

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы

ООО «Контракт»

Дело № 021/06/64-720/2022 г. Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 09 августа 2022 года

Решение изготовлено в полном объеме 10 августа 2022 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказа Чувашского УФАС России от 28.01.2021 № 3 в составе:

"..."

в присутствии от заказчика – Министерства внутренних дел по Чувашской Республике – "..."

в отсутствие представителей от заявителя – ООО «Контракт» надлежащим образом извещенных о времени и месте рассмотрения жалобы,

рассмотрев путем видео-конференц-связи жалобу ООО «Контракт» (далее – ООО «Контракт», Общество, Заявитель) на положения извещения о проведении электронного аукциона заказчика при проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту административного здания и кирпичного ограждения РЭО ОГИБДД ОМВД России по г.Новочебоксарск расположенного по адресу: Чувашская Республика, г. Новочебоксарск, ул. Коммунистическая, д. 5 (изв. № 0115100004122000048) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России 02.08.2022 поступила жалоба ООО «Контракт» на положения извещения о проведении электронного аукциона заказчика при проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту административного здания и кирпичного ограждения РЭО ОГИБДД ОМВД России по г.Новочебоксарск расположенного по адресу: Чувашская Республика, г. Новочебоксарск, ул. Коммунистическая, д. 5 (изв. № 0115100004122000048).

Заявитель считает, что положения извещения о проведении электронного аукциона нарушают требования законодательства о контрактной системе, в связи с тем:

- заказчиком необоснованно установлено требование об отсутствии в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации, включенной в такой реестр в связи отказом поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта по причине введения в отношении заказчика санкций и (или) мер ограничительного характера;
- заказчиком необоснованно установлено требование о предоставлении в составе заявки на участие в данной закупки выписки из реестра членов СРО;
- заказчик устанавливает необоснованное требование к содержанию заявки участника, о том, что заявка должна содержать предложение участника закупки о цене контракта.

На основании вышеизложенного, Заявитель просит признать жалобу обоснованной и выдать заказчику предписание об устранении выявленных нарушений.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласилась, считает, что извещение о проведении электронного аукциона сформировано в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе. Просила признать жалобу необоснованной.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд установила следующее.

25.07.2022 Заказчиком на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru размещено извещение

№0115100004122000048 о проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту административного здания и кирпичного ограждения РЭО ОГИБДД ОМВД России по г.Новочебоксарск расположенного по адресу: Чувашская Республика, г. Новочебоксарск, ул. Коммунистическая, д. 5, с начальной (максимальной) ценой контракта **8 667 607,20 рублей**. Одновременно на официальном сайте размещено извещение об электронном аукционе с описанием объекта закупки.

В соответствии с частью 1 статьи 49 Закона о контрактной системе электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки. Заявка на участие в закупке должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами "м" - "п" пункта 1, подпунктами "а" - "в" пункта 2, пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона. Заявка также может содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктом "д" пункта 2 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона.

Из части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе следует, что при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки.

Довод заявителя о том, что заказчиком необоснованно установлено требование об отсутствии в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации, включенной в такой реестр в связи отказом поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта по причине введения в отношении заказчика санкций и (или) мер ограничительного характера, Комиссия признает не состоятельным в силу следующего.

В соответствии с пунктом 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи

31 настоящего Федерального закона, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 настоящего Федерального закона (при наличии такого требования).

В силу пункта 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при применении конкурентных способов заказчик устанавливает соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно подпункту "н" пункта 1 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом.

Извещением о проведении электронного аукциона установлены требования к участникам закупки, в том числе Требование об отсутствии в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации, включенной в такой реестр в связи отказом поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта по причине введения в отношении заказчика санкций и (или) мер ограничительного характера.

Комиссия, изучив извещение о проведении электронного аукциона, приходит к выводу, что действия Заказчика соответствуют требованиям Закона о контрактной системе.

При этом представитель Заявителя на заседание Комиссии не явился и не представил документы и сведения, позволяющие Комиссии прийти к выводу об обратном.

Таким образом, заявителем не представлено доказательств того, что обжалуемые положения Извещения об электронном аукционе каким-либо образом нарушают права и законные интересы как самого подателя жалобы, так и иных участников закупки.

Относительно довода заявителя о необоснованном установлении требования о предоставлении в составе заявки на участие в данной

закупки выписки из реестра членов СРО, Комиссия установила следующее.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает требование к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ. Иные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства могут выполняться любыми физическими или юридическими лицами.

Приказом Минрегиона РФ от 30.12.2009 N 624 утвержден Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

В соответствии с пунктом 10 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации объектом капитального строительства является здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено (далее - объекты незавершенного строительства), за исключением временных построек, киосков, навесов и других подобных построек.

Таким образом, действия перечня распространяется только на выполнение работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов незавершенного строительства и не распространяется на работы в отношении объектов завершенного строительства.

Между тем, Комиссией установлено, что согласно раздела 1 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке» Участник должен предоставить выписку из реестра членов СРО (форма утверждена приказом Ростехнадзора от 04.03.2019г. № 86); документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частями 2 и 2.1 (при

наличии таких требований) статьи 31 Федерального закона №44-ФЗ, если иное не предусмотрено Федеральным законом №44-ФЗ – не установлено.

Таким образом, Комиссия признает довод Заявителя несостоятельным.

Довод заявителя о необоснованном установлении требования к содержанию заявки участника, о том, что заявка должна содержать предложение участника закупки о цене контракта, Комиссия признает необоснованным в силу следующего.

Согласно части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должна содержать, в том числе:

1) информацию и документы об участнике закупки;

2) предложение участника закупки в отношении объекта закупки:

- предложение участника закупки о цене контракта (за исключением случая, предусмотренного пунктом 4 настоящей части).

Требовать от участника закупки представления иных информации и документов, за исключением предусмотренных частями 1 и 2 настоящей статьи, не допускается (часть 3 статьи 43 Закона о контрактной системе).

Вышеуказанные требования законодательства к содержанию заявки участника аукциона, установлены разделом 3.1 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке».

Таким образом, Комиссия Чувашского УФАС приходит к выводу, что установленные требования к содержанию заявки участника закупки не противоречат положениям статьи 43 Закона о контрактной системе.

Кроме того, заявитель в заседание Комиссии не явился, доказательств, подтверждающих нарушение требований законодательства о контрактной системе вышеуказанными требованиями заказчика, не представил.

В ходе проведения внеплановой проверки соблюдения Закона о контрактной системе Комиссией по указанным обстоятельствам в действиях (бездействии) Заказчика нарушений не установлено.

В соответствии с частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения жалобы по существу контрольный орган в сфере закупок принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной, о совершении (при необходимости) действий,

предусмотренных пунктами 1 и 3 части 22 статьи 99 настоящего Федерального закона, и выдает (при необходимости) предписание об устранении допущенных нарушений, предусмотренное пунктом 2 части 22 статьи 99 настоящего Федерального закона.

С учетом установленных обстоятельств, Комиссия признает жалобу ООО «Контракт» необоснованной.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Контракт» на положения извещения о проведении электронного аукциона заказчика при проведении электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту административного здания и кирпичного ограждения РЭО ОГИБДД ОМВД России по г.Новочебоксарск расположенного по адресу: Чувашская Республика, г. Новочебоксарск, ул. Коммунистическая, д. 5 (изв. № 0115100004122000048) необоснованной.

Председатель Комиссии "..."

Члены Комиссии "..."

Примечание: Согласно части 9 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

