ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы по Омской области

пр-кт К. Маркса, 12 А, г. Омск, 644010, e-mail: to55@fas.gov.ru тел. (3812) 32-06-96, факс (3812) 32-06-96

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

о назначении административного наказания

г. Омск

Дело № 055/04/7.32.4-172/2020

04.03.2020

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – Омское УФАС России) < … > в соответствии с полномочиями, установленными статьей 23.48 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), рассмотрев постановление прокурора Таврического района Омской области о возбуждении производства по делу об административном правонарушении от 19.02.2020 и материалы дела об административном правонарушении № 055/04/7.32.4-172/2020 в отношении должностного лица – главы Таврического городского поселения Таврического муниципального района Омской области <…> по части 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ,

в присутствии должностного лица – главы Таврического городского поселения Таврического муниципального района Омской области <…> <…>

года рождения, паспорт <…> выдан отделом внутренних дел <…>, код подразделения: <…>, зарегистрированного по адресу: <…> , действующего на основании решения Совета Таврического городского поселения Таврического муниципального района Омской области от <…> «Об избрании Главы Таврического городского поселения Таврического муниципального района Омской области»,

в присутствии помощника прокурора Таврического района Омской области – <…> (удостоверение № <…>),

в отсутствие защитника <…>.,

руководствуясь статьей 29.7 КоАП РФ, разъяснив <…> . права и обязанности, предусмотренные статьями 24.2, 25.1, 25.5 КоАП РФ,

У С Т А Н О В И Л А:

Прокуратурой Таврического района Омской области (далее – Прокуратура) проведена проверка соблюдения требований земельного законодательства в деятельности Администрации Таврического городского поселения Таврического муниципального района Омской области (далее – Администрация).

Прокуратура указывает, что в соответствии с частью 2 статьи 15 Конституции Российской Федерации органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.

Порядок организации и проведения аукционов на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, определен в статьях 39.11-39.13, 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – Земельный кодекс РФ).

В соответствии с пунктом 1 статьи 39.11 Земельного кодекса РФ решение о проведении аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности (далее – аукцион), принимается уполномоченным органом, в том числе по заявлениям граждан или юридических лиц.

Пунктом 18 статьи 39.11 Земельного кодекса РФ предусмотрено, что организатор аукциона устанавливает время, место и порядок проведения аукциона, сроки подачи заявок на участие в аукционе, порядок внесения и возврата задатка, величину повышения начальной цены предмета аукциона

(«шаг аукциона»).

В силу пункта 1 статьи 39.12 Земельного кодекса РФ для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок следующие документы:

1) заявка на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка;

2) копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан);

3) надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо;

4) документы, подтверждающие внесение задатка.

Прием документов прекращается не ранее чем за пять дней до дня проведения аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности (пункт 4 статьи 39.12 Земельного кодекса РФ).

В рамках проведенной проверки Прокуратурой установлено, что Администрацией 07.11.2019 на официальном сайте для размещения информации о проведении торгов в сети «Интернет» www.torgi.gov.ru размещено извещение № 071119/0169268/01 о проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка из состава земель населенных пунктов, находящегося в государственной собственности, площадью 1000 кв.м. с кадастровым номером 55:26:310119:369 (далее – Аукцион).

В извещении о проведении Аукциона установлены, в том числе:

– дата и время окончания приема заявок на участие в аукционе: до 16:00 часов 11.12.2019;

– дата, время и место проведения аукциона: 19.12.2019 в 15:00 часов по адресу: Омская обл., Таврический р-н, р.п. Таврическое, ул. Ленина, д. 27.

Таким образом, Администрация в нарушение пункта 4 статьи 39.12 Земельного кодекса РФ установила временной промежуток между датой окончания приема заявок (11.12.2019) и датой проведения аукциона (19.12.2019), превышающий пятидневный срок.

За нарушение установленных законодательством Российской Федерации

процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность (за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 9 настоящей статьи и статьями 7.29 - 7.32 и 7.32.3 КоАП РФ).

По факту данного административного правонарушения прокурором Таврического района Омской области 19.02.2020 вынесено постановление о возбуждении производства об административном правонарушении, предусмотренном частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ, в отношении должностного лица – главы Таврического городского поселения Таврического муниципального района Омской области <…> А.В.

