

О признании жалобы необоснованной,
решение №052/10/18.1-574/2023

ООО «ВЕКТОР»

420039, РТ, г. Казань,

ул. Восстания, д.52, кв. 2

<...>

Департамент по
недропользованию по
Приволжскому Федеральному
округу

603000, г. Нижний Новгород, пл.
Максима Горького, д. 4/2

<...>

ООО «ЭТП ГПБ»

<...>

РЕШЕНИЕ

№052/01/18.1-574/2023

22 марта 2023 года
Новгород

город Нижний

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по
Нижегородской области в составе:

- <...>. - <...>

- <...> - <...>,

- <...> - <...>,

при
участии:

- Д<...>. - представителя ООО «ФЛАГМАН инжиниринг»
(доверенность №ФИ-60-2023 от 13.01.2023)

- З<...>. - представителя ПАО «Акционерная нефтяная компания
«Башнефть»» (доверенность № ДОВ/8/320/22 от 20.12.2022)

- Г<...>. - представителя Департамента по недропользованию по
Приволжскому федеральному округу (доверенность
№ПФО-01-07-15/2575 от 27.12.2022)

- М<...>. - представителя Департамента по недропользованию по
Приволжскому федеральному округу (доверенность
№ПФО-01-07-15/2581 от 27.12.2022)

- М<...> - представителя ООО «Вектор» (доверенность №В-67-2023
от 01.03.2023)

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи жалобу общества с ограниченной ответственностью «ВЕКТОР» (далее — ООО «ВЕКТОР», Заявитель) о нарушении Департаментом по недропользованию по Приволжскому Федеральному округу (далее — Приволжскнедра, организатор торгов) требований Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395 «О недрах» (далее — Закон РФ «О недрах») при проведении аукциона на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья на Ново-Арланском участке недр в Республике Башкортостан, сроком на 25 лет, размещенном на сайте <https://torgi.gov.ru/>, номер извещения 220000398100000000020,

УСТАНОВИЛА:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области (далее также - Нижегородское УФАС России, Управление) поступила жалоба заявителя на действия Приволжскнедра при проведении аукциона на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья на Ново-Арланском участке недр в Республике Башкортостан, сроком на 25 лет, размещенном на сайте <https://torgi.gov.ru/>, номер извещения 22000039810000000020.

В своей жалобе заявитель сообщает о недобросовестных действиях заказчика при организации и проведении торгов.

Нижегородское УФАС России приняло к рассмотрению жалобу ООО «ВЕКТОР» в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) и назначило её рассмотрение на 22.03.2023 (уведомление о рассмотрении жалобы от 16.03.2023 исх.№ОШ/5167/23).

Дело по существу рассмотрено 22.03.2023 посредством видеоконференцсвязи.

В материалах дела имеются документы, подтверждающие надлежащее уведомление сторон о дате, времени и месте рассмотрения дела.

Изучив доводы жалобы, заслушав представителей сторон, исследовав имеющиеся в деле материалы, Комиссия приходит к следующему.

Согласно общим правилам пунктов 1 и 2 статьи 11 Гражданского кодекса Российской Федерации защиту нарушенных или оспоренных гражданских прав осуществляет в соответствии с подведомственностью дел, установленной процессуальным законодательством, суд, арбитражный суд или третейский суд. Защита гражданских прав в административном порядке осуществляется лишь в случаях, предусмотренных законом.

Законом, предоставляющим заинтересованным лицам право на обжалование в административном порядке действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, является Закон о защите конкуренции, в частности положения статьи 18.1 данного Закона, вступившая в силу 6 января 2012 года.

По правилам части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия

(бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Вместе с тем в соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Данная норма определяет круг лиц, уполномоченных направлять жалобы в антимонопольный орган.

Правом на обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии обладают:

- лица, подавшие заявки на участие в торгах;
- иные лица, права или законные интересы которых могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, нарушения порядка организации и проведения торгов.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что ООО «ВЕКТОР» обладает правом на обжалование действий заказчика.

