РЕШЕНИЕ г. Краснодар Резолютивная часть решения объявлена 16.01.2012 В полном объеме решение изготовлено 20.01.2012 Комиссия Краснодарского УФАС России по рассмотрению дела № 278/2011 о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе: Председатель комиссии: Иващенко И.В. – заместитель руководителя управления – начальник отдела контроля в топливно – энергетическом комплексе и связи. Члены комиссии: Жигунова А.В. – главный специалист-эксперт отдела контроля в топливно - энергетическом комплексе и связи; Картомышева Е.Г – специалист - эксперт отдела контроля в топливно - энергетическом комплексе и связи; Ружицкая Я.В. – ведущий специалист – эксперт отдела контроля в топливно – энергетическом комплексе и связи, Рассмотрев дело №278/2011 по признакам нарушения ОАО «НЭСК-электросети» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила: В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю (далее – Управление) поступили обращения граждан (далее –Заявители) на действия ОАО «НЭСК-электросети» (далее - Сетевая организация), выразившиеся в нарушении сроков рассмотрения заявок на технологическое присоединение, а также не направлении проектов договоров и технических условий на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: г. Краснодар, Прикубанский внутригородской округ, в срок, предусмотренный пунктом 15 Правил технологического присоединения № 861. Заявители, обратившиеся в Краснодарское УФАС России, в соответствии со свидетельствами о государственно регистрации права, являются собственниками земельных участков, расположенных по адресу: г. Краснодар, Прикубанский внутригородской округ. В целях заключения договоров на технологическое присоединение энергопринимающих устройств объектов, расположенных по адресу: г. Краснодар, Прикубанский внутригородской округ Заявители в адрес Сетевой организации поданы заявки на технологическое присоединение энергопринимающих устройств объектов к электрическим сетям ОАО «НЭСК-электросети». В своих обращениях Заявители указывают, что по истечении срока, предусмотренного пунктом 15 Правил технологического присоединения, а также с учетом даты регистрации заявок, ОАО «НЭСК-электросети» не представило Заявителям, проектов договоров и технических условий на технологическое присоединение Объектов. На дату обращения в антимонопольный орган проекты договоров технологического присоединения и технических условий Сетевой организацией в адрес Заявителей также не направлены. В соответствии со ст. 26 ФЗ от 26.03.2006 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также - технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер. Технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденными постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, определен порядок технологического присоединения

энергопринимающих устройств (энергетических установок и объектов электросетевого хозяйства) юридических и физических лиц (далее - энергопринимающие устройства) к электрическим сетям, регламентирована процедура присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям сетевой организации (далее - технологическое присоединение), определены существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям (далее - договор), установлены требования к выдаче технических условий. В соответствии с пунктом 3 Правил №861, сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения кроме лиц, указанных в пунктах 12.1, 14 и 34 Правил №861. В соответствии с пунктом 6 Правил, технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные настоящими Правилами. Заключение договора является обязательным для сетевой организации К заявке на технологическое присоединение прилагаются соответствующие сведения и документы, предусмотренные пунктами 9, 10 Правил №861. Пунктом 15 Правил №861 определено, что заявителям, указанным в пунктах 12.1 и 14 настоящих Правил, сетевая организация обязана направить заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к этому проекту договора в течение 30 дней с даты получения заявки. При отсутствии сведений и документов, указанных в пунктах 9, 10 и 12 – 14 настоящих Правил, сетевая организация уведомляет об этом заявителя в течение 6 рабочих дней с даты получения недостающих сведений. Таким образом, в нарушение пункта 15 Правил, ОАО «НЭСК-электросети» не представило Заявителям проектов договоров и технических условий, а также указанных документов и сведений. ОАО «НЭСК-электросети» включено в Реестр субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль по виду услуг – услуги по передаче электрической энергии. В соответствии с п.1 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 №861, сетевые организации – это организации, владеющие на праве собственности или на ином установленном федеральными законами основании объектами электросетевого хозяйства, с использованием которых такие организации оказывают услуги по передаче электрической энергии и осуществляют в установленном порядке технологическое присоединение энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям. Услуга по технологическому присоединению к электрическим сетям может быть оказана только сетевой организацией, к электрическим сетям которой потребитель намерен подключить принадлежащие ему энергопринимающие устройства. Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям, мероприятия по технологическому присоединению к электрической сети осуществляются непосредственно с целью последующей передачи электрической энергии для потребителя (технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии); возможность заключения договора на передачу электроэнергии обусловлена необходимостью заключения обязательного для сетевой организации договора на технологическое присоединение. С учетом вышеизложенного ОАО «НЭСК-электросети» занимает

