

12 июля 2016 года

г. Омск

Резолютивная часть решения оглашена 29.06.2016

В полном объеме решение изготовлено 12.07.2016

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

<...> – заместителя руководителя управления, председателя Комиссии;

<...> – начальника отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

<...> – специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии,

рассмотрев дело № 05/04-16 по признакам нарушения Администрацией Русско-Полянского городского поселения Русско-Полянского муниципального района Омской области (<...>) и ООО «Овощевод» (<...>) статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выразившегося в заключении между указанными сторонами в порядке, не предусмотренном действующим законодательством Российской Федерации, в частности, Федеральным законом от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях», Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», договоров аренды казенного имущества Русско-Полянского городского поселения Русско-Полянского муниципального района Омской области от 17.06.2014 № 1 и от 22.07.2014 № 2,

в отсутствие заявителя по делу: ОМВД России по Русско-Полянскому району, надлежащим образом извещенного о дате, времени и месте рассмотрения дела;

при участии от ответчиков по делу:

Администрации Русско-Полянского городского поселения Русско-Полянского муниципального района Омской области: <...> – заместителя главы Русско-Полянского муниципального района Омской области по вопросам правового обеспечения (доверенность от 15.03.2016 без номера, личность удостоверена паспортом),

ООО «Овощевод»: <...> (доверенность от 01.02.2016 без номера, личность удостоверена паспортом), <...> (доверенность от 02.08.2014 55 АА 0948965, личность удостоверена паспортом);

при участии от лица, располагающего сведениями – ООО «Русвод»: <...> (в

качестве слушателя, личность удостоверена паспортом), <...> (приказ от 07.07.2014 № 43/1, личность удостоверена паспортом),

#### УСТАНОВИЛА:

1. Дело № 05/04-16 возбуждено приказом руководителя Омского УФАС России от 10.05.2016 № 79 на основании материалов проверки КУСП № 2361 в отношении должностных лиц Администрации Русско-Полянского городского поселения Русско-Полянского муниципального района Омской области (далее – Администрация Русско-Полянского городского поселения), направленных из ОМВД России по Русско-Полянскому району, указывающих на наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Из материалов проверки следует, что 17.06.2014 между Администрацией Русско-Полянского городского поселения и ООО «Овощевод» заключен договор аренды объектов водоснабжения № 1, сроком действия с 18.06.2014 по 17.07.2014.

16.07.2014 между Администрацией Русско-Полянского городского поселения и ООО «Овощевод» заключен договор аренды объектов водоснабжения № 2, сроком действия с 16.07.2014 по 15.08.2014. С 16.08.2014 по 14.09.2014 ООО «Овощевод» продолжало пользование объектами водоснабжения.

Указанные обстоятельства, по мнению ОМВД России по Русско-Полянскому району, содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного статьей 14.9 КоАП РФ.

2. 13.05.2016 в адрес Омского УФАС России поступило ходатайство ООО «Русвод» о привлечении его к рассмотрению настоящего дела в качестве третьего лица.

Определением о назначении дела № 05/04-16 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 20.05.2016 ООО «Русвод» привлечено к рассмотрению дела в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах дела.

07.06.2016 в адрес Омского УФАС России поступили письменные пояснения ООО «Русвод» об обстоятельствах дела № 05/04-16 (вх. № 4094), в которых Общество указывает, что Администрацией Русско-Полянского городского поселения ООО «Овощевод» в период с 01.06.2014 по 16.06.2014, в период с 16.08.2014 по 14.09.2014 переданы в пользование объекты централизованного водоснабжения (без документального оформления).

ООО «Русвод» отмечает, что в нарушение действующего законодательства Российской Федерации между Администрацией Русско-Полянского городского поселения и ООО «Овощевод» заключены договоры аренды казенного имущества Русско-Полянского городского поселения Русско-Полянского муниципального района Омской области от 17.06.2014 и от 22.07.2014.

Кроме того, по мнению ООО «Русвод», предоставление Администрацией Русско-Полянского городского поселения ООО «Овощевод» муниципальной преференции

в целях поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства путем передачи в аренду муниципального имущества для организации холодного водоснабжения населения Русско-Полянского городского поселения Русско-Полянского муниципального района Омской области в 2014 году – незаконно; договор аренды от 15.09.2014 № 2, заключенный в рамках муниципальной преференции, между ООО «Овощевод» и Администрацией Русско-Полянского городского поселения ничтожен.

