

РЕШЕНИЕ

по делу № 04-48/12-2019

17.05.2019

г. Магадан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц в присутствии представителя Заказчика - АО «Северо-Восточное производственно-геологическое объединение» (далее - АО «Северо-Восточное ПГО») <...> (дов. № 49АА 0253418 от 20.07.2018), без участия иных представителей сторон, извещенных надлежащим образом, рассмотрела жалобу общества с ограниченной ответственностью ООО «Статус +» на действия заказчика - АО «Северо-Восточное ПГО» при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства «Оказание услуг по физической вооруженной охране базисного склада взрывчатых материалов (ВМ) по периметру территории склада для нужд Обособленного структурного подразделения Акционерного общества «Северо-Восточное ПГО» «Камчатская группа партий» (реестровый номер извещения 31907704465).

Информация о поступившей жалобе, в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), размещена на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области: <http://magadan.fas.gov.ru/>.

В жалобе Заявитель указывает на неправомерное отклонение первой части заявки ООО «Статус +».

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Изучив представленные документы и материалы, руководствуясь положениями Закона о закупках, статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Магаданского УФАС России,

УСТАНОВИЛА:

1. 29.03.2019 Заказчиком - АО «Северо-Восточное ПГО» на официальном сайте РФ

zakupki.gov.ru, Единой электронной торговой площадке msp.roseltorg.ru, размещено извещение о проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства «Оказание услуг по физической вооруженной охране базисного склада взрывчатых материалов (ВМ) по периметру территории склада для нужд Обособленного структурного подразделения Акционерного общества «Северо-Восточное ПГО» «Камчатская группа партий» (реестровый номер извещения 31907704465).

Начальная (максимальная) цена договора: 6 761 318,40 руб.

Срок окончания подачи заявок - 08.04.2019 в 17:00 (МСК+7), дата рассмотрения первых частей заявок - 15.04.2019 (МСК+7); дата рассмотрения вторых частей заявок 22.04.2019 (МСК+7), дата подведения итогов – 29.04.2019 (МСК+7).

В соответствии с Протоколом № 212-ЗК от 23.04.2019 заседания Центральной закупочной комиссии АО «Росгеология» по закупкам товаров, работ, услуг на участие в запросе предложений поданы 2 (две) заявки участников - № 97908, № 95742. По результатам рассмотрения первых частей поданных заявок, комиссией принято решение:

- об отклонении первой части заявки участника № 97908, в связи с несоответствием пп. 1 Технического задания;

- о признании соответствующей требованиям Технического задания первой части заявки участника № 95742 и допуске к дальнейшему участию в запросе предложений.

По результатам рассмотрения второй части заявки участника № 95742, принято решение о признании указанной заявки соответствующей требованиям Закупочной документации (протокол № 233-ЗК от 30.04.2019 заседания Центральной закупочной комиссии АО «Росгеология» по закупкам товаров, работ, услуг).

2. В соответствии с доводом жалобы, первая часть заявки участника № 97908 (ООО «Статус+») неправомерно признана Закупочной комиссией несоответствующей требованиям Технического задания, так как, по мнению Заявителя, в составе первой части заявки участником была предоставлена вся требуемая закупочной документацией информация и документы.

В соответствии с частями 1, 2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно части 3.1 статьи 3 Закона о закупках конкурентные закупки осуществляются следующими способами:

1) путем проведения торгов (конкурс (открытый конкурс, конкурс в электронной форме, закрытый конкурс), аукцион (открытый аукцион, аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок (запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок), запрос предложений (запрос предложений в электронной форме, закрытый запрос предложений);

2) иными способами, установленными положением о закупке и соответствующими требованиям части 3 настоящей статьи.

Советом директоров АО «Росгеология» (протокол от 03.04.2018 № 47) утверждено положение о закупке товаров, работ, услуг АО №Росгеология».

