

## РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Ротекс» на действия закупочной комиссии организатора закупки - Нововоронежской АЭС - филиала ОАО «Концерн Росэнергоатом» при проведении открытого одноэтапного конкурса в электронной форме на оказание услуг по уборке административных, производственных помещений и прилегающих к ним территорий 4-ой очереди Нововоронежской АЭС в 2015 году (извещение № 31502157688)

(дело № 150-18.1)

13.05.2015 год

г. Воронеж

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе: Чушкин Д.Ю. - председатель Комиссии, заместитель руководителя управления - начальник отдела; Колмаков Р.В. - член Комиссии, государственный инспектор; Яковлева Е.Л. - член Комиссии, государственный инспектор,

в присутствии представителей:

заказчика - ОАО «Концерн Росэнергоатом» <...>,

в отсутствие должным образом уведомленного заявителя - ООО «Ротекс», рассмотрев жалобу ООО «Ротекс» на действия закупочной комиссии организатора закупки - Нововоронежской АЭС - филиала ОАО «Концерн Росэнергоатом» при проведении открытого одноэтапного конкурса в электронной форме на оказание услуг по уборке административных, производственных помещений и прилегающих к ним территорий 4-ой очереди Нововоронежской АЭС в 2015 году (извещение № 31502157688) (далее - конкурс), **установила:**

30.04.2015 года в Воронежское УФАС России поступила жалоба ООО «Ротекс» (далее — заявитель) на действия закупочной комиссии организатора закупки - Нововоронежской АЭС - филиала ОАО «Концерн Росэнергоатом» при проведении конкурса для нужд ОАО «Концерн Росэнергоатом» (далее — заказчик).

По мнению заявителя были нарушены его права и законные интересы действиями закупочной комиссии, выразившимися в принятии решения об отказе в допуске к участию в конкурсе ООО «Ротекс» по основанию несоответствия заявки на участие в конкурсе требованиям конкурсной документации.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон № 135-ФЗ) антимонопольный орган рассматривает по правилам данной статьи жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

ОАО «Концерн Росэнергоатом» относится к хозяйствующим субъектам, на который распространяется действие Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).

Изучив материалы дела, предоставленные доказательства, руководствуясь требованиями Закона № 223-ФЗ, ч.ч. 16, 17 ст.18.1 Закона № 135-ФЗ, Комиссия

установила следующее.

21.03.2015 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении конкурса и конкурсная документация.

Конкурс проводится на электронной торговой площадке Фабрикант в сети «Интернет» по адресу: <http://www.fabrikant.ru/>. Начальная (максимальная) цена договора – 15 730 875 руб.

Организатор торгов - Нововоронежская АЭС - филиал ОАО «Концерн Росэнергоатом».

Согласно протоколу от 13.04.2015 года № 150321/0718/154/ПВ(Э) очного заседания закупочной комиссии филиала ОАО «Концерн Росэнергоатом» Нововоронежская АЭС по открытию доступа к заявкам на участие в конкурсе - на участие в конкурсе подано 4 заявки (от ООО «Ротекс», ООО «Альфа Менеджмент Групп», ООО «Нововоронежская АЭС-Сервис», ООО «Энерготехсервис»).

Согласно протоколу от 20.04.2015 года № 150321/0718/154/ПР очного заседания закупочной комиссии филиала ОАО «Концерн Росэнергоатом» Нововоронежская АЭС по рассмотрению заявок на отборочной стадии по открытому конкурсу закупочной комиссией принято решение о направлении ООО «Ротекс» запроса о предоставлении в составе заявки на участие в конкурсе дополнительных сведений: «условия действия к лицензии № СО-03-115-1733 от 23.08.2011 года с информацией о разрешенных видах деятельности». Повторное рассмотрение заявок на участие в конкурсе - 30.04.2015 года.

