

## РЕШЕНИЕ г. Пенза

Резолютивная часть решения объявлена 30 мая 2024 года.

Решение изготовлено в полном объеме 03 июня 2024 года.

Комиссия Пензенского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

- <...> – заместителя руководителя управления,

- <..> – начальника отдела антимонопольного контроля и рекламы;

- <..> – главного специалиста – эксперта отдела антимонопольного контроля и рекламы;

при участии со стороны ответчика АО «Горэлектросеть» -<...> при участии со стороны лица, располагающего сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах ООО ТНС энерго Пенза» - <...>, в отсутствие представителя со стороны Заявителя – ООО «Сервисторг» (о рассмотрении уведомлено надлежащим образом), рассмотрев дело № 058/01/10-318/2024 по признакам нарушения Акционерным обществом «Горэлектросеть» (ИНН 5803029609, 442534, Пензенская область, г.Кузнецк, ул.Орджоникидзе, д.186А, далее – АО «Горэлектросеть, Общество) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) УСТАНОВИЛА:

В Пензенское УФАС России 12.12.2022г. поступила жалоба ООО «Сервисторг» (ИНН 583012813, 442530, Пензенская область, г.Кузнецк, ул.Алексеевское шоссе, д.5, далее – ООО «Сервисторг, Заявитель) в отношении АО «Горэлектросеть» (ИНН 5803029609, 442534, Пензенская область, г.Кузнецк, ул.Орджоникидзе, д.186А, далее – Общество, сетевая организация) по вопросу составления актов о неучтенном потреблении электрической энергии и составления расчета объема безучетного потребления электроэнергии на объекте Заявителя по адресу: г.Кузнецк, ул.Алексеевское шоссе, д.5. 19.01.2023г. Пензенским УФАС России рассмотрение обращения ООО «Сервисторг» отложено до принятия решения по делу №49-13370/2022 и его вступления в законную силу. Решением Арбитражного суда Пензенской области от 19.09.2023 ООО «Сервисторг» отказано в иске к АО «Горэлектросеть» о признании незаконными актов о неучтенном потреблении электрической энергии. Постановлением Одиннадцатого арбитражного суда Пензенской области от 11.12.2023г. решение Арбитражного суда Пензенской области от 19.09.2023г. по делу А49-13370/2022 отменено. Постановлением арбитражного суда Поволжского округа от 17.04.2024г. постановление Одиннадцатого арбитражного суда Пензенской области от 11.12.2023г. по делу А49-13370/2022 оставлено без изменения. 26.04.2024г. ООО «Сервисторг» обратилось в Пензенское УФАС России с заявлением о возобновлении рассмотрения обращения от 12.12.2022г. Приказом от 15.05.2024г. №61/24 возбуждено дело по признакам нарушения АО «Горэлектросеть» части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившегося в злоупотреблении доминирующим положением, которое привело (могло привести) к ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности. Определением от 17.05.2024г. рассмотрение дела назначено на 30.05.2024г. На

заседании Комиссии 30.05.2024г. представитель Общества поддержал доводы, изложенные в пояснениях от 24.05.2024г. №792. Дополнительно указало, что Заявитель, не согласившись с действиями сетевой организации, обжаловал их в судебном порядке. Спорный объем электроэнергии ООО «ТНС энерго Пенза» не был включен в объем услуг по передаче электроэнергии. Ущемление интересов Заявителя отсутствует.