доминирующее положение на рынке услуг по передаче электрической энергии, в пределах эксплуатируемых и присоединенных сетей на территории Краснодарского края, в том числе МО город Краснодар, с долей 100%. В действиях ОАО «НЭСК-электросети» установлены признаки нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», в соответствии с которой запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц. Приказом от 27.10.2011 №422 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства», Краснодарским УФАС России в отношении ОАО «НЭСК-электросети» возбуждено дело №278/2011 по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Комиссия в полном объеме, изучив все обстоятельства и имеющиеся в деле № 278/2011 доказательства, выслушав мнения сторон по данному делу, установила следующее: Заявители (физические лица) в соответствии со свидетельством о государственной регистрации права являются собственниками земельных участков, расположенных по адресу: г. Краснодар, Прикубанский внутригородской округ, в районе ул. Пригородная (далее земельные участки заявителей -Объект 1, Объект 2, Объект 3, Объект 4, Объект 5, Объект 6, Объект 7, Объект 8). В целях заключения договора на технологическое присоединение энергопринимающих устройств Объекта 1, Заявителем в адрес Сетевой организации подана заявка на технологическое присоединение энергопринимающих устройств Объекта к электрическим сетям ОАО «НЭСК-электросети». Заявка зарегистрирована Сетевой организацией 23.06.2011 за № 2445ТП. Объем запрошенной мощности составил 5 кВт. В целях заключения договора на технологическое присоединение энергопринимающих устройств Объекта - 2, Заявителем в адрес Сетевой организации подана заявка на технологическое присоединение энергопринимающих устройств Объекта к электрическим сетям ОАО «НЭСК-электросети». Заявка зарегистрирована Сетевой организацией 23.06.2011 за № 2398ТП. Объем запрошенной мощности составил 5 кВт. В целях заключения договора на технологическое присоединение энергопринимающих устройств Объекта - 3, Заявителем в адрес Сетевой организации подана заявка на технологическое присоединение энергопринимающих устройств Объекта к электрическим сетям ОАО «НЭСК-электросети». Заявка зарегистрирована Сетевой организацией 23.06.2011 за № 2343ТП. Объем запрошенной мощности составил 5 кВт. В целях заключения договора на технологическое присоединение энергопринимающих устройств Объекта - 4, Заявителем в адрес Сетевой организации подана заявка на технологическое присоединение энергопринимающих устройств Объекта к электрическим сетям ОАО «НЭСК-электросети». Заявка зарегистрирована Сетевой организацией 23.06.2011 за № 2388ТП. Объем запрошенной мощности составил 5 кВт. В целях заключения договора на технологическое присоединение энергопринимающих устройств Объекта - 5, Заявителем в адрес Сетевой организации подана заявка на технологическое присоединение энергопринимающих устройств Объекта к электрическим сетям ОАО «НЭСК-электросети». Заявка зарегистрирована Сетевой организацией 23.06.2011 за № 2417ТП. Объем запрошенной мощности составил 5 кВт. В целях заключения договора на технологическое присоединение энергопринимающих устройств Объекта - 6, Заявителем в адрес Сетевой организации подана заявка от 02.08.2011 на технологическое присоединение энергопринимающих устройств объекта к

