

РЕШЕНИЕ

«19» апреля 2017г.

г. Кемерово

Резолютивная часть решения оглашена «18» апреля 2017г.

Решение в полном объеме изготовлено «19» апреля 2017г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя комиссии:	<...> -	заместителя руководителя Кемеровского УФАС России;
Членов комиссии:	<...> -	начальника отдела контроля в сфере закупок;
	<...> -	специалиста-эксперта отдела контроля в сфере закупок;

При участии: <...> – представителя заказчика (по доверенности),

рассмотрев дело № 214/3-2017, возбужденное по признакам нарушения аукционной комиссией администрации Междуреченского городского округа требований ФЗ № 44-ФЗ при проведении электронного аукциона №0139300013017000034 «Капитальный ремонт кровель многоквартирных жилых домов по адресам: ул. Весенняя, 12, 13; пр. Строителей, 25, 43», в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с п.п «б» п.2 ч.3 ст.99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

11.04.2017г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступила жалоба ООО «Ремспецстрой» на действия аукционной комиссии администрации Междуреченского городского округа при проведении электронного аукциона №0139300013017000034 «Капитальный ремонт кровель многоквартирных жилых домов по адресам: ул. Весенняя, 12, 13; пр. Строителей, 25, 43».

По мнению заявителя, решение аукционной комиссии об отказе ему в допуске к участию в электронном аукционе противоречит требованиям законодательства о контрактной системе, поскольку пункт 11 его заявки соответствовал положениям аукционной документации, ФЗ №44-ФЗ. Заявитель указывает на то, что Инструкцией по заполнению заявки аукционной документации (пункт 10) установлено, следующее: «Показатели в отношении которых Заказчиком установлено только минимальное значение сопровождаются словами: «а) не менее ..., б) должен быть не менее ..., в) должна быть не менее ..., г) должно быть не менее ..., д) не ниже ..., е) должна быть не ниже ..., ё) должен быть не ниже ..., ж) должен быть более ..., з) не должен быть менее ..., и) не должно быть менее ..., к) не должна быть менее ...». Участник закупки в отношении подобного показателя должен указать конкретное значение показателя, не содержащее указание на вышеуказанные слова.».

Предложение ООО «Ремспецстрой» по указанному пункту соответствует требованиям документации об аукционе в электронной форме, поскольку при описании указанных характеристик предложена характеристика значения массы 1м проволоки в пределах, предусмотренных положениями документации - 0,260 кг.

ГОСТ	Наименование материала	Технические характеристики	Конкретные показатели (предложение Участника)
ГОСТ 30136-95	Проволока горячекатаная.	Проволока горячекатаная диаметром не менее 6,3 мм и не более 6,5 мм. Проволока должна быть круглая, справочная масса одного метра проволоки при плотности стали 7,85 г/см ³ не должна быть менее 0,260 кг. Отклонение по диаметру не должно превышать ±0,5 мм.	Проволока горячекатаная диаметром 6,5 мм. Проволока круглая, справочная масса одного метра проволоки при плотности стали 7,85 г/см ³ 0,260 кг. Отклонение по диаметру ±0,5 мм. <i>Страна происхождения: Российская Федерация</i>

Заявитель также указывает на то, что доводы уполномоченного органа о том, что согласно п.3.4 указанного ГОСТа площадь поперечного сечения и масса одного метра длины должны соответствовать ГОСТ 2590-2006, согласно которого справочная масса одного метра проволоки диаметром 6,5мм при плотности стали 7,85 г/см³ должна быть 0,261кг им могут опровергнуты следующим образом. Согласно п 3.4 ГОСТ 30136-95 «Катанка из углеродистой стали обыкновенного качества. Технические условия» диаметры катанки, предельные отклонения по диаметру, площади поперечного сечения и масса одного метра длины должны соответствовать ГОСТ 2590-2006.

Примечания к ГОСТ 2590-2006 содержат следующие правила: Площадь

поперечного сечения и масса 1 м длины проката **вычислены** по номинальным размерам. При вычислении массы 1 м длины проката плотность стали принята равной 7,85 г/см. **Масса 1 м длины проката и площадь поперечного сечения проката являются справочными величинами.**

Из таблицы ГОСТ 2590-2006 следует, что площадь поперечного сечения проволоки округлена до тысячных (до третьего знака после запятой), соответственно масса 1 м длины проката, кг согласно таблицы ГОСТ составляет: $0,332 \times 0,00785 \times 100 =$ **0,26062** кг, что соответствует значению 0,260 кг, указанной участником закупки в заявке.

