

## РЕШЕНИЕ

по делу № РНП 04-262/21 о включении сведений  
в реестр недобросовестных поставщиков

23.03.2021г.  
Алтайск

г. Горно-

Комиссия Алтайского республиканского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

<...>;

**члены Комиссии:**

<...>;

<...>,

в режиме видео-конференц-связи с участием представителя ООО «Сервис-Трейд» <...> по доверенности от 14.03.2021г. рассмотрела обращение ФКУ «ИК-1» ОФСИН России по Республике Алтай о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «Сервис-Трейд» (ИНН 2221241417).

ФКУ «ИК-1» ОФСИН России по Республике Алтай надлежащим образом уведомлено о дате, времени и месте рассмотрения обращения, присутствие представителя на заседании Комиссии УФАС по РА не обеспечило. Ходатайств о рассмотрении обращения в отсутствие их представителя, либо по видео-конференц-связи в УФАС по РА не поступало. При таких обстоятельствах Комиссия УФАС по РА полагает возможным рассмотреть обращение в отсутствие представителя заявителя.

**УСТАНОВИЛА:**

ФКУ «ИК-1» ОФСИН России по Республике Алтай 16.03.2021г. (вх. 1380) в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» представило в УФАС по РА сведения в отношении ООО «Сервис-Трейд» (ИНН 2221241417, Алтайский край, г. Барнаул, ул. Георгия

Исакова, д. 129А кв. 40) для включения в Реестр недобросовестных поставщиков, в связи с его уклонением от заключения контракта на поставку тали электрической по результатам электронного аукциона №0377100008521000002.

Комиссией УФАС по РА по факту уклонения участника от заключения контракта, на основании ч. 7 ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», п. 11 постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» проведена внеплановая проверка закупки, в ходе которой установлено следующее.

08.02.2021г. заказчиком ФКУ «ИК-1» ОФСИН России по Республике Алтай на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (zakupki.gov.ru) размещены извещение о проведении электронного аукциона №0377100008521000002 и аукционная документация на поставку тали электрической.

Согласно извещению № 0377100008521000002:

- начальная (максимальная) цена контракта: 358 733,33 рубля;
- размер обеспечения исполнения контракта: 5%.

Закупка осуществляется у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 20.02.2021г. заявка участника закупки с порядковым номером 1 (ООО «Сервис-Трейд») признана соответствующей требованиям аукционной документации, общество определено победителем аукциона (предложена наименьшая цена контракта 295 952,24 руб.). Протокол размещен в ЕИС 20.02.2021г.

24.02.2021г., т.е. в срок, предусмотренный ч. 2 ст. 83.2 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), заказчиком направлен проект государственного контракта победителю аукциона ООО «Сервис-Трейд» на подпись.

В соответствии с ч. 3 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение

пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 данной статьи.

Согласно сведениям ЕИС заказчиком 01.03.2021г. от ООО «Сервис-Трейд» получен протокол разногласий на проект контракта.

03.03.2021г. ФКУ «ИК-1» ОФСИН России по Республике Алтай в соответствии с ч. 5 ст. 83.2 Закона о контрактной системе размещен доработанный проект контракта.

Согласно ч. 6 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в ЕИС и на электронной площадке документов, предусмотренных частью 5 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, победитель электронной процедуры размещает на электронной площадке проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию в соответствии с частью 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица.

11.03.2021г. истек регламентированный срок для подписания контракта победителем аукциона, при этом, обществом контракт подписан не был.

Согласно ч. 13 ст. 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 данной статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные данной статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 данной статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 данного Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта, суммы цен единиц товара, работы,

услуги на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

11.03.2021г. ФКУ «ИК-1» ОФСИН России по Республике Алтай в связи с неподписанием ООО «Сервис-Трейд» контракта протоколом № 1 признало его уклонившимся от заключения контракта на поставку тали электрической и 12.03.2021г. разместило данный протокол в ЕИС в сфере закупок.

Таким образом, ООО «Сервис-Трейд» нарушило ч. 6 ст. 83.2 Закона о контрактной системе, а именно не представило заказчику в срок, установленный законодательством о контрактной системе, подписанный контракт и документы, подтверждающие обеспечение исполнения контракта.

ФКУ «ИК-1» ОФСИН России по Республике Алтай в обращении, направленном в УФАС по РА о включении в реестр указывает, что победитель сообщил заказчику, что ошибся с ценой и исполнить контракт не сможет, последствия уклонения от заключения контракта обществу известны.

