

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 004/04/9.21-385/2022

О назначении административного наказания

25.01.2023г.
Алтайск

г. Горно-

ул. Ленина 226, стр.

2

Я, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай Г., рассмотрев постановление прокурора Шебалинского района Республики Алтай о возбуждении дела об административном правонарушении от 14.12.2022г. (вх. №5688 от 28.12.2022г.) и материалы дела об административном правонарушении, возбужденного в отношении должностного лица, заместителя директора филиала ПАО «Россети Сибирь»-«Горно-Алтайские электрические сети» Р. по части 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

УСТАНОВИЛ:

Дело рассматривается в УФАС по РА (г. Горно-Алтайск, ул. Ленина, 226, стр. 2) с участием помощника прокурора города Г. (служебное удостоверение 2977935), в отсутствие лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении Р.

24.01.2023г. поступило от заместителя директора филиала – директора ПО «Горно-Алтайские электрические сети» филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Алтайэнерго» Р ходатайство (вх. №255) о рассмотрении дела 004/04/9.21-385/2022 об административном правонарушении в его отсутствие. Следовательно, на момент рассмотрения административного дела Р. надлежащим образом уведомлен о дате и времени его составления.

В соответствии с частью 2 статьи 25.1 КоАП РФ дело об административном правонарушении рассматривается с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об

административном правонарушении. В отсутствие указанного лица дело может быть рассмотрено лишь в случаях, предусмотренных частью 3 статьи 28.6 данного Кодекса, либо если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

Сведения о надлежащем извещении Р. имеются в материалах дела.

В ходе рассмотрения дела установлено следующее.

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (далее – Управление) поступило постановление прокурора Шебалинского района о возбуждении дела об административном правонарушении от 14.12.2022г. (вх. №5688 от 28.12.2022г.) и материалы дела об административном правонарушении по вопросу неосуществления должностным лицом филиала ПАО «Россети Сибирь»-«Горно-Алтайские электрические сети» заместителем директора филиала – директора ПО «ГАЭС» филиала ПАО «Россети Сибирь»-«Алтайэнерго» Р. мероприятий по технологическому присоединению, предусмотренных Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденными постановлением Правительства РФ от 27.12.2004г. №861 (далее – Правила №861).

Прокуратурой Шебалинского района в ходе проверки по обращению Ч выявлены следующие нарушения федерального законодательства, допущенные филиалом ПАО «Россети Сибирь»-«Горно-Алтайские электрические сети» (на данный момент – ПО «ГАЭС» филиала ПАО «Россети Сибирь»-«Алтайэнерго»).

Согласно подпункту б) пункта 16 Правил №861 срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора, **не может превышать 6 месяцев** - для заявителей, указанных в пунктах 12(1), 13(3), 13(5), 14 и 34 настоящих Правил, если технологическое присоединение осуществляется к электрическим сетям, уровень напряжения которых составляет до 20 кВ включительно, и если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской

местности.

Согласно абзацу седьмому подпункта б) пункта 16 Правил №861 срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора, **не может превышать 1 год** - для заявителей, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет менее 670 кВт, а также для заявителей, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет не менее 670 кВт, при технологическом присоединении к объектам электросетевого хозяйства организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью.

Указанные сроки осуществления мероприятий по технологическому присоединению являются предельными сроками технологического присоединения и не исключают возможности технологического присоединения в более ранние сроки, оговоренные сторонами при заключении договора.

Таким образом, прокуратурой установлено, что конечным сроком осуществления мероприятий со стороны филиала ПАО «Россети Сибирь» - «ГАЭС» по договорам:

№ п/п	Заявитель	№ договора технологического присоединения	Дата заключения,	Дата окончания срока выполнения мероприятий по договору, (Дата совершения административного правонарушения)
1	И	20.0400.1532.21	23.09.2021	23.09.2022
2	Б	20.0400.2266.21	19.11.2021	19.11.2022
3	П	20.0400.2441.21	12.01.2022	13.07.2022
4	К	20.0400.2511.21	07.12.2021	07.12.2022
5	Б	20.0400.2699.21	09.12.2021	09.12.2022
6	К	20.0400.2949.21	20.01.2022	21.07.2022
7	Т	20.0400.2950.21	14.01.2022	15.07.2022
8	Б	20.0400.100.22	26.01.2022	27.07.2022
9	ПАО "РОСТЕЛЕКОМ"	20.0400.125.22	07.02.2022	08.08.2022
10	К	20.0400.136.22	04.02.2022	05.08.2022
11	О	20.0400.318.22	26.02.2022	27.08.2022
12	О	20.0400.327.22	26.02.2022	27.08.2022
13	З	20.0400.694.22	24.03.2022	22.09.2022
14	С	20.0400.767.22	31.03.2022	29.09.2022
15	М	20.0400.779.22	31.03.2022	29.09.2022
16	Ч	20.0400.913.22	21.04.2022	20.10.2022
17	Б	20.0400.935.22	18.04.2022	17.10.2022

17	В	20.0400.700.22	19.04.2022	17.10.2022
18	Б	20.0400.649.22	20.04.2022	19.10.2022
19	С	20.0400.955.22	28.04.2022	27.10.2022
20	Б	20.0400.1148.22	26.04.2022	25.10.2022
21	К	20.0400.1238.22	18.05.2022	16.11.2022
22	А	20.0400.1574.22	10.06.2022	09.12.2022
23	Т	20.0400.1604.22	09.06.2022	08.12.2022

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности естественных монополий.