Разделами 7, 14, 17.2 Положения о закупке установлены особенности проведения закупочных процедур, в частности запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с пунктами 2, 9, 12, 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В соответствии с пунктом 1 раздела 2.10 «Рассмотрение, оценка и сопоставление Заявок» Закупочной документации организатор торгов принимает решение о допуске/недопуске Участников на основании соответствия Заявок Участников следующим Критериям допуска:

- отсутствие превышения предложенной Участником цены договора над НМЦ, установленной Организатором;
- наличие документов, определенных Закупочной документацией, и корректность их оформления;
- соответствие предмета Заявки Предмету закупки, указанному в Закупочной документации;
- наличие обеспечения Заявки, если в Закупочной документации установлено данное требование;
- соответствие Заявки требованиям Технического задания и проекта Договора.

Согласно пункту 1 раздела 2.6.3 Закупочной документации количественные, качественные, функциональные и иные характеристики Предмета закупки должны соответствовать требованиям, изложенным в Закупочной документации, и приводиться в тексте Заявки, предоставляемой Участником по Форме 2.

В соответствии с пунктом 11 Раздела 3 «Информационная карта» Закупочной документации комплект документов для участия в Закупочной процедуре должен содержать надлежащим образом оформленные:

1. Опись документов, предоставляемых для участия в Закупочной процедуре (Форма 1).
2. Для Аукциона/Конкурса/Запроса предложений в электронной форме, участниками которых могут быть только СМСП, Заявка на участие в Закупочной процедуре делится на две части:

- 1 часть Заявки -Техническое предложение;

- 2 часть Заявки – Сведения об Участнике и согласие на участие в Закупочной процедуре.

Форма заявки установлена Formой 2 Раздела 4 Закупочной документации.

Комиссия установила, что установленная Форма 2 (1 часть Заявки на участие) (Техническое предложение) содержит фразу о согласии участником закупки поставить товары/выполнить работы/оказать услуги в полном соответствии с требованиями Технического задания, а также, что Участник закупки признает и согласен с тем, что Организатор вправе не допустить к рассмотрению Заявку, в которой отсутствуют все необходимые характеристики Предмета закупки согласно требованиям Технического задания.

Комиссией также установлено, что первая часть заявки Заявителя подана в соответствии с Formой 2, установленной закупочной документацией, то есть Участник указал в заявке, что согласен оказать услуги в полном соответствии с требованиями Технического задания, а также, что осведомлён с тем, что Организатор вправе не допустить к рассмотрению Заявку, в которой отсутствуют все необходимые характеристики Предмета закупки согласно требованиям Технического задания.

Инструкцией по заполнению первой части заявки (стр. 31 Закупочной документации) установлено, в состав Технического предложения Заказчик включает технические требования к Предмету закупки, объёму поставки, Участнику Закупочной процедуры, а также иные требования в соответствии с Техническим заданием для формирования Участником максимально подробного Технического предложения с целью проведения в последующем технической оценки Заявок. Участник заполняет столбец «Предложение Участника» в соответствии со своей Заявкой. Описание каждого пункта таблицы должно быть максимально развернутым.

Проанализировав первую часть заявки ООО «Статус +», Комиссия установила, что техническое предложение участника закупки не содержит всех требований Заказчика, установленных в соответствии с Техническим заданием. Так, отсутствует часть информации о месте охраняемого объекта, информация о площади охраняемого объекта, посредством чего будет производиться охрана. То есть, пункт 1 Технического задания изложен участником не в полном объеме.

Таким образом, Закупочной комиссией правомерно принято решение о недопуске заявки участника закупки, как несоответствующей требованиям Технического задания. Довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании изложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Магаданского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Статус +» на действия закупочной комиссии заказчика – АО «Северо-Восточное производственно-геологическое объединение» при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты МСП «Оказание услуг по физической вооруженной охране базисного

склада взрывчатых материалов (ВМ) по периметру территории склада для нужд Обособленного структурного подразделения Акционерного общества «Северо-Восточное ПГО» «Камчатская группа партий» (реестровый номер извещения 31907704465) необоснованной.

Решение Комиссии Магаданского УФАС России может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.