Согласно протоколу от 30.04.2015 года № 150321/0718/154/ПО очного заседания закупочной комиссии филиала ОАО «Концерн Росэнергоатом» Нововоронежская АЭС по рассмотрению заявок на отборочной стадии по открытому конкурсу закупочной комиссией принято решение: отказать ООО «Ротекс» в доступе к участию в конкурсе на основании пункта 14.9.4. в) ЕОСЗ в связи с несоответствием заявки требованиям конкурсной документации, а именно: действие лицензии № СО-03-115-1733 от 23.08.2011 года распространяется на ядерно и/или радиационно-опасные объекты ядерных установок предприятий ядерного топливного цикла, к которым атомные станции не относятся, что не дает права на выполнение работ и представление услуг для эксплуатирующей организации на атомных станциях.

Частью 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч.2 ст.2 Закона № 223-ФЗ).

Единый отраслевой стандарт закупок ГК «Росатом» (ЕОСЗ) утвержден решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» от 07.02.2012 г. № 37.

Согласно пунктам 2, 9 ч.10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке; требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным

требованиям.

В соответствии с п.п. 17.1.3 п. 17, п.п. 18.2 п. 18 Информационной карты тома 1, п. 3.1.2 подраздела 3.1 раздела 3 «Общие требования» тома 2 «Техническая часть» конкурсной документации в составе заявки должны содержаться документы, подтверждающие соответствие требованиям, предъявляемым к участникам конкурса, привлекаемым исполнителям, в том числе: лицензия федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на обращение с радиоактивными отходами в части выполнения работ и предоставления услуг эксплуатирующей организации.

Ознакомившись с содержанием заявки на участие в конкурсе ООО «Ротекс» и дополнительно представленными к заявке документами, Комиссия Воронежского УФАС России установила следующее. В составе данной заявки в качестве документа, подтверждающего соответствие требованиям, предъявляемым к участникам конкурса содержится копия документа: лицензия от 23.08.2011 года регистрационный номер <...> СО-03-115-1733, выдана обществу с ограниченной ответственностью «Ротекс» на право осуществления деятельности при эксплуатации ядерной установки, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилищ радиоактивных отходов в части выполнения работ и предоставления услуг эксплуатирующей организации. В соответствии с запросом закупочной комиссии о предоставлении сведений: «условия действия к лицензии № СО-03-115-1733 от 23.08.2011 года с информацией о разрешенных видах деятельности» ООО «Ротекс» предоставлена копия документа: «Условия действия к лицензии № СО-03-115-1733 от 23.08.2011 года на осуществление деятельности при эксплуатации ядерной установки, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилищ радиоактивных отходов в части выполнения работ и предоставления услуг эксплуатирующей организации», в соответствии с которым: «действие лицензии распространяется на выполнение работ на действующих ядерно и/или радиационно-опасных объектах ядерных установок предприятий ядерного топливного цикла».

На рассмотрении жалобы представитель заказчика пояснил следующее. В Условиях действия выданной ООО «Ротекс» лицензии № СО-03-115-1733 от 23.08.2011 года на осуществление деятельности при эксплуатации ядерной установки, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилищ радиоактивных отходов в части выполнения работ и предоставления услуг эксплуатирующей организации указано, что «действие лицензии распространяется на выполнение работ на действующих ядерно и/или радиационно-опасных объектах ядерных установок предприятий ядерного топливного цикла», из чего следует, что данная лицензия не дает права на выполнение работ и предоставление услуг для эксплуатирующей организации на атомных станциях. Таким образом, заявка ООО «Ротекс» не содержит документа, подтверждающего соответствие требованиям, предъявляемым к участникам конкурса, что является основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе.