ООО «ВЕКТОР» считает, что организатор аукциона ненадлежащим образом произвел продление сроков подачи заявок.

Согласно доводу жалобы действия организатора торгов привели к нарушению законодательства Российской Федерации в сфере недропользования и нарушению прав заявителя на получение права пользования Ново-Арланским участком недр, выраженное в принятии

Департаментом приказа от 09.03.2023 №98 «О внесении изменений в приказ Приволжскнедра от 01.11.2022 №290 «О проведении аукциона на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья на Ново-Арланском участке недр в Республике Башкортостан».

Также, ООО «ВЕКТОР» считает, что размер для оплаты задатка и сбора за участие в аукционе является завышенным.

Заявитель просит признать действия Приволжскнедра при организации и проведении аукциона на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья на Ново-Арланском участке недр в Республике Башкортостан, незаконными.

Комиссия по делу №052/01/18.1-574/2023, изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон, в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, установила следующее.

02.11.2022 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов по адресу: www.torgi.gov.ru размещен приказ Департамента по недропользованию по Приволжскому Федеральному округу № 290 от 01.11.2022 о проведении аукциона на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья на Ново-Арланском участке недр в Республике Башкортостан, также решение и порядок проведения аукциона.

Аукцион проводится в соответствии с Законом Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон о недрах), Правилами проведения аукциона на право пользования участком недр федерального значения, участком недр местного значения, а также участком недр, не отнесенным к участкам недр федерального или местного значения, в электронной форме, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28.12.2021 № 2499

(далее – постановление Правительства РФ от 28.12.2021 № 2499, Правила).

В соответствии с подпунктами «б», «д» пункта 15 Правил организатор аукциона осуществляет утверждение порядка и условий проведения аукциона, размещение на официальном сайте и на сайте электронной площадки информации и документов в соответствии Правилами.

Согласно подпункту «а» пункта 16 Правил порядок и условия проведения аукциона содержат даты начала и окончания срока подачи заявок, дату, время проведения аукциона (в часах и минутах по месту проведения аукциона).

В соответствии с пунктом 1 раздела I Приложения № 3 Аукционной документации Аукцион проводится на электронной площадке «ЭТП ГПБ» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.etrgpb.ru), оператором которой является ООО «Электронная торговая площадка ГПБ».

Из материалов жалобы следует, что изначально в аукционной документации организатором торгов установлены следующие сроки подачи заявок:

Дата начала срока подачи заявок 03.11.2022.

Дата окончания срока подачи заявок 02.12.2022.

21.12.2022 в рамках рассмотрения жалобы №04/10/18.1-607/2022 Комиссия ФАС России установила в действиях организатора торгов нарушение порядка установления сроков подачи заявок в рамках рассматриваемого аукциона.

Комиссия ФАС России выдала организатору торгов предписание №04/10/18.1-607/2022 в соответствии с которым Департаменту по недропользованию по Приволжскому Федеральному округу надлежало:

- отменить протоколы, составленные в ходе проведения Аукциона;
- назначить новые даты и время окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе, проведения Аукциона с учетом выводов, изложенных в решении ФАС России по делу № 04/10/18.1-607/2022;
- возобновить проведение Аукциона с момента окончания срока подачи заявок, указанного на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru (далее — официальный сайт), сайте электронной площадки ООО «Электронная торговая площадка ГО», расположенной в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу www.etrgpb.ru (далее — сайт Оператора) (02.12.2022 00:00 МСК) на срок, составляющий не менее 24 часов;
- обеспечить возможность внесения сбора за участие в Аукционе, задатка для участия в Аукционе в срок, составляющий не менее 5 рабочих дней до даты окончания подачи заявок на участие в

Аукционе;

- уведомить лиц, подавших заявки на участие в Аукционе, об изменении даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе, рассмотрения заявок на участие в Аукционе, проведения Аукциона не позднее чем за 5 рабочих дней до новой даты окончания подачи заявок на участие в Аукционе;
- разместить соответствующую информацию на официальном сайте, сайте Оператора, а также в иных средствах массовой информации, в которых было опубликовано сообщение о проведении Аукциона в срок, составляющий не менее 5 рабочих дней до даты окончания подачи заявок на участие в Аукционе.