электрическим сетям ОАО «НЭСК-электросети». Заявка зарегистрирована Сетевой организацией 08.08.2011 за № 3946. Объем запрошенной мощности составил 15 кВт. В целях заключения договора на технологическое присоединение энергопринимающих устройств Объекта - 7, Заявителем в адрес Сетевой организации подана заявка от 02.08.2011 на технологическое присоединение энергопринимающих устройств объекта к электрическим сетям ОАО «НЭСК-электросети». Заявка зарегистрирована Сетевой организацией 08.08.2011 за № 3949. Объем запрошенной мощности составил 15 кВт. В целях заключения договора на технологическое присоединение энергопринимающих устройств Объекта - 8, Заявителем в адрес Сетевой организации подана заявка от 02.08.2011 на технологическое присоединение энергопринимающих устройств объекта к электрическим сетям ОАО «НЭСК-электросети». Заявка зарегистрирована Сетевой организацией 08.08.2011 за № 3945. Объем запрошенной мощности составил 15 кВт. Исходя из запрошенной мощности и согласно поданным заявкам на технологическое присоединение энергоприимающих устройств объектов, Комиссией установлено, что Заявители относятся к категории потребителей, указанных в пункте 14 Правил технологического присоединения № 861. В соответствии с пунктом 8 Правил № 861 заявители направляют заявку в сетевую организацию, объекты электросетевого хозяйства которой расположены на наименьшем расстоянии от границ участка заявителя. Согласно пункту 14 Правил № 861 в заявке направляемой заявителем – физическим лицом, должны быть указаны: а) фамилия, имя, отчество заявителя, серия <...> номер и дата выдачи паспорта или иного документа, удостоверяющего личность в соответствии с законодательством Российской Федерации; б) место жительства заявителя; в) сведения о наименовании и месте нахождения энергопринимающих устройств, которые необходимо присоединить к электрическим сетям сетевой организации, а также сроки проектирования и поэтапного введения в эксплуатацию энергопринимающих устройств; г) максимальная мощность энергопринимающих устройств заявителя (пункт 14 Правил № 861). В соответствии с пунктом 3 Правил № 861 независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя Сетевая организация обязана заключить договор с физическими лицами, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединения энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законе основании, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно, которые используются для бытовых и иных нужд, а так же выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению. В соответствии с пунктом 15 Правил № 861 Сетевая организация направляет заявителю для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 30 дней со дня получения заявки. На заседание Комиссии по делу № 278/2011 ОАО «НЭСК-электросети» во исполнении определения о назначении дела, представлены следующие пояснения. В заявках, направленных Заявителями (23.06.2011 за № 2343ТП, 23.06.2011 за № 2388ТП, 23.06.2011 за № 2398ТП, 23.06.2011 № 2417ТП, 23.06.2011 за № 2445ТП); (от 08.08.2011 № 3945); (от 08.08.2011 № 3949); (от 08.08.2011 №3945) в адрес ОАО «НЭСК-электросети», отсутствуют указания на энергопринимающие устройства, которые указанные лица намериваются технологически присоединить к электрической сети; отсутствуют точные сведения о границах земельных участков, на которых могут располагаться энергопринимающие устройства; подписи лиц обратившегося с заявкой на

технологическое присоединение в адрес Сетевой организации, не соответствуют подписям, отраженным в копиях паспортов, приложенных к заявкам. В связи с чем, разработать и направить заполненные и подписанные проекты договоров в 2 экземплярах, в адреса указанных граждан не представляется возможным. Данный довод Комиссией Краснодарского по рассмотрению дела № 278/2011 не может принят во внимание, в силу следующих обстоятельств. В соответствии с пунктом 15 Правил № 861 при отсутствии сведений и документов, указанных в пунктах 9,10 и 12-14 настоящих Правил, Сетевая организация уведомляет об этом заявителя в течение 6 рабочих дней с даты получения заявки и направляет ему для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 30 дней с даты получения недостающих сведений. Таким образом, в данной ситуации, с учетом положений Правил № 861, Сетевая организация при поступлении заявок от граждан. (23.06.2011 за № 2343ТП, 23.06.2011 за № 2388ТП, 23.06.2011 за № 2398ТП, 23.06.2011 № 2417ТП, 23.06.2011 за № 2445ТП); (от 08.08.2011 № 3945); (от 08.08.2011 № 3949); (от 08.08.2011 №3945) должна осуществить действия, определенные пунктом 15 Правил № 861: рассмотреть заявки на соответствие требованиям Правил № 861 и в случае отсутствии в заявках сведений и документов, указанных в пунктах 9, 14 Правил № 861(в данном случае – отсутствие в заявках наименования энергопринимающих устройств и точных сведений о границах земельных участков), в течение 6 рабочих дней с даты получения заявки уведомить заявителя о недостающих сведениях и направляет им для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 30 дней с даты получения недостающих сведений. Документальное подтверждение осуществления со стороны ОАО «НЭСК-электросети» действий, предусмотренных в абзаце 7 пункта 15 Правил технологического присоединения № 861, Комиссии не представлено. Довод ОАО «НЭСК-электросети» о том, что подписи лиц, обратившихся с заявкой на технологическое присоединение в адрес Сетевой организации, не соответствуют подписям, отраженным в копиях паспортов, приложенных к заявкам, является бездоказательным, о данном факте свидетельствует письмо ОАО «НЭСК-электросети» от 16.01.2012 № 9.НС-9/8, в связи с чем, не может быть принят во внимание Комиссии по рассмотрению дела. Так как представителем заявителей, а также непосредственно Заявителями на заседании Комиссии 16.01.2012 подтверждена подлинность подписей отраженных в заявках на технологическое присоединение. Исходя из вышеизложенного при рассмотрении заявок на технологическое присоединение к электрическим сетям: 23.06.2011 за № 2343ТП, 23.06.2011 за № 2388ТП, 23.06.2011 за № 2398ТП, 23.06.2011 № 2417ТП, 23.06.2011 за № 2445ТП; от 08.08.2011 № 3945; от 08.08.2011 № 3949; от 08.08.2011 №3945 Сетевая организация нарушила пункт 15 Правил № 861, таким образом, данными действиями ущемила права и законные интересы Заявителей. В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц. Антимонопольный орган вправе признать нарушением антимонопольного законодательства и иные действия (бездействие), кроме установленных частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, поскольку приведенный в названной части перечень не является исчерпывающим. С учетом вышеизложенного Комиссия Краснодарского УФАС России установила в действиях ОАО «НЭСК-электросети» факт нарушения части 1 статьи 10

Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившийся в ущемлении интересов Заявителей, путем не рассмотрения заявок на технологическое присоединение к электрическим сетям, соответственно: от 23.06.2011 за № 2343ТП, 23.06.2011 за № 2388ТП, 23.06.2011 за № 2398ТП, 23.06.2011 № 2417ТП, 23.06.2011 за № 2445ТП; от 08.08.2011 № 3945; от 08.08.2011 № 3949; от 08.08.2011 №3945, в порядке, предусмотренном пунктом 15 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861. Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, частью 1 частью 2 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», РЕШИЛА: 1. Признать в действиях ОАО «НЭСК-электросети» факт нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившийся в ущемлении интересов Заявителей, путем не рассмотрения заявок на технологическое присоединение к электрическим сетям, соответственно: от 23.06.2011 за № 2343ТП, 23.06.2011 за № 2388ТП, 23.06.2011 за № 2398ТП, 23.06.2011 № 2417ТП, 23.06.2011 за № 2445ТП; от 08.08.2011 № 3945; от 08.08.2011 № 3949; от 08.08.2011 №3945 в порядке, предусмотренном пунктом 15 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861. 2. ОАО «НЭСК-электросети» в срок до 27.02.2012 осуществить действия в соответствии с пунктом 15 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, а именно: 2.1. Рассмотреть заявки Заявителя №1 вх. от 23.06.2011 за № 2343ТП, 23.06.2011 за № 2388ТП, 23.06.2011 за № 2398ТП, 23.06.2011 № 2417ТП, 23.06.2011 за № 2445ТП, поданные в ОАО «НЭСК-электросети», с целью заключения договоров и получения технических условий на технологическое присоединение объектов, которые будут располагаться на земельных участках, расположенных по адресу: г. Краснодар, Прикубанский внутригородской округ. 2.2. Направить Заявителю №1 заполненные и подписанные проекты договоров и технических условий на технологическое присоединение объектов, которые будут располагаться на земельных участках с кадастровыми номерами соответственно: ххх; ххх; ххх; ххх; ххх по адресу: г. Краснодар, Прикубанский внутригородской округ. 2.3. Рассмотреть заявку Заявителя №2 вх. от 18.08.2011 № 3946, поданную в ОАО «НЭСК-электросети», с целью заключения договора и получения технических условий на технологическое присоединение объекта, который будет располагаться на земельном участке с кадастровым номером ххх по адресу: г. Краснодар, Прикубанский внутригородской округ. 2.4. Направить Заявителю №2 заполненный и подписанный проект договора и технических условий на технологическое присоединение объекта, который будет располагаться на земельном участке с кадастровым номером ххх по адресу: г. Краснодар, Прикубанский внутригородской округ. 2.5. Рассмотреть заявку Заявителя №3 вх. от 08.08.2011 № 3949, поданную в ОАО «НЭСК-электросети», с целью заключения договора и получения технических условий на технологическое присоединение объекта,

который будет располагаться на земельном участке с кадастровым номером ххх по адресу: г. Краснодар, Прикубанский внутригородской округ. 2.6. Направить Заявителю №3 заполненный и подписанный проект договора и технических условий на технологическое присоединение объекта, который будет располагаться на земельном участке с кадастровым номером ххх по адресу: г. Краснодар, Прикубанский внутригородской округ. 2.7. Рассмотреть заявку Заявителя №4 от 08.08.2011 № 3945, поданную в ОАО «НЭСК-электросети», с целью заключения договора и получения технических условий на технологическое присоединение объекта, который будет располагаться на земельном участке с кадастровым номером ххх по адресу: г. Краснодар, Прикубанский внутригородской округ. 2.8. Направить Заявителю№4 заполненный и подписанный проект договора и технических условий на технологическое присоединение объекта, который будет располагаться на земельном участке с кадастровым номером 23:43:0118001:592 по адресу: г. Краснодар, Прикубанский внутригородской округ, в районе ул. Пригородная. 3. Передать материалы дела № 278/2011 по факту нарушения ОАО «НЭСК-электросети» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении по ст. 14.31 КоАП РФ. Председатель Комиссии И.В. Иващенко Члены Комиссии: А.В. Жигунова Я.В. Ружицкая Е.Г. Картомышева Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд. Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

- delo_278.rtf