**3.** Определением о назначении дела № 05/04-16 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 20.05.2016 Администрация Русско-Полянского городского поселения, ООО «Овощевод» привлечены к участию в деле в качестве ответчиков.

**3.1.** На заседании Комиссии 10.06.2016 Администрация Русско-Полянского городского поселения указала, что договоры аренды казенного имущества Русско-Полянского городского поселения Русско-Полянского муниципального района Омской области от 17.06.2014 № 1 и от 22.07.2014 № 2 заключены на основании пункта 11 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, в целях осуществления бесперебойного водоснабжения населения. Конкурсный оборот организаций, включая ООО «Овощевод», для осуществления водоснабжения населения Русско-Полянского городского поселения Русско-Полянского муниципального района Омской области не проводился.

Администрацией Русско-Полянского городского поселения были представлены в материалы дела № 05/04-16 копии следующих документов:

– договора аренды казенного имущества Русско-Полянского городского поселения Русско-Полянского муниципального района Омской области № 1 от 17.06.2014 (с приложением);

– договора аренды казенного имущества Русско-Полянского городского поселения Русско-Полянского муниципального района Омской области № 2 от 22.07.2014 (с приложением).

**3.2.** 24.06.2016 ООО «Овощевод» представлены письменные пояснения (вх. № 4613э) из которых следует, что договоры аренды казенного имущества Русско-Полянского городского поселения Русско-Полянского муниципального района Омской области от 17.06.2014 № 1 и от 22.07.2014 № 2 заключены сроком на 30 дней, без проведения конкурсных процедур.

ООО «Овощевод» также пояснило, что не смотря на расторжение договоров аренды казенного имущества Русско-Полянского городского поселения Русско-Полянского муниципального района Омской области от 17.06.2014 № 1 и от 22.07.2014 № 2 фактически арендованное имущество находилось во временном пользовании ООО «Овощевод» до 14.09.2014.

**4.** Как следует из представленных Ответчиком документов 17.06.2014 между Администрацией Русско-Полянского городского поселения и ООО «Овощевод» заключен договор аренды казенного имущества Русско-Полянского городского поселения Русско-Полянского муниципального района Омской области № 1 (далее – договор от 17.06.2014 № 1).

Согласно пункту 1.1 договора от 17.06.2014 № 1 во временное пользование ООО «Овощевод» для оказания услуг по водоснабжению передано следующее имущество:

– сооружение – водонапорная башня, площадью 8,0 кв.м., дата ввода в эксплуатацию: 1987 г., адрес (местоположение): Омская область, Русско-Полянский район, ж/д ст. Русская Поляна, 1а;

– сооружение – скважина артезианская, площадью 22,6 кв.м., дата ввода в эксплуатацию: 1987 г., адрес (местоположение): Омская область, Русско-Полянский район, ж/д ст. Русская Поляна, 1б;

– водопровод, протяженность распределительной сети 1274,4 м., дата ввода в эксплуатацию: 1987 г., адрес (местоположение): Омская область, Русско-Полянский район, ж/д ст. Русская-Поляна;

– водопровод, протяженность распределительной сети 1706,7 м., дата ввода в эксплуатацию: 1991 г., адрес (местоположение): Омская область, р.п. Русская Поляна, 45 квартал, от скважины до ул. Ленина, ул. Новоселов;

– сооружение – скважина, площадь 18,5 кв.м., дата ввода в эксплуатацию: 1993 г., адрес (местоположение): Омская область, р.п. Русская Поляна, ул. Волчкова, 6б;

– сооружение – водонапорная башня, площадь 2,0 кв.м., дата ввода в эксплуатацию: 1990 г., адрес (местоположение): Омская область, р.п. Русская Поляна, ул. Волчкова, 6а;

– сооружение – водонапорная башня, площадь 9,6 кв.м., дата ввода в эксплуатацию: 1994 г., адрес (местоположение): Омская область, р.п. Русская Поляна, пер. Садовый, 30б;

– сооружение – скважина, площадь 13,4 кв.м., дата ввода в эксплуатацию: 1965 г., адрес (местоположение): Омская область, р.п. Русская Поляна, ул. Дружбы, 20;

– сооружение – скважина, площадь 7,1 кв.м., дата ввода в эксплуатацию: 1987 г., адрес (местоположение): Омская область, р.п. Русская Поляна, ул. Дружбы, 18;