На рассмотрении жалобы представитель заказчика пояснил также следующее. Приказом Ростехнадзора от 08.10.2014 года № 453 утвержден Административный регламент предоставления Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по лицензированию деятельности в области использования атомной энергии. Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 26.03.2009 года № 195 «О внедрении Административного регламента

исполнения Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по лицензированию деятельности в области использования атомной энергии» определены объекты применения лицензируемых видов деятельности. В соответствии с порядком формирования регистрационных номеров лицензий на виды деятельности в области использования атомной энергии (приложение №2 к приказу от 08.10.2009 № 195, таблица №3) код объекта применения лицензируемых видов деятельности для атомной станции: 101, что означает: атомные станции (блоки атомных станций). В предоставленной ООО «Ротэкс» лицензии № СО-03-115-1733 от 23.08.2011г. третья группа цифр (115) указывает на область действия лицензии: «сооружения, комплексы, установки с ядерными материалами, предназначенные для производства, переработки, транспортирования ядерного топлива и ядерных материалов (приложение №2 к приказу от 08.10.2009 года № 195, таблица №3)». Таким образом, обладатель указанной лицензии вправе работать на действующих ядерно и/или радиационно-опасных объектах ядерных установок предприятий ядерного топливного цикла, но не на атомной станции. Данная позиция подтверждается письмом № ДУ/09-1720 от 24.04.2015 года Донского межрегионального территориального управления по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Ростехнадзора, в соответствии с которым для выполнения работ (оказания услуг) на атомной станции организация должна иметь лицензию на право сооружения или эксплуатацию ядерных установок (блоков атомных станций) в части выполнения работ и предоставления услуг для эксплуатирующей организации.

На рассмотрение дела представителем заказчика на обозрение Комиссии Воронежского УФАС России предоставлена копия письма № ДУ/09-1720 от 24.04.2015 года Донского межрегионального территориального управления по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Ростехнадзора, в соответствии с которым для выполнения работ (оказания услуг) на атомной станции организация должна иметь лицензию на право сооружения или эксплуатацию ядерных установок (блоков атомных станций) в части выполнения работ и предоставления услуг для эксплуатирующей организации.

Проанализировав положения конкурсной документации, содержание предоставленных представителем заказчика на рассмотрение дела пояснений и документов, Комиссия Воронежского УФАС России пришла к выводу, что в составе заявки на участие в аукционе ООО «Ротэкс» не содержится предусмотренного п.п. 17.1.3 п. 17, п.п. 18.2 п. 18 Информационной карты тома 1, п. 3.1.2 подраздела 3.1 раздела 3 «Общие требования» тома 2 «Техническая часть» конкурсной документации документа, подтверждающего соответствие требованиям, предъявляемым к участникам конкурса, а именно: лицензии федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на право сооружения или эксплуатацию ядерных установок (блоков атомных станций) в части выполнения работ и предоставления услуг для эксплуатирующей организации.

Согласно п.п. 4.14.2.3, 4.14.2.5 раздела 4 части 1 конкурсной документации участник конкурса не допускается к участию в конкурсе в случае несоответствия заявки требованиям п.18 раздела 5 Информационная карта конкурсной документации Соответствующие положения содержатся в пункте 14.9.4. в) Единого отраслевого стандарта закупок ГК «Росатом».

Таким образом, Комиссия Воронежского УФАС России не находит оснований для признания нарушений в действиях закупочной комиссии организатора закупки - Нововоронежской АЭС - филиала ОАО «Концерн Росэнергоатом», выразившихся в отказе ООО «Ротэкс» в допуске к участию конкурсе в связи с непредставлением в

составе заявки на участие в конкурсе документов, предусмотренных конкурсной документацией.

На основании изложенного, принимая во внимание то обстоятельство заявитель на рассмотрение дела не явился, надлежащих доказательств в обоснование доводов, указанных в жалобе, не предоставил, руководствуясь ч.20 ст.18.1 Закона № 135-ФЗ, Комиссия Воронежского УФАС России **решила:**

признать жалобу ООО «Ротекс» на действия закупочной комиссии организатора закупки - Нововоронежской АЭС - филиала ОАО «Концерн Росэнергоатом» при проведении открытого одноэтапного конкурса в электронной форме на оказание услуг по уборке административных, производственных помещений и прилегающих к ним территорий 4-ой очереди Нововоронежской АЭС в 2015 году (извещение № 31502157688) необоснованной.

Резолютивная часть объявлена - 08.05.2015 г.

Решение изготовлено в полном объеме - 13.05.2015 г.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены комиссии

Д.Ю. Чушкин

Р.В. Колмаков

Е.Л. Яковлева