказывать в допуске к участию в аукционе участникам размещения заказа по иным причинам, не указанным в документации об аукционе и в Законе о размещении заказов;

8. в части наделения аукционной комиссии правом отказывать в допуске к участию в аукционе участникам размещения заказа в случае невнесения денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе в срок, обеспечивающий их поступление на счет получателя не позднее времени и даты окончания подачи заявок на участие в аукционе;

9. в части установления требования к участникам размещения заказа об обязательном подписании документов, помимо уполномоченного лица, ещё и гл. бухгалтером;

10. в части установления в документации об аукционе требования к участникам размещения заказа о предоставлении предложения об объеме предоставления гарантии качества работ;

11. в части установления в документации об аукционе требования к участникам размещения заказа:

- о предоставлении описания применяемых технологий и технических решений, методов производства работ;

- о предоставлении описания того, какие организационные решения будут использоваться (каким образом будет осуществлена подготовка производства работ, ведение какой документации планируется, каким образом будет осуществляться производство работ и текущий контроль за их выполнением.

Об исполнении настоящего предписания ФГУН РостовНИИМП Роспотребнадзора надлежит сообщить в Ростовское УФАС России до 24 февраля 2010 г., приложив заверенные копии документов, подтверждающих факт исполнения предписания.

Контроль за исполнением предписания возложить на члена Комиссии Ростовского УФАС России Суконцева А.П.

В соответствии с ч.9 ст.60 Федерального Закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

А.Б. Артахов

Т.С. Акопян

А.А. Доценко

А.П. Суконцев