Согласно ч. 5 ст. 5 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим положением признается положение субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

ПО «ГАЭС» филиала ПАО «Россети Сибирь»-«Алтайэнерго» является субъектом естественной монополии на товарном рынке услуг по передаче электрической энергии в границах балансовой принадлежности электрических сетей сетевой организации, к сетям которой присоединены потребители, за исключением зон деятельности других сетевых организаций.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям, услуги по осуществлению мероприятий по технологическому присоединению к электрической сети оказываются непосредственно с целью последующей передачи электроэнергии для потребителей.

В связи с чем технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электроэнергии.

В силу части 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным

сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В соответствии с частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 данной статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

В соответствии с выпиской из приказа ПАО «Россети Сибирь» от 17.12.2018г. № 672-к о приеме на работу, Р принят на должность заместителя директора филиала ПАО «Россети Сибирь»-«ГАЭС» по реализации и развитию услуг с 17.12.2018г.

Согласно пункту 3.2 приказа филиала ПАО «Россети Сибирь»-«Горно-Алтайские электрические сети» от 12.02.2018г. № 55 о распределении функциональных обязанностей между заместителями директора филиала, заместителями главного инженера, заместитель директора по реализации и развитию услуг осуществляет организацию работ по технологическому присоединению к электрическим сетям сетевой организации в части заключения и контроля исполнения договоров технологического присоединения.

На основании выписки из приказа заместителя генерального директора-директора филиала ПАО «Россети Сибирь»-«Алтайэнерго» от 22.07.2022 № 53-к Р переведен на должность заместителя директора филиала – директора производственного отделения Горно-Алтайские электрические сети филиала ПАО «Россети Сибирь»-«Алтайэнерго».

В соответствии с пунктами 4.13, 4.13.1 Положения о производственном отделении филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Алтайэнерго» для выполнения поставленных задач ПО, в лице директора ПО, выполняет работы в рамках заключения и исполнения договоров технологического присоединения в соответствии с СО 3.229/0 «технологическое присоединение энергопринимающих устройств к электрическим сетям ПАО «Россети Сибирь».

14.12.2022г. прокурором Шебалинского района Д в отношении должностного лица, заместителя директора филиала – директора ПО «ГАЭС» филиала ПАО «Россети Сибирь»-«Алтайэнерго» Р. по данному факту вынесено постановление о возбуждении дела об административном правонарушении.

В постановлении о возбуждении дела об административном правонарушении от 14.12.2022г. неверно указаны предельные сроки осуществления мероприятий со стороны ПО «ГАЭС» филиала ПАО «Россети Сибирь»-«Алтайэнерго», а именно:

№ п/п	Заявитель	№ договора технологического присоединения	Дата заключения,	Дата окончания срока выполнения мероприятий по договору, (Дата совершения административного правонарушения)
1		20.0400.1532.21	23.09.2021	26.09.2022 (27.09.2022)
2		20.0400.2266.21	18.11.2021	21.11.2022 (22.11.2022)
3		20.0400.2441.21	12.01.2022	13.07.2022 (14.07.2022)
4		20.0400.2511.21	07.12.2021	08.12.2022 (09.12.2022)
5		20.0400.2699.21	09.12.2021	12.12.2022 (13.12.2022)
6		20.0400.2949.21	20.01.2022	21.07.2022 (22.07.2022)
7		20.0400.2950.21	14.01.2022	15.07.2022 (18.07.2022)
8		20.0400.100.22	26.01.2022	27.07.2022 (28.07.2022)
9	ПАО "РОСТЕЛЕКОМ"	20.0400.125.22	07.02.2022	08.08.2022 (09.08.2022)
10		20.0400.136.22	04.02.2022	05.08.2022 (08.08.2022)
11		20.0400.318.22	26.02.2022	29.08.2022 (30.08.2022)
12		20.0400.327.22	26.02.2022	29.08.2022 (30.08.2022)
13		20.0400.694.22	24.03.2022	26.09.2022

				(27.09.2022)
14		20.0400.767.22	31.03.2022	02.10.2022 (03.10.2022)
15		20.0400.779.22	31.03.2022	03.10.2022 (04.10.2022)
16		20.0400.913.22	21.04.2022	24.10.2022 (25.10.2022)
17		20.0400.935.22	18.04.2022	19.10.2022 (20.10.2022)
18		20.0400.649.22	20.04.2022	21.10.2022 (24.10.2022)
19		20.0400.955.22	28.04.2022	31.10.2022 (01.11.2022)
20		20.0400.1148.22	26.04.2022	27.10.2022 (28.10.2022)
21		20.0400.1238.22	18.05.2022	21.11.2022 (22.11.2022)
22		20.0400.1574.22	08.06.2022	09.12.2022 (13.12.2022)
23		20.0400.1604.22	09.06.2022	12.12.2022 (13.12.2022)

Данный недостаток постановления прокурора считаю незначительным и устранимым в ходе рассмотрения административного дела.

