

# РЕШЕНИЕ

по жалобе №Т02-298/22

06 июня 2022 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителей от ПАО «ТГК-1» (далее – Заказчик), от ООО «ГЭХ Закупки» (далее — Организатор торгов) **путем видеоконференцсвязи;**

в отсутствие представителей от ООО «Уфанипинефть» (далее – Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и способе рассмотрения жалобы;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 30.05.2022 вх. №14242-ЭП/22) ООО «Уфанипинефть» на действия закупочной комиссии ООО «ГЭХ Закупки» при проведении открытого конкурентного отбора в электронной форме на право заключения договора на проектирование систем кондиционирования узлов ССДТУ и серверных филиала "Кольский" (D22NP00612) (извещение №32211329851, далее - Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

## УСТАНОВИЛА:

20 апреля 2022 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №32211329851 о проведении открытого конкурентного отбора в электронной форме на право заключения договора на проектирование систем кондиционирования узлов ССДТУ и серверных филиала "Кольский" (D22NP00612) (далее — Извещение), включая документацию о Закупке (далее - Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ПАО "ТГК-1", версия 23 от 14.03.2022 (далее – Положение о закупках), на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	5 000 000,00 руб.
-	Дата публикации извещения	-----

2.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	20.04.22
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	28.04.2022 в 11:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	15.06.22
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	121357, г. Москва, ул. Верейская, д. 17

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре №32211329851 был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия закупочной комиссии Заказчика, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки **ООО «Уфанипинефть»** от участия в процедуре Закупки согласно протоколу подведения итогов по Закупке от 19.05.2022.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, Заказчика и Организатора торгов Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона №135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ПАО «ТГК-1» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии

с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился. Письменный мотивированный отзыв на жалобу **ООО «Уфанипинефть»** в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/12845/22 от 01.06.2022, представлен.

Также документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/12845/22 от 01.06.2022, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

В соответствии с итоговым протоколом от 19.05.2022 заявка **ООО «Уфанипинефть»** была отклонена закупочной комиссией Организатора торгов от участия в процедуре Закупки на основании п. 2.6.6 Документации, а именно: обозначенный в заявке участника срок выполнения работ не соответствует требованиям технического задания, являющегося неотъемлемым приложением к Документации, в том числе проекта договора, являющегося неотъемлемым приложением к Документации (согласно ценовому предложению участника срок выполнения работ – до 31.12.2022, согласно техническому заданию – с даты заключения договора, но не ранее 01.07.2022 г. - 31.12.2022 г.). В нарушение п. 2.6.6 Документации, в составе заявки не представлен расчет по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации, страховым взносам на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования (Код по КНД 1151111) за последний отчетный период (квартал) за исключением Раздела 2, Раздела 3 данной формы, с отметками органа контроля.

**В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.**

**В соответствии с п. 1.10.3 Документации** состав и содержание заявки указаны в п. 5.7.1., а также разделах 7 и 8 Документации. Заявка должна содержать всю информацию и документы, подлежащие включению в Заявку согласно требованиям Документации.

**Согласно п. 2.3.1 Документации** заявка подается участником согласно требованиям к форме, содержанию, оформлению и составу Заявки, указанным в п. 1.10 и разделе 7 Документации.

**Как следует из** п. 2.6.3 Документации, Организатор с привлечением экспертов Заказчика, в соответствии с распорядительным документом о проведении Конкурентного отбора, проводит

анализ Заявки на соответствие обязательным требованиям Документации, в том числе на:

– соответствие предложенного Участником товара, работы, услуги, являющихся предметом закупки требованиям Документации к таким товарам, работам, услугам, количественным показателям (количество (объем) работ, услуг, товара; срока выполнения работ, оказания услуг, поставки) (раздел 8 Документации);

– наличие и надлежащее оформление документов, определенных Документацией, в том числе включая, но не ограничиваясь, документами, определенными в Документации (разделы 7, 8 и иные разделы Документации).

Согласно п. 5.2.1 Документации ценовое предложение в составе Заявки должно быть подготовлено в соответствии с формой, установленной в Документации – ценовое предложение (Форма 6 раздела 7 Документации).