Из материалов жалобы следует, что в целях исполнения выданного ФАС России предписания №04/10/18.1-607/2022 от 21.12.2022, приказом от 28.12.2022 № 355 были внесены соответствующие изменения в Порядок и условия проведения аукциона, в т.ч. были назначены новая дата и время окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе (12.01.2023).

25.01.2023 Комиссией Нижегородского УФАС России по результатам рассмотрения второй жалобы ООО «ФЛАГМАН инжиниринг» принято решение о признании жалобы необоснованной (решение № ОШ/1699/23 от 30.01.2023 по делу № 052/01/18.1-17/2023).

В решении отмечено, что «Приказ Приволжскнедра №355 от 28.12.2022 в соответствии с которым продлен срок окончания подачи заявок до 12.01.2023, соответствует требованиям, изложенным в предписании ФАС России по делу №04/10/18.1-607/2022».

На основании п. 47, 50 Правил проведения аукциона на право пользования участком недр федерального значения, участком недр местного значения, а также участком недр, не отнесенным к участкам недр федерального или местного значения, в электронной форме, утвержденного постановлением Правительства РФ от 28.12.2021 № 2499 Приволжскнедра приказом от 03.02.2023 №41 внесены изменения в раздел 1 Порядка и условий проведения аукциона на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья на Ново-Арланском участке недр в Республике Башкортостан (приложение 3 к приказу № 290 от 01.11.2022), а именно:

- дата окончания срока подачи заявок 15.02.2023;

- дата и время проведения аукциона 28.02.2023 в 10 ч. 00 мин. (МСК);

- дата подписания членами аукционной комиссии протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе 21.02.2023.

09.03.2023 организатор торгов повторно внес изменения в раздел 1 Порядка и условий проведения аукциона на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья на Ново-Арланском участке недр в Республике Башкортостан (приложение 3 к приказу № 290 от 01.11.2022) в связи с вынесением решения Нижегородского УФАС России по жалобе №052/01/18.1-276/2023.

Приказом №98 от 09.03.2023 организатором торгов установлены следующие даты проведения торгов:

- дата окончания срока подачи заявок 20.03.2023;
- дата подписания членами аукционной комиссии протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе 23.03.2023;
- дата и время проведения аукциона 28.03.2023 в 10 ч. 00 мин. (МСК).

В силу положений пункта 47 постановления Правительства РФ от 28.12.2021 №2499 уполномоченный орган вправе принять решение о внесении изменений в решение о проведении аукциона, а также в порядок и условия проведения аукциона, которое принимается до дня окончания срока подачи заявок.

В силу пункта 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, со дня направления уведомления, предусмотренного частью 11 настоящей статьи, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы по существу.

Обязательное приостановление торгов с момента поступления уведомления также подтверждается позицией Верховного суда Российской Федерации (далее — ВС РФ).

В решении ВС РФ от 14.05.2020 №АКПИ2-161 указано, что «Федеральным законом «О защите конкуренции» обязательное приостановление торгов обусловлено фактом принятия жалобы к рассмотрению антимонопольным органом и направлением соответствующего уведомления заявителю, организатору торгов, оператору электронной площадки, в конкурсную или аукционную комиссию, уполномоченный орган и (или) организацию, осуществляющую эксплуатацию сетей.

Закон о защите конкуренции не содержит предписаний, что при рассмотрении антимонопольным органом жалобы в порядке, предусмотренном его статьей 18.1 полномочия антимонопольного органа ограничиваются возможностью приостановления торгов только в части заключения Договора.

Исходя из того, что дата окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе - 12.01.2023 (п. 1.1 приказа Приволжскнедра от 28.12.2022 № 355), торги были приостановлены до момента окончания срока подачи заявок.