На момент заключения указанных договоров Р. занимал должность заместителя директора филиала ПАО «Россети Сибири»-«Горно-Алтайские электрические сети» по реализации и развитию услуг.

В соответствии с частью 2 статьи 2.2 КоАП РФ административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

В силу статьи 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Вина должностного лица, заместителя директора филиала – директора ПО «ГАЭС» филиала ПАО «Россети Сибирь»-«Алтайэнерго» Р состоит в нарушении подпункта б) пункта 16 Правил №861, в части невыполнения в установленный срок мероприятий по технологическому присоединению по вышеуказанным договорам.

Состав административного правонарушения объективно подтверждается материалами дела об административном правонарушении № 004/04/9.21-385/2022.

Доказательства того, что должностным лицом, заместителем директора филиала – директором ПО «ГАЭС» филиала ПАО «Россети Сибирь»-«Алтайэнерго» Р. были приняты все зависящие от него меры по соблюдению требований подпункта б) пункта 16 Правил №861 должностным лицом в УФАС по РА не представлены.

Согласно ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении 1 года со дня совершения административного правонарушения, в том числе, за нарушение законодательства Российской Федерации об электроэнергетике.

Срок давности привлечения к административной ответственности, предусмотренный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ, не истек.

Согласно статье 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

В пункте 21 постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 24.03.2005г. № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» указано, что малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям. Такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются

обстоятельствами, характеризующими малозначительность правонарушения. Данные обстоятельства в силу частей 2 и 3 статьи 4.1 КоАП РФ учитываются при назначении административного наказания.

Нарушение порядка заключения договора технологического присоединения к электрическим сетям сетевой организации посягает на установленный порядок осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей к электрическим сетям, что свидетельствует о существенном характере правонарушения и значительной степени общественной опасности. В связи с чем, данное правонарушение не может расцениваться как малозначительное.

Обстоятельств, смягчающих административную ответственность, предусмотренных статьей 4.2 КоАП РФ, не выявлено.

Управлением выявлено обстоятельство, отягчающее административную ответственность, а именно повторность совершения однородного административного правонарушения (п. 2 ч. 1 ст. 4.3 КоАП РФ) (№004/04/9.21-119/2022 от 05.05.2022г.).

В силу части 2 статьи 4.3 КоАП РФ обстоятельства, предусмотренные частью 1 данной статьи, не могут учитываться как отягчающие в случае, если указанные обстоятельства предусмотрены в качестве квалифицирующего признака административного правонарушения соответствующими нормами об административной ответственности за совершение административного правонарушения.

Частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ предусмотрена ответственность за повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 данной статьи.

В связи с вышеизложенным, повторность совершения однородного административного правонарушения по статье 9.21 КоАП РФ не может являться отягчающим вину обстоятельством.

Частью 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ установлено, что за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II данного Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 данного Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2

данной статьи.

Согласно имеющимся материалам дела, ранее должностное лицо сетевой организации заместитель директора филиала – директора ПО «ГАЭС» филиала ПАО «Россети Сибирь»-«Алтайэнерго» Р привлекался к административной ответственности по ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ (№004/04/9.21-119/2022 от 05.05.2022г.), в связи с чем, норма ч. 1 ст. 4.1.1 КоАП РФ в данном случае не применима.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 2.1, 2.4, 3.5, 4.1, 4.5, 9.21, 23.48, 24.5, 29.7, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать должностное лицо, заместителя директора филиала – директора ПО «ГАЭС» филиала ПАО «Россети Сибирь»-«Алтайэнерго» Р виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ, а именно нарушение подпункта б) пункта 16 Правил №861, в части срока выполнения мероприятий по технологическому присоединению, предусмотренных техническими условиями к вышеуказанным договорам, и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 40 000 рублей.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно Федерального закона от 05.12.2022 №466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», приказу ФАС России от 19.08.2019 № 1109А/19 «Об осуществлении Федеральной антимонопольной службой и территориальными органами ФАС России бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета» штраф должен быть перечислен по платежным реквизитам: ОКТМО 84701000, ИНН/КПП 0411073679/041101001 УФК по Республике Алтай (Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай), банк получателя: НБ Республика Алтай Банка России//УФК по Республике Алтай г. Горно-Алтайск, р/с 40102810045370000071, код платежа 161 1 16 01091 01 0021 140, БИК 018405033, л/с 04771212170. Вид платежа: «Штрафы за нарушение правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа, порядка

подключения (технологического присоединения)».

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Согласно статье 32.2 КоАП РФ при невозможности взыскания штрафа, постановление о наложении административного штрафа направляется должностным лицом, вынесшим постановление, судебному приставу-исполнителю для обращения административного взыскания на имущество, принадлежащее лицу, привлекаемому к ответственности, в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1, а также частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу, либо в судебном порядке в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.