В п. 2 Инструкции по заполнению Формы 6 Документации указано, что форма ценового предложения с заполненной номенклатурой представлена отдельным томом к настоящей Документации в редактируемом формате EXCEL (форма №6).

В пп. 16 Формы 6 «Ценовое предложение» участнику закупки необходимо указать срок выполнения работ.

В разделе 8 Документации содержится Техническое задание.

В п. 1.2 Технического задания Документации указан срок выполнения работ: начало - с даты заключения договора, но не ранее 01.07.2022 г., окончание: 31.12.2022 г.

Согласно пп. 14 п. 7.4.7 Документации для участия в закупочной процедуре участником в заявке предоставляются расчет по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации, страховым взносам на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования (Код по КНД 1151111) за последний отчетный период (квартал) за исключением Раздела 2, Раздела 3 данной формы, с отметками органа контроля.

Участнику необходимо включить в заявку (приложить) весь перечень документов, перечисленных в п. 7.4.7. Документации (Приложение к форме 4 Документации (перечень документов, предоставляемых участником в составе заявки)).

Согласно п. 2.6.6 Документации по результатам анализа Заявок и проверки информации об Участниках, проведенных Организатором, Комиссия вправе отклонить Заявку в следующих случаях, в частности:

– несоответствия предложенного Участником товара, работы, услуги, являющихся предметом закупки требованиям Документации к таким товарам, работам, услугам, количественным показателям (количество (объем) работ, услуг, товара; срока выполнения работ, оказания услуг, поставки) (раздел 8 Документации);

– отсутствие документов, определенных Документацией, а также их ненадлежащее оформление, предусмотренное к порядку заполнения документов Заявки, указанному в инструкциях о заполнении форм документов, определенных Документацией, а также в иных разделах Документации. Отсутствие в ценовом предложении (Форма 6 раздел 7 Документации) информации о стране происхождения поставляемого товара не является основанием для отклонения Заявки на участие в закупке и такая Заявка рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранных товаров.

Представитель Организатора торгов пояснил, что Заявитель в составе заявки представил Форму 6 «Ценовое предложение», где в графе пп. 16 «срок выполнения работ» было указано

лишь окончание работ, а именно «до 31.12.2022», что противоречило требованиям п. 1.2 Технического задания Документации и послужило одним из оснований отклонения заявки ООО «Уфанипинефть» согласно п. 2.6.3 Документации на основании п. 2.6.6 Документации.

Представитель Организатора торгов также пояснил, что Заявитель в составе заявки представил расчет по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации, страховым взносам на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования (Код по КНД 1151111) за последний отчетный период (квартал) в электронной форме, в котором отсутствовала отметка органа контроля, что не соответствовало требованию пп. 14 п. 7.4.7 Документации и стало вторым основанием отклонения заявки ООО «Уфанипинефть» от участия в процедуре Закупки на основании п. 2.6.6 Документации.

**Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявки участников, также установила, что Заявитель в составе заявки на участие в Закупке представил Форму 6 «Ценовое предложение», в которой был указан несоответствующий Техническому заданию Документации срок выполнения работ, а также Заявителем был представлен расчет по страховым взносам, требуемый согласно пп. 14 п. 7.4.7 Документации, в котором отсутствовала отметка органа контроля, на основании чего закупочная комиссия Организатора торгов правомерно отклонила заявку ООО «Уфанипинефть» от участия в процедуре Закупки, сославшись на п. 2.6.6 Документации.**

**Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении заявки ООО «Уфанипинефть» от участия в процедуре Закупки принято в порядке, соответствующем Документации.**

**Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки в части отклонения заявки ООО «Уфанипинефть» от участия в процедуре Закупки.**

1.

1.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 30.05.2022 вх. №14242-ЭП/22) ООО «Уфанипинефть» на действия закупочной комиссии ООО «ГЭХ Закупки» (ИНН: 7733667750; ОГРН: 5087746050145) при проведении открытого конкурентного отбора в электронной форме на право заключения договора на проектирование систем кондиционирования узлов ССДТУ и серверных филиала "Кольский" (D22NP00612) (извещение №32211329851) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.