Согласно п.50 постановления Правительства РФ от 28.12.2021 № 2499 в случае возникновения обстоятельств, препятствующих проведению аукциона в день и (или) время, установленные порядком и условиями проведения аукциона, организатором аукциона или председателем аукционной комиссии принимается решение о переносе даты и (или) времени проведения аукциона.

Решение о внесении изменений в порядок и условия проведения аукциона в целях переноса даты и (или) времени проведения аукциона принимается организатором аукциона до окончания срока подачи заявок, при этом при переносе даты проведения аукциона устанавливается новый срок подачи заявок.

К обстоятельствам, препятствующим проведению аукциона в день и (или) время, установленные порядком и условиями проведения аукциона, относятся в том числе наличие жалобы на действия (бездействие) организатора аукциона, оператора электронной площадки или аукционной комиссии, поданной в соответствии с положениями Закона о защите конкуренции.

В рассматриваемом случае обстоятельством, препятствующим проведению аукциона в день и (или) время, установленные порядком и условиями проведения аукциона, явилось наличие жалобы на действия организатора аукциона, поданной ООО «ФЛАГМАН Инжиниринг» в соответствии с положениями Закона о защите конкуренции.

В целях недопущения нарушения прав третьих лиц, с учетом требований постановления Правительства РФ от 28.12.2021 № 2499 и положений Закона о защите конкуренции (для предоставления возможности подачи заявок, в том числе ООО «ФЛАГМАН инжиниринг») Приволжскнедра приказом от 03.02.2023 № 41 принято решение о внесении изменений в порядок и условия проведения аукциона, с установлением нового срока подачи заявок с учетом требований пункта 47 постановления Правительства РФ от 28.12.2021 № 2499 (не менее 7 дней).

То, что с момента поступления в адрес организатора торгов уведомления антимонопольного органа торги приостанавливаются, также подтверждается практикой рассмотрения аналогичных жалоб.

Антимонопольный орган при приостановлении антимонопольным органом процедуры торгов в связи с поступлением жалобы на Действия

организатора торгов приостанавливает возможность осуществления любых Действий, связанных с проведением торгов, в том числе прием заявок, вскрытия конвертов и рассмотрения заявок, а не только в части заключения Договора по результатам проведения торгов.

Таким образом, действия Приволжскнедра по внесению изменений в порядок и условия проведения Аукциона приказом от 09.03.2023 № 98 законны, основаны на положениях пунктов 47 и 50 постановления Правительства РФ от 28.12.2021 № 2499 с учетом п. 18 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

Изложенный в жалобе ООО «ВЕКТОР» довод о том, что нарушение Приволжскнедра постановления Правительства РФ от 28.12.2021 № 2499 привело к завышенному значению задатка за участие в аукционе на получение права пользования недрами Ново-Арланского участка недр, что влечет нарушение прав неограниченного круга лиц, в том числе ООО «ВЕКТОР» Комиссией признается необоснованным.

Доказательств нарушения прав и законных интересов ООО «ВЕКТОР» действиями организатора торгов ни в жалобе, ни в ходе рассмотрения дела №052/01/18.1-574/2023 не представлено.

При вынесении решения Комиссия Управления учитывает, что сообщение о проведении торгов первоначально опубликовано 03.11.2022. Таким образом, ООО «ВЕКТОР» располагало достаточными временем для формирования своей заявки в рамках рассматриваемых торгов.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1 (частями 17, 20), статьей 23 Федерального закона «О защите конкуренции», Комиссия Нижегородского УФАС России,

РЕШИЛА:

признать жалобу ООО «ВЕКТОР» на действия Приволжскнедра при проведении аукциона на получение права пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи углеводородного сырья на Ново-Арланском участке недр в Республике Башкортостан, сроком на 25 лет, размещенном на сайте <https://torgi.gov.ru/>, номер извещения 22000039810000000020, необоснованной.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» решение и (или) предписание комиссии антимонопольного

органа могут быть обжалованы в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения и (или) выдачи предписания.

<...>