Значение массы одного 1 м проката согласно таблицы ГОСТ также округлено до тысячных (до третьего знака после запятой). По мнению заявителя, **двойное округление чисел в процессе вычисления массы 1 м проката привело к наличию погрешности в 1 грамм.**

ООО «Ремспецстрой» также указывает на наличие нарушений требований законодательства при описании объекта закупки в аукционной документации, а также наличие избыточные требования к характеристикам используемых материалов содержат в себе нарушение требований пункта 1 части 1 статьи 33 ФЗ № 44-ФЗ.

В процессе рассмотрения жалобы, проведения внеплановой проверки Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

14.02.2017г. в Единой информационной системе в сфере закупок уполномоченным органом – администрацией Междуреченского городского округа были размещены извещение о проведении электронного аукциона №0139300013017000035 «Капитальный ремонт кровель многоквартирных жилых домов по адресам: ул. Юдина, 1, 2; ул. Гули Королевой, 13; пр. Коммунистический, 44» и аукционная документация.

07.04.2017г. состоялось рассмотрение аукционной комиссией заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, в результате которого принято решение об отказе в допуске к участию в аукционе участнику закупки №2 (ООО «Ремспецстрой»), о допуске к участию в аукционе участника закупки № 1 (Протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 07.04.2017г.).

Причиной отклонения заявки ООО «Ремспецстрой» указывается на наличие в ней сведений, не соответствующих требованиям п.10 раздела III документации об аукционе в электронной форме, так как в первой части заявки участник сообщил, что применит соответствующую ГОСТ 30136-95 проволоку горячекатаную в мотках диаметром 6,5мм со справочной массой одного метра проволоки при плотности стали 7,85 г/см³ **0,260кг.** Согласно п.3.4 указанного ГОСТ площадь поперечного сечения и масса одного метра длины должны соответствовать ГОСТ 2590-2006, согласно которого справочная масса одного метра проволоки диаметром 6,5мм при плотности стали 7,85 г/см³ должна быть **0,261кг.** Установленное несоответствие единой комиссией уполномоченного органа было расценено как предоставление недостоверной информации.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 ФЗ №44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно требованиям пункта 1 части 3 статьи 66 ФЗ № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на поставку товара, должна содержать:

а) согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В пункте 10 аукционной документации установлены аналогичные требования к составу первой части заявки.

Согласно требованиям части 1 статьи 67 ФЗ № 44-ФЗ аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с положениями части 3 статьи 67 ФЗ № 44-ФЗ по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены [частью 4](#) настоящей статьи.

Согласно требованиям части 4 статьи 67 ФЗ №44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредставления информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно требованиям части 5 статьи 67 ФЗ № 44-ФЗ отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным [частью 4](#) настоящей статьи, не допускается.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 07.04.2017г., участнику №2 (ООО «Ремспецстрой») было отказано в допуске к участию в аукционе в соответствии с частью 4 статьи 67 Федерального закона №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» первая часть заявки участника закупки не соответствует требованиям п.10 раздела III документации об электронном аукционе, так как в первой части заявки участник сообщил, что при выполнении работ применит следующие материалы: 1.1) проволоку горячекатаную в мотках диаметром 6,5мм, соответствующую ГОСТ 30136-95, с массой одного метра проволоки 0,260кг, но согласно ГОСТ 30136-95 масса одного метра проволоки горячекатаной в мотках диаметром 6,5мм составляет 0,261кг, что расценивается как предоставление недостоверной информации.

Согласно Техническому заданию аукционной документации материалы и оборудование должны быть сертифицированы в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации и соответствовать требованиям ГОСТ.

В Техническом задании электронного аукциона заказчиком были установлены следующие требования к товару:

ГОСТ 30136-95	Проволока горячекатаная.	Проволока горячекатаная диаметром не менее 6,3 мм и не более 6,5 мм. Проволока должна быть круглая, справочная масса одного метра проволоки при плотности стали 7,85 г/см ³ не должна быть менее 0,260 кг. Отклонение по диаметру не должно превышать ±0,5 мм.
---------------	--------------------------	--

В первой части заявки участника №2 (ООО «Ремспецстрой») была предложена проволока горячекатаная с указанием следующих характеристик: диаметром 6,5 мм. Проволока круглая, справочная масса одного метра проволоки при плотности стали 7,85 г/см³ 0,260 кг. Отклонение по диаметру ±0,5 мм.

В соответствии с пунктом 3.4 ГОСТ 30136-95 диаметры катанки, предельные отклонения по диаметру, площади поперечного сечения и масса одного метра длины должны соответствовать [ГОСТ 2590](#).