– водопровод, протяженность 501,0 м., дата ввода в эксплуатацию: 1988 г., адрес (местоположение): Омская область, р.п. Русская Поляна, от ул. Северная до ул. Дружбы;

– сооружение – скважина, площадь 14,6 кв.м., дата ввода в эксплуатацию: 1984 г., адрес (местоположение): Омская область, р.п. Русская Поляна, ул. Заводская, 21;

– внешний водопровод, протяженность 879,23 м., дата ввода в эксплуатацию: 1984 г., адрес (местоположение): Омская область, р.п. Русская Поляна, ул. Заводская;

– водопровод, протяженность распределительной сети 572,8 м., дата ввода в эксплуатацию: 1989 г., адрес (местоположение): Омская область, р.п. Русская Поляна, от колодца № 1 по пер. Пролетарскому до колодца № 6 по ул. Светецкого;

– водопроводные сети, протяженность 7 172 м., дата ввода в эксплуатацию: 1965 г., адрес (местоположение): Омская область, р.п. Русская Поляна, от водонапорной

башни центральной котельной до западной окраины р.п. Русская Поляна и пер. Ступникова;

– водопровод, протяженность 8 727,6 м., дата ввода в эксплуатацию: 1965 г., адрес (местоположение): Омская область, р.п. Русская Поляна, от водонапорной башни по пер. Садовому до северной и восточной окраины р.п. Русская Поляна;

– сооружение – скважина, площадь 0,1 кв.м., дата ввода в эксплуатацию: 1973 г., адрес (местоположение): Омская область, р.п. Русская Поляна, ул. Ленина, 3Г;

– сооружение – скважина, площадь 22,1 кв.м., дата ввода в эксплуатацию: 1971 г., адрес (местоположение): Омская область, р.п. Русская Поляна, ул. Рассохина, 43В;

– сооружение – водонапорная башня №1, площадь 8,6 кв.м., дата ввода в эксплуатацию: 1985 г., адрес (местоположение): Омская область, р.п. Русская Поляна, ул. Рассохина, 43Б.

Вышеуказанное имущество принадлежит на праве собственности Русско-Полянскому городскому поселению Русско-Полянского района Омской области.

Срок действия договора установлен с 17.06.2014 по 16.07.2014 (пункт 1.2 договора от 17.06.2014 № 1).

Согласно акту приема-передачи имущества от 17.07.2014 имущество возвращено Русско-Полянскому городскому поселению Русско-Полянского района Омской области (арендодателю) – 17.07.2014.

22.07.2014 между Администрацией Русско-Полянского городского поселения и ООО «Овощевод» заключен договор аренды казенного имущества Русско-Полянского городского поселения Русско-Полянского муниципального района Омской области № 2 (далее – договор от 22.07.2014 № 2).

Согласно пункту 1.1 договора от 22.07.2014 № 2 во временное пользование ООО «Овощевод» для оказания услуг по водоснабжению передано следующее имущество:

– сооружение – скважина, площадь 750 м., дата ввода в эксплуатацию: 1977 г., адрес (местоположение): Омская область, р.п. Русская Поляна, ул. Дружбы, 18;

– сооружение – скважина, площадь 750 м., дата ввода в эксплуатацию: 1977 г., адрес (местоположение): Омская область, р.п. Русская Поляна, ул. Дружбы, 20.

Вышеуказанное имущество принадлежит на праве собственности Русско-Полянскому городскому поселению Русско-Полянского района Омской области.

Срок действия договора установлен с 22.07.2014 по 21.08.2014 (пункт 1.2 договора от 22.07.2014 № 2).

Согласно акту приема-передачи имущества от 22.08.2014 имущество возвращено Русско-Полянскому городскому поселению Русско-Полянского района Омской области (арендодателю) – 22.08.2014.

**5.** Рассмотрев имеющиеся в деле № 05/04-16 материалы, заслушав представителей Заявителя, Администрации Русско-Полянского городского

поселения, ООО «Овощевод» Комиссия установила следующие обстоятельства и сделала следующие выводы.

Порядок заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления регулируются статьей 17.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с правилами части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, заключение договоров аренды, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением случаев, предусмотренных указанной статьей.

В частности, согласно пункту 11 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции заключение договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования государственным или муниципальным имуществом, в том числе договоров аренды, может быть осуществлено без проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров при предоставлении указанных прав на такое имущество на срок не более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев.