На заседании Комиссии 30.05.2024г. представитель ООО «ТНС энерго Пенза» поддержал доводы, изложенные в письменных пояснениях от 22.05.2024г. В ходе рассмотрения дела №058/01/10-318/2024 Комиссией Пензенского УФАС России установлено следующее. 21.11.2022г. представители сетевой организации прибыли на территорию ООО «Сервисторг», где установлены приборы учета электроэнергии (Меркурий 230 ART-03 СН, заводской номер 36003716 и Меркурий 230 ART-03 СН, заводской номер 36001550). В ходе проверки представители АО «Горэлектросеть» вскрыли пломбы с дверей шкафов, в которых непосредственно находятся приборы учета, а также вскрыли пломбы с приборов учета электроэнергии. 21.11.2022г. акты осмотра сетевой организацией Заявителю выданы 2024-2858 не были. Позже в адрес Заявителя поступили акты о неучтенном потреблении электроэнергии №Б1-22-0013 и Б1-22-0014 от 21.11.2022г. из которых следует, что при проведении проверки внутри корпуса прибора учета обнаружено дополнительное устройство, не предусмотренное заводом-изготовителем. По результатам рассмотрения обращения установлено следующее.

Согласно пункту 2 Постановления Правительства РФ от 04.05.2012 N 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии» (вместе с "Основными положениями функционирования розничных рынков электрической энергии", "Правилами полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии") «безучетное потребление» - потребление электрической энергии с нарушением установленного договором энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности), оказания услуг по передаче электрической энергии) и настоящим документом порядка учета электрической энергии со стороны потребителя (покупателя), выразившимся во вмешательстве в работу прибора учета, измерительного комплекса, измерительных трансформаторов тока и (или) напряжения, соединенных между собой по установленной схеме вторичными цепями, через которые приборы учета установлены (подключены) (далее - измерительные трансформаторы), системы учета, компонентов интеллектуальной системы учета электрической энергии (мощности) в случаях нарушения целостности (повреждения) прибора учета, измерительного комплекса, измерительных трансформаторов, нарушения (повреждения) пломб и (или) знаков визуального контроля, нанесенных на прибор учета, измерительный комплекс, измерительные трансформаторы, систему учета, компоненты интеллектуальной системы электрической энергии (мощности), на приспособления, препятствующие доступу к ним, расположенные до места установки прибора учета электрической энергии (точки измерения прибором учета), когда в соответствии с настоящим документом прибор учета, измерительный комплекс, измерительные трансформаторы, система учета, компоненты интеллектуальной системы учета электрической энергии (мощности) установлены в границах балансовой принадлежности потребителя (покупателя) и (или) в границах земельного участка, принадлежащего такому потребителю на праве собственности или ином законном основании, на котором

расположены энергопринимающие устройства потребителя (далее - границы земельного участка) или, если обязанность по обеспечению целостности и сохранности прибора учета, измерительного комплекса, измерительных трансформаторов (системы учета) возложена на потребителя (покупателя), а также с нарушением указанного порядка, обнаруженным в границах балансовой принадлежности потребителя (покупателя) подключения энергопринимающих устройств до точки измерения прибором учета или в границах земельного участка потребителя (покупателя) подключения до точки измерения прибором учета энергопринимающих устройств, расположенных в границах этого земельного участка.

Сетевые организации и гарантирующие поставщики проверяют соблюдение требований настоящего документа, определяющих порядок учета электрической энергии, условий заключенных договоров энергоснабжения (купли-продажи (поставки) 2024-2858 электрической энергии (мощности), договоров оказания услуг по передаче электрической энергии, договоров оказания услуг оперативно-диспетчерского управления в части организации коммерческого учета, а также проводят проверки на предмет выявления фактов безучетного потребления и бездоговорного потребления электрической энергии (пункт 169 Основных положений). Проверки расчетных приборов учета включают визуальный осмотр схемы подключения энергопринимающих устройств (объектов по производству электрической энергии (мощности) и схем соединения приборов учета, проверку соответствия приборов учета требованиям настоящего документа, проверку состояния прибора учета, наличия и сохранности контрольных пломб и знаков визуального контроля, в том числе соответствия пломб поверителя оттиску в свидетельстве о поверке и (или) записи в паспорте (формуляре) средства измерений, а также снятие показаний приборов учета. Указанная проверка проводится не реже одного раза в год и может осуществляться в виде инструментальной проверки (пункт 170 Основных положений). Для целей настоящего документа под инструментальной проверкой понимается процесс оценки работоспособности прибора учета (измерительных трансформаторов и других элементов), заключающийся в проведении визуальной проверки и проверки характеристик элементов измерительного комплекса, устройств сбора и передачи данных, схемы их соединения с помощью инструментов и дополнительного оборудования (пункт 170 Основных положений).

