

## РЕШЕНИЕ

01 сентября 2015 г.

Дело № 05-11/11-2015

г. Улан-Удэ

Резолютивная часть решения объявлена 27 августа 2015 года

Полный текст решения изготовлен 01 сентября 2015 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия (далее - Комиссия, Бурятское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...>,

рассмотрев 27.08.2015 дело № 05-11/11-2015, возбужденное по признакам нарушения обществом с ограниченной ответственностью «Закаменское ПУЖКХ» (адрес регистрации: 671950, Республика Бурятия, Закаменский район, г. Закаменск, ул. Джидинская, 1; далее - ООО «Закаменское ПУЖКХ» ответчик) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

в отсутствие представителей прокуратуры Закаменского района Республики Бурятия, ООО «Закаменское ПУЖКХ» и ООО «БайкалМонтажСтрой», извещены,

### УСТАНОВИЛА:

В Бурятское УФАС России поступили материалы проверки прокуратуры Закаменского района Республики Бурятия (вх. № 2301 от 30.04.2015) по обращению ООО «БайкалМонтажСтрой» в отношении ООО «Закаменское ПУЖКХ» по факту отключения холодного водоснабжения на объекте «Строительство средней общеобразовательной школы» в г. Закаменск Республики Бурятия, расположенном по адресу: г. Закаменск, ул. Ленина, 6.

Прокуратура Закаменского района Республика Бурятия выявила, что ООО «Закаменское ПУЖКХ» осуществило прекращение водоснабжения в нарушение действующего законодательства и направила материалы проверки в Бурятское УФАС России для выявления в действиях ООО «Закаменское ПУЖКХ» признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Бурятским УФАС России по результатам рассмотрения материалов проверки 30.06.2015 издан приказ № 66 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства», вынесено определение о назначении дела № 05-11/11-2015 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению.

Прокуратура Закаменского района Республики Бурятия привлечена к участию в рассмотрении дела в качестве заявителя, ООО «Закаменское ПУЖКХ» в качестве ответчика, ООО «БайкалМонтажСтрой» в качестве заинтересованного лица.

Заседание Комиссии по рассмотрению дела состоялось 27.08.2015 в отсутствие сторон на основании имеющихся в материалах дела данных о надлежащем их уведомлении о времени и месте рассмотрения дела.

Комиссия, рассмотрев обстоятельства и материалы дела, установила следующее.

Во исполнение требований пункта 1.3. Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утверждённого приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220, в рамках рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства № 05-11/11-2015 Бурятским УФАС России проведен обзор состояния конкуренции на рынке централизованного холодного водоснабжения в г. Закаменске (далее - обзор) с целью установления продуктовых и географических границ товарного рынка, на котором выявлены признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Согласно обзору в качестве продуктовых границ товарного рынка определены услуги по централизованному холодному водоснабжению (код ОКПД 36.00.20); географические границы рынка услуг централизованного холодного водоснабжения не выходят за границы муниципального образования («локальный рынок») и определены как границы пролегания технологической инфраструктуры (водопроводных сетей) в г. Закаменске Закаменского района Республики Бурятия.

Установлено, что ООО «Закаменское ПУЖКХ» осуществляет оказание услуг водоснабжения и водоотведения путём эксплуатации водопроводной сети, скважин, станций и прочего имущества, являющегося муниципальной собственностью.

Согласно договору аренды имущества от 07.12.2005 и дополнительному соглашению к договору от 01.10.2013 Администрация МО ГП «Город Закаменск» передала ООО «Закаменское ПУЖКХ» во временное владение и пользование объекты жилищно-коммунального хозяйства (в т.ч. городской водопровод, водовод, скважины, насосы и др.).

В соответствии со схемой водоснабжения и водоотведения МО ГП «Город Закаменск» на период до 2029 года централизованная система водоснабжения города представлена одной эксплуатационной зоной - зоной ответственности ООО «Закаменское ПУЖКХ».