Согласно части 2 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции указанный в части 1 настоящей статьи порядок заключения договоров не распространяется на имущество, распоряжение которым осуществляется в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации, Водным кодексом Российской Федерации, Лесным кодексом Российской Федерации, законодательством Российской Федерации о недрах, *законодательством Российской Федерации о концессионных соглашениях*, законодательством Российской Федерации о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве.

Согласно пункту 11 части 1 статьи 4 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (в редакции, действующей в период заключения договоров от 17.06.2014 № 1 и от 22.07.2014 № 2) (далее – Закон концессионных соглашений) объектами концессионного соглашения являются системы коммунальной инфраструктуры и иные объекты коммунального хозяйства, в том числе объекты тепло-, газо- и энергоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем, переработки и утилизации (захоронения) бытовых отходов, объекты, предназначенные для освещения территорий городских и сельских поселений, объекты, предназначенные для благоустройства территорий, а также объекты социально-бытового назначения.

Частью 1 статьи 41.1 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Закон о водоснабжении и водоотведении) предусмотрено, что передача прав владения и (или) пользования централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем,

находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется по договорам аренды таких систем и (или) объектов, которые заключаются в соответствии с требованиями гражданского законодательства, антимонопольного законодательства Российской Федерации и принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации с учетом установленных настоящим Федеральным законом особенностей, или по концессионным соглашениям, заключенным в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о концессионных соглашениях, за исключением случая, предусмотренного частью 1 статьи 9 настоящего Закона о водоснабжении и водоотведении.

Таким образом, специальными нормами законодательства Российской Федерации, регулируемыми правоотношения в сфере водоснабжения и водоотведения и подлежащими исполнению органами местного самоуправления, установлены порядок передачи прав владения и (или) пользования централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности.

В соответствии со статьей 16 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между органами местного самоуправления и хозяйствующими субъектами, если такие соглашения приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

По мнению Комиссии, договоры от 17.06.2014 № 1 и от 22.07.2014 № 2, заключенные между Администрацией Русско-Полянского городского поселения и ООО «Овощевод» в порядке, не предусмотренном действующим законодательством, в частности, Законом о концессионных соглашениях, Законом о водоснабжении и водоотведении, являются ограничивающими конкуренцию соглашениями на товарном рынке услуг водоснабжения и водоотведения на территории Русско-Полянского муниципального района Омской области, и нарушающими статью 16 Закона о защите конкуренции.

Как следует из материалов дела № 05/04-16 договор от 17.06.2014 № 1 расторгнут 17.07.2014, договор от 22.07.2014 № 2 расторгнут 22.08.2014. Вместе с тем Комиссией установлено, что фактически имущество находилось в пользовании ООО Овощевод до 14.09.2014.

Разрешая вопрос о выдаче Администрации Русско-Полянского городского поселения и ООО «Овощевод» предписания об устранении нарушений статьи 16 Закона о защите конкуренции, Комиссия считает, что расторжение указанными сторонами договоров от 17.06.2014 № 1, от 22.07.2014 № 2 следует расценивать как восстановление положения, существовавшего до нарушения Администрацией Русско-Полянского городского поселения и ООО «Овощевод» статьи 16 Закона о защите конкуренции. В связи с чем, основания для выдачи Администрации Русско-Полянского городского поселения и ООО «Овощевод» предписания о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, отсутствуют.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

## РЕШИЛА:

1. Признать договоры аренды казенного имущества Русско-Полянского городского поселения Русско-Полянского муниципального района Омской области № 1 от 17.06.2014 и № 2 от 22.07.2014, заключенные между Администрацией Русско-Полянского городского поселения Русско-Полянского муниципального района Омской области и ООО «Овощевод» с нарушением требований Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях», Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», ограничивающими конкуренцию соглашениями на товарном рынке услуг водоснабжения и водоотведения на территории Русско-Полянского района Омской области, и нарушающими статью 16 Закона о защите конкуренции.

2. Не выдавать Администрации Русско-Полянского городского поселения Русско-Полянского муниципального района Омской области и ООО «Овощевод» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства в связи с истечением срока действия договоров аренды казенного имущества Русско-Полянского городского поселения Русско-Полянского муниципального района Омской области № 1 от 17.06.2014 и № 2 от 22.07.2014.

3. Передать материалы дела № 05/04-16 уполномоченному должностному лицу Омского УФАС России для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии:

<...>

Согласно части 1 статьи 52 Закона о защите конкуренции настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.