В соответствии с частью 1 статьи 28.8 КоАП РФ постановление прокурора Таврического района Омской области направлено в Омское УФАС России для рассмотрения дела об административном правонарушении в отношении должностного лица – главы Таврического городского поселения Таврического муниципального района Омской области <…> А.В.

Заместителем руководителя управления Омского УФАС России вынесено определение о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении от 21.02.2020 № 055/04/7.32.4-172/2020.

При рассмотрении настоящего административного дела 04.03.2020 уполномоченным должностным лицом Омского УФАС России материалы дела № 055/04/7.32.4-172/2020 были всесторонне изучены и им дана следующая оценка.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно примечанию к указанной статье под должностным лицом в КоАП РФ следует понимать лицо, совершившее административное правонарушение, в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководителей и других работников организаций.

Решением Совета Таврического городского поселения Таврического

муниципального района Омской области от 18.12.2015 № 33 <…> А.В. избран на должность главы Таврического городского поселения Таврического муниципального района Омской области 18.12.2015.

Согласно постановлению Администрации от 21.12.2015 № 421-П <…> А.В. вступил в должность главы Таврического городского поселения Таврического муниципального района Омской области 21.12.2015.

В соответствии с Уставом Таврического городского поселения Таврического муниципального района Омской области, утвержденным решением Совета Таврического городского поселения Таврического муниципального района Омской области от 27.02.2019 № 320 (далее - Устав), глава Таврического городского поселения Таврического муниципального района Омской области является высшим должностным лицом Таврического городского поселения Таврического муниципального района Омской области (часть 1 статьи 26 Устава).

Срок полномочий главы Таврического городского поселения Таврического муниципального района Омской области составляет 5 лет (часть 3 статьи 26 Устава).

Пунктом 7 статьи 27 Устава установлено, что глава Таврического городского поселения Таврического муниципального района Омской области осуществляет от имени городского поселения в соответствии с правовыми актами Совета депутатов городского поселения правомочия владения, пользования и распоряжения муниципальной собственностью городского поселения.

Документация по проведению Аукциона на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 55:26:310119:369 утверждена постановлением главы Таврического городского поселения Таврического муниципального района Омской области от 01.11.2019 № 441-п «Об организации и проведения аукциона по продаже земельного участка и на право заключения договоры аренды земельного участка» (далее – Постановление № 441-п).

Извещение о проведении Аукциона является неотъемлемой частью аукционной документации.

Таким образом, глава Таврического городского поселения Таврического муниципального района Омской области <…> А.В., являясь должностным лицом в понятии статьи 2.4 КоАП РФ, в нарушение требований действующего законодательства совершил административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

В материалы дела об административном правонарушении № 055/04/7.32.4-172/2020 представлены письменные объяснения <…> А.В., в которых последний указывает, что ему известны требования действующего

законодательства. Нарушение пункта 4 статьи 39.12 Земельного кодекса РФ допущено в связи с ненадлежащим исполнением своих должностных обязанностей главным специалистом Администрации, ответственным за организацию и проведения торгов, и отсутствием должного контроля со стороны <…> А.В. за исполнением Постановления № 441-п. Вину в совершении административного правонарушения <…> А.В. признает.

Согласно части 1 статьи 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Вина должностного лица – главы Таврического городского поселения Таврического муниципального района Омской области <…> А.В. в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ, а также место, время и способ совершения им указанного правонарушения подтверждается находящимися в материалах дела № 055/04/7.32.4-172/2020 доказательствами:

– постановлением прокурора Таврического района Омской области от 19.02.2020;

– Постановлением № 441-п;

– извещением о проведении Аукциона;

– протоколом заседания аукционной комиссии о рассмотрении заявок на участие в аукционе по продаже находящихся в государственной собственности до разграничения государственной собственности на землю или муниципальной собственности земельных участков или права на заключение договоров аренды таких земельных участков от 13.12.2019 года;

– постановлением от 21.12.2015 № 421-П «О вступлении в должность Главы Таврического городского поселения Таврического муниципального района Омской области <…> Артема Владимировича»;

– решением Совета Таврического городского поселения Таврического муниципального района Омской области от 18.12.2015 № 33 и другими материалами административного дела.

Таким образом, имеющиеся в деле № 055/04/7.32.4-172/2020 материалы свидетельствуют о том, что нарушение положений Земельного кодекса РФ произошло по вине должностного лица – главы Таврического городского поселения Таврического муниципального района Омской области <…> А.В.