22.03.2021г. от представителя ООО «Сервис-Трейд» в УФАС по РА поступили письменные пояснения (вх. № 1470), в которых представитель указывает, что намерений у общества уклониться от заключения контракта не было. Контракт в срок не подписан в связи с отсутствием технической возможности по причине аппаратно-системного сбоя компьютера (ноутбук). 08.03.2021г. общество обратилось в сервисный центр для установления причины поломки компьютера, после обращения был выдан акт неисправности. В результате произведенных работ специалистом был заменен м/с северного моста. В подтверждение представлен акт приема-передачи оборудования в ремонт от 08.03.2021г., акт выдачи

оборудования из ремонта от 11.03.2021г., выданный ООО «РостСпецСервис». Участником в момент подписания контракта планировалось предоставить обеспечение исполнения контракта путем предоставления трех исполненных контрактов (реестровые номера 1222506656519000171, 2222415699219000044, 2222517162619000202) на основании ч. 8.1 ст. 96 Закона о контрактной системе, так как закупка проводилась для СМП.

На заседании Комиссии УФАС по РА представитель ООО «Сервис-Трейд» заявил ходатайство об отзыве поданных пояснений, сообщил, что сведений о том, что директором общества заказчику заявлено о невозможности исполнения контракта по предложенной обществом цене контракта доверителем ему не сообщено. При этом подтвердил, что его доверитель указал о невозможности исполнения контракта по предложенной им цене. О последствиях включения общества, учредителя и директора в реестр недобросовестных поставщиков уведомлен. Пояснений о содержании протокола разногласий общества на направленный заказчиком проект контракта Комиссии УФАС по РА не представил. Сообщил, что в обществе два сотрудника и участие в закупках (действия в ЕИС в сфере закупок по направлению заявок, подписанию контрактов) осуществляется через одно оборудование (ноутбук).

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Согласно п.п. 1, 2 ст. 401 Гражданского кодекса Российской Федерации, лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности. Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства. Отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство.

Согласно п. 3 ст. 401 Гражданского кодекса Российской Федерации

если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

Включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника размещения заказа, выражающееся в намеренном и умышленном нарушении положений Закона о контрактной системе.

Антимонопольный орган, рассматривающий вопрос о включении сведений в реестр, не может ограничиваться формальной констатацией лишь факта уклонения поставщика от заключения контракта, не выявляя иные связанные с ним обстоятельства, в том числе наличие или отсутствие вины данного субъекта.

Уклонение от заключения государственного контракта может выражаться как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения контракта, то есть создает условия, влекущие невозможность подписания контракта.

Совершая действия (бездействие) в рамках заключения контракта, участник закупки должен осознавать то обстоятельство, что он вступает в правоотношения по расходованию публичных финансов, что требует от него большей заботливости и осмотрительности при исполнении своих обязанностей. Соответственно, принимая решение об участии в процедуре осуществления закупки, подавая заявку и делая ценовое предложение, участник закупки должен осознавать возможность наступления для него неблагоприятных последствий в случае признания его победителем и уклонения от заключения контракта в дальнейшем.

Комиссией УФАС по РА при анализе сведений, размещенных в ЕИС в сфере закупок, установлено, что ООО «Сервис-Трейд» 10.03.2021г. в 15:32:50 час. (в период регламентного срока подписания контракта

по электронному аукциону №0377100008521000002) подавало заявку (идентификационный номер <...> ) на участие в электронном аукционе №0817200000321001655.

События по заключению контракта по результатам электронного аукциона №0377100008521000002 наглядно свидетельствуют о том, что в установленные частью 6 статьи 83.2 Закона о контрактной системе процессуальные сроки ООО «Сервис-Трейд» не подписало доработанный заказчиком проект контракта.

По мнению Комиссии УФАС по РА невозможность общества исполнить контракт на предложенных им условиях свидетельствует о виновном уклонении победителя аукциона от заключения контракта, следовательно, сведения об ООО «Сервис-Трейд», его учредителе и директоре подлежат включению в Реестр.

Комиссия, руководствуясь статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

#### РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные ФКУ «ИК-1» ОФСИН России по Республике Алтай в отношении ООО «Сервис-Трейд» (ИНН 2221241417, Алтайский край, г. Барнаул, ул. Георгия Исакова, д. 129А кв. 40), включить в реестр недобросовестных поставщиков. Включению подлежит:

1.1 Общество с ограниченной ответственностью «Сервис-Трейд» (ИНН 2221241417, Алтайский край, г. Барнаул, ул. Георгия Исакова, д. 129А кв. 40);

1.2 Единственный учредитель общества и директор: <...>.

2. Датой включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков в отношении ООО «Сервис-Трейд», его учредителя и директора, считать дату размещения указанных сведений на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (zakupki.gov.ru) в сети «Интернет».
3. Сведения о недобросовестном поставщике исключаются по истечении двух лет со дня их внесения – 24.03.2023г.

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.