В случае если для проведения проверки приборов учета лицу, проводящему проверку, требуется допуск к энергопринимающим устройствам потребителя (объекту по производству электрической энергии (мощности), то лицо, проводящее проверку прибора учета, за 5 рабочих дней до планируемой даты проведения проверки уведомляет потребителя (производителя электрической энергии (мощности) на розничном рынке) о дате и времени проведения такой проверки, а также о последствиях недопуска к расчетным приборам учета (пункт 174 Основных положений). Из представленных документов следует, что между ООО «Сервисторг» (потребитель) и ООО «ТНС энерго Пенза» (гарантирующий поставщик) заключен договор энергоснабжения от 01.04.2019г. № 1351. Общество 09.11.2022г. направило в адрес Заявителя уведомление о допуске к энергопринимающим устройствам потребителя для проведения инструментальной проверки измерительного комплекса 21.11.2022г. Результаты проверки приборов учета оформляются актом проверки расчетного прибора учета, который составляется сетевой организацией (гарантирующим поставщиком), подписывается такой организацией и лицами,

принимавшими участие в проверке. Акт составляется в количестве экземпляров по числу лиц, принимавших участие в проверке, по одному для каждого участника. При отказе лица, принимавшего участие в проверке, от подписания акта в нем указывается причина такого отказа (пункт 173 Основных положений).

Пунктом 178 Основных положений № 442 установлен перечень данных (сведений), которые должен содержать акт о неучтенном потреблении электрической энергии, к числу 2024-2858 которых, относятся данные о способе и месте осуществления безучетного потребления или бездоговорного потребления электрической энергии. Согласно пункту 193 Основных положений № 442 при составлении акта о неучтенном потреблении должен присутствовать потребитель, осуществляющий безучетное потребление, обслуживающий его гарантирующий поставщик (энергосбытовая организация) По результатам проведения инструментальной проверки по комплексам учета электрической энергии на объекте Заявителя сетевой организацией были составлены акты о неучтенном потреблении электроэнергии №Б1-22-0013, Б1-2200014 от 21.11.2022г., согласно которым сетевой организацией отмечено вмешательство в работу прибора учета, а именно при проведении проверки корпуса прибора учета обнаружено дополнительное устройство, не предусмотренное заводом—изготовителем. Также сетевой организацией составлены расчеты объема безучетного потребления, по акту о неучтенном потреблении электроэнергии №Б1-22-0013 объем безучетного потребления электроэнергии составил 1 325 478 кВт/ч, по акту о неучтенном потреблении электроэнергии №Б1-22-0014 объем безучетного потребления электроэнергии составил 1 397 368 кВт/ч. Составленные сетевой организацией акты о неучтенном потреблении электроэнергии №Б1-22-0013, Б1-2200014 от 21.11.2022г. и расчеты объема безучетного потребления, по акту о неучтенном потреблении электроэнергии были направлены в адрес Заявителя только 23.11.2022г.

Таким образом, сетевая организация в нарушение пункта 178 Основных положений составила акты о неучтенном потреблении электроэнергии №Б1-22-0013, Б1-2200014 в отсутствие представителя потребителя и обслуживающего его гарантирующего поставщика. Арбитражными судами апелляционной и кассационной инстанций по делу № А49- 13370/2022 подтверждено, что в день проведения проверки оспариваемые акты о безучетном потреблении не составлялись, их оформление не производилось, при этом сетевая организация не извещала потребителя о фактической дате, времени и месте составления акта о безучетном потреблении. Таким образом, оспариваемые акты не были составлены на месте осмотра, к подписанию потребителю не предлагались и не указана в актах причина отказа от подписи. Соответственно акты составлены в одностороннем порядке. Согласно актам о неучтенном потреблении электроэнергии №Б1-22-0013, №Б1-22- 0014 от 21.11.2022г. приборы учета для проведения внеочередной проверки были сняты и упакованы в прозрачный пакет без повреждения и опломбированы пломбой. Вместе с тем, в актах о неучтенном потреблении электроэнергии №Б1-22-0013, Б1-2200014 от 21.11.2022г. нарушение (повреждение) пломб и (или) знаков визуального контроля не зафиксировано. Арбитражными судами апелляционной и кассационной инстанций по делу № А49- 13370/2022 подтверждено, что сетевая организация в отсутствие наличия поврежденных пломб, установленных на спорных приборах учета, неправоммерно приняла решение о нарушении пломб и вскрытии приборов учета. Тогда как сетевая организация имела 2024-2858 основание произвести демонтаж спорных приборов учета и его направление на