Согласно пункту 2.2 ГОСТ 2590-2006 «Прокат сортовой стальной горячекатаный круглый. Сортамент» номинальный диаметр проката, предельные отклонения по нему, площадь поперечного сечения и масса 1 м длины проката должны соответствовать указанным на рисунке 1 и в таблице 1.

В таблице 1 ГОСТ 2590-2006 указано, что при номинальном диаметре 6,5 мм масса 1 м длины проката должна составлять **0,261 кг**.

Также к таблице 1 предусмотрены следующие примечания:

1. Площадь поперечного сечения и масса 1 м длины проката вычислены по номинальным размерам. При вычислении массы 1 м длины проката плотность стали принята равной 7,85 г/см³. Масса 1 м длины проката и площадь поперечного сечения проката являются справочными величинами.

2. По согласованию изготовителя с потребителем (по согласованной спецификации) прокат изготавливают промежуточных размеров с предельным отклонениями по ближайшему меньшему диаметру.

3. Для проката диаметром до 9 мм включительно, изготавливаемого в мотках на станах, не оборудованных чистовыми блоками, допускаются предельные отклонения по диаметру не более +/- 0,5 мм (В4).

Вместе с тем заказчиком в Техническом задании аукционной документации установлены требования к проволоке диаметром именно 6,5 мм, вследствие чего в рассматриваемом случае участник №2 (ООО «Ремспецстрой») должен был руководствоваться таблицей 1 ГОСТ 2590-2006.

Вместе с тем участник №2 (ООО «Ремспецстрой») в первой части заявки указал для проволоки горячекатаной в мотках диаметром 6,5мм массу одного метра проволоки 0,260кг, что не соответствует требованиям таблицы 1 ГОСТ 2590-2006, следовательно, и требованиям ГОСТ 30136-95, и расценивается Комиссией Кемеровского УФАС России как предоставление указанным участником закупки в составе первой части заявки недостоверных сведений о товаре.

На основании изложенного решение комиссии администрации Междуреченского городского округа об отказе участнику закупки №2 (ООО «Ремспецстрой») в допуске к участию в аукционе является правомерным (основано на пункте 1 части 4 статьи 67 ФЗ №44-ФЗ).

В соответствии с пунктом 3.38 административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Приказом ФАС России от 19.11.2014 №727/14, **в случае если одним из доводов жалобы является обжалование положений документации о закупке после окончания установленного срока подачи заявок, рассмотрение данного довода жалобы не проводится и резолютивная часть решения должна содержать выводы Комиссии о том, что рассмотрение данного довода жалобы не проводится в соответствии с [частями 3, 4 статьи 105](#) Закона о контрактной системе.**

Согласно части 4 статьи 105 ФЗ №44-ФЗ жалоба на положения документации о таком аукционе может быть подана участником закупки до окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

В соответствии с информационной картой электронного аукциона №0139300013017000034 «Капитальный ремонт кровель многоквартирных жилых домов по адресам: ул. Весенняя, 12, 13; пр. Строителей, 25, 43», дата и время окончания срока подачи заявок – **до 08 часов 00 минут 06.04.2017г.**

Жалоба заявителя была направлена в адрес Кемеровского УФАС России **11.04.2017г.**, вследствие чего срок для обжалования положений документации об электронном аукционе №0139300013017000034 «Капитальный ремонт кровель многоквартирных жилых домов по адресам: ул. Весенняя, 12, 13; пр. Строителей, 25, 43» истек.

На основании изложенного рассмотрение Комиссией Кемеровского УФАС России доводов жалобы ООО «Ремспецстрой» на положения документации об электронном аукционе №0139300013017000034 «Капитальный ремонт кровель многоквартирных жилых домов по адресам: ул. Весенняя, 12, 13; пр. Строителей, 25, 43» (в части обжалования положений аукционной документации) не проводится.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия Кемеровского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Рассмотрение Комиссией Кемеровского УФАС России доводов жалобы ООО «Ремспецстрой» на положения документации об электронном аукционе №0139300013017000034 «Капитальный ремонт кровель многоквартирных жилых домов по адресам: ул. Весенняя, 12, 13; пр. Строителей, 25, 43» (в части обжалования положений аукционной документации) не проводится в соответствии с частью [4 статьи 105](#) Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд».

2. Признать жалобу ООО «Ремспецстрой» на действия аукционной комиссии администрации Междуреченского городского округа при проведении электронного аукциона №0139300013017000034 «Капитальный ремонт кровель многоквартирных жилых домов по адресам: ул. Весенняя, 12, 13; пр. Строителей, 25, 43» **необоснованной.**

3. Производство по делу №214/3-2017 прекратить.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