При рассмотрении 04.03.2020 дела об административном правонарушении № 055/04/7.32.4-172/2020 учтено, что <…> А.В., являясь должностным лицом, имел возможность не нарушать нормы Земельного кодекса РФ, однако не принял должных мер к их соблюдению, результатом чего явилось совершение административного правонарушения,

предусмотренного частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

Инкриминируемое указанному должностному лицу административное правонарушение не является малозначительным, поскольку, как следует из материалов дела, нарушение действующего законодательства, явилось результатом ненадлежащего исполнения <…> А.В. своих должностных обязанностей.

Отсутствие каких-либо последствий не может свидетельствовать о малозначительности совершенного правонарушения.

Объективная сторона правонарушения выражается в несоблюдении предусмотренных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи муниципального имущества.

Субъективная сторона данного правонарушения характеризуется тем, что должностное лицо должно было осознавать противоправность своего поведения по нарушению требований Земельного кодекса РФ, предвидеть возможность вредных последствий в виде наступления административной ответственности.

Административное правонарушение, предусмотренное частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ, произошло 01.11.2019 (время совершения правонарушения) в помещении Администрации по адресу: Омская область, Таврический район, р.п. Таврическое, ул. Ленина, д. 27 (место совершения правонарушения).

Обстоятельств, исключающих производство по настоящему административному делу, не установлено. Оснований для прекращения производства по делу об административном правонарушении не имеется.

В соответствии со статьей 4.2 КоАП РФ в качестве обстоятельства, смягчающего административную ответственность главы Таврического городского поселения Таврического муниципального района Омской области <…> А.В., признается признание вины <…> А.В.

Иных обстоятельств, смягчающих административную ответственность должностного лица, не установлено.

В соответствии со статьей 4.3 КоАП РФ обстоятельств, отягчающих административную ответственность не установлено.

Сведений об имущественном положении <…> А.В. представлено не было.

За совершение правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ, для должностных лиц установлена санкция в виде административного штрафа в размере от трех тысяч до десяти тысяч рублей.

При назначении административного наказания должностному лицу – главе Таврического городского поселения Таврического муниципального района Омской области <…> А.В. учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, отсутствие сведений об имущественном положении данного должностного лица, наличие одного вышеуказанного обстоятельства, смягчающего административную ответственность, а также отсутствие обстоятельств, отягчающих административную ответственность <…> А.В.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 29.10, 2.1, 3.5, 4.1, 4.2, 4.3 КоАП РФ,

П О С Т А Н О В И Л А:

1. Признать главу Таврического городского поселения Таврического муниципального района Омской области <…> <…> <…>года рождения, паспорт <…> выдан отделом внутренних дел <…>, код подразделения: <…>, зарегистрированного по адресу: <…>, виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

2. Назначить <…> <…>административное наказание в виде административного штрафа в размере 3 000 (три тысячи) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

При неуплате административного штрафа в срок сумма штрафа на основании части 5 статьи 32.2 КоАП РФ будет взыскана в принудительном порядке.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в установленный срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа либо административный арест на срок до пятнадцати суток.

В силу части 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации сумма штрафа за нарушение антимонопольного законодательства подлежит зачислению в федеральный бюджет.

Сумма административного штрафа вносится или перечисляется лицом, привлеченным к административной ответственности по следующим реквизитам:

Банк получателя: Отделение по Омской области Сибирского главного управления Центрального банка Российской Федерации

ИНН 5503023028 КПП 550401001

Получатель: Управление Федерального казначейства по Омской области (Управление Федеральной антимонопольной службы по Омской области)

БИК 045209001, Отделение Омск

Счет № 40101810100000010000

Код бюджетной классификации 161 1 16 01071 01 9000 140 «Административные штрафы, установленные главой 7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области охраны собственности, налагаемые судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений, Центрального банка Российской Федерации (иные штрафы)».

ОКТМО 52701000

Назначение платежа: Административный штраф в соответствии с частью 10 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях по делу № 055/04/7.32.4-172/2020.

ВНИМАНИЕ! В случае оплаты административного штрафа платежный документ в ОБЯЗАТЕЛЬНОМ ПОРЯДКЕ должен содержать УИН 16100500000000449298.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1, частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления. Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может быть подана в порядке, предусмотренном статьей 30.2 КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после

истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления
<…>