техническое исследование.

Арбитражными судами апелляционной и кассационной инстанций по делу № А49-13370/2022 сделан вывод о незаконности составленных АО «Горэлектросеть» актов о безучетном потреблении от 21.11.2022 № Б1-22-013, № Б1-22-0014 и уточненных расчетов к ним. 23.11.2022г. сетевая организация направила в адрес ООО ТНС энерго Пенза» информацию о проведении инструментальной проверки в отношении ООО «Сервисторг», по результатам которой были составлены акты о неучтенном потреблении электроэнергии №Б1-22-0013, №Б1-22-0014 от 21.11.2022г. и произведены расчеты объема безучетного потребления в размере 2 722 846 кВт/ч, и просила гарантирующего поставщика включить в объем переданной электроэнергии ноября 2022г. объем безучетного потребления в количестве 2 722 846 кВт/ч по договору энергоснабжения от 01.04.2019г. №1351 ООО «Сервисторг». Позже 07.12.2022г. сетевая организация направила в адрес ООО «ТНС энерго Пенза» уточненные расчеты объема безучетного потребления электроэнергии по актам о неучтенном потреблении электроэнергии №Б1-22-0013, №Б1-22-0014 от 21.11.2022г. (по акту о неучтенном потреблении электроэнергии №Б1-22-0014 объем безучетного потребления 332 614 кВт/ч, по акту о неучтенном потреблении электроэнергии №Б1-22- 0013 объем безучетного потребления 320 040 кВт/ч). Приказом ФАС России от 12.08.2019 № 1080/19 АО «Горэлектросеть включено в Реестр субъектов естественных монополий в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль, в топливно-энергетическом комплексе по передаче электрической энергии под регистрационным номером № 58.1.28. Согласно статьям 3, 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее – Закон о естественных монополиях) деятельность в области оказания услуг по передаче электрической энергии относится к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии признается субъектом естественной монополии. В соответствии с частью 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Исходя из приведенных норм законодательства АО «Горэлектросеть является субъектом естественной монополии и занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии в границах присоединенных электрических сетей на территории Пензенской области и может оказывать решающее воздействие на общие условия обращения товара на указанном товарном рынке. Частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещены действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей. 20.05.2024г. от ООО «Сервисторг» поступили ходатайства об отзыве заявлений от 12.12.2022г. и от 26.04.2024г., поданные в отношении АО «Горэлектросеть». Как следует из ходатайств разногласия между Заявителем и сетевой организацией отсутствуют. В связи с тем, что в ходе рассмотрения настоящего дела от ООО «Сервисторг» поступили ходатайства об отзыве заявлений от 12.12.2022г., от 26.04.2024г., поданных в отношении АО «Горэлектросеть» в связи с разрешением разногласий,

доказательства того, что действия Общества привели к ущемлению интересов ООО «Сервисторг» отсутствуют. По результатам рассмотрения дела, доказательств, свидетельствующих о совершении АО «Горэлектросеть», занимающим доминирующее положение, действий, результатом которых являются или могут являться ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности, не выявлено. Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Рассмотрение дела в отношении АО «Горэлектросеть» прекратить в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых Комиссией действиях. Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии <....>

Члены комиссии: <....>

<...>