Согласно части 29 статьи 2 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» централизованная система холодного водоснабжения - комплекс технологически связанных между собой инженерных сооружений, предназначенных для водоподготовки, транспортировки и подачи питьевой и (или) технической воды абонентам.

Согласно части 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» водоснабжение с использованием централизованных систем, систем коммунальной инфраструктуры является сферой деятельности субъекта естественной монополии.

Следовательно, осуществляемая ООО «Закаменское ПУЖКХ» деятельность относится к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

ООО «Закаменское ПУЖКХ» зарегистрировано в качестве юридического лица 26.01.2005 МРИ ФНС России по Республике Бурятия за ОГРН 1050300650135.

01.06.2014 между ООО «Закаменское ПУЖКХ» и ООО «БайкалМонтажСтрой» заключен договор № 7 на оказание услуг по водоснабжению, водоотведению и очистке сточных вод сроком до 31.12.2014.

Согласно п. 1.1 договора ООО «Закаменское ПУЖКХ» обязалось оказать ООО «БайкалМонтажСтрой» через присоединенную сеть в нежилое помещение по адресу: г. Закаменск, ул. Ленина, 6 услуги по водоснабжению, водоотведению и очистке сточных вод, а ООО «БайкалМонтажСтрой» оплатить оказанные услуги на условиях договора.

ООО «Закаменское ПУЖКХ» уведомлением исх. № 194 от 26.02.2015 сообщило ООО «БайкалМонтажСтрой» о планируемом прекращении подачи холодного водоснабжения с 26.02.2015. При этом в данном уведомлении, указано, что основанием прекращения холодного водоснабжения является истечение срока действия договора № 7 от 01.06.2014 на оказание услуг по водоснабжению, водоотведению и очистке сточных вод.

На требование прокурора Закаменского района Республики Бурятия

ООО «Закаменское ПУЖКХ» письмом исх. № 583 от 22.05.2015 сообщило, что прекращение подачи холодного водоснабжения произведено в связи с планируемым отключением тепловой энергии, необходимостью опорожнения трубопровода, в целях недопущения размораживания, а также сообщило о наличии у ООО «БайкалМонтажСтрой» задолженности за тепловую энергию в размере 2 058 213 руб. 68 коп.

Как установлено прокуратурой Закаменского района Республики Бурятия и подтверждено материалами дела 26.02.2015 ООО «Закаменское ПУЖКХ» ввело режим прекращения холодного водоснабжения в нежилое помещение по адресу: г. Закаменск, ул. Ленина, 6, о чем 26.02.2015 составило акт об ограничении холодного водоснабжения.

В соответствии с частью 1 статьи 13 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении" (далее - Закон о водоснабжении) по договору горячего или холодного водоснабжения (далее также - договор водоснабжения) организация, осуществляющая горячее водоснабжение или холодное водоснабжение, обязуется подавать абоненту через присоединенную водопроводную сеть горячую, питьевую и (или) техническую воду установленного качества в объеме, определенном договором водоснабжения, а абонент обязуется оплачивать принятую воду и соблюдать предусмотренный договором водоснабжения режим ее потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении водопроводных сетей и исправность используемых им приборов учета.

Согласно части 2 статьи 13 Закона о водоснабжении к договору водоснабжения применяются положения о договоре об энергоснабжении, предусмотренные Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, если иное не установлено настоящим Федеральным законом, принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Российской Федерации и не противоречит существу договора водоснабжения.

Согласно части 2 статьи 548 ГК РФ к отношениям, связанным со снабжением через присоединенную сеть газом, нефтью и нефтепродуктами, водой и другими товарами, правила о договоре энергоснабжения ([статьи 539 - 547](#)) применяются, если иное не установлено законом, иными правовыми актами или не вытекает из существа обязательства.

В силу части 1 статьи 426 ГК РФ договор энергоснабжения является публичным договором.

Согласно части 2 статьи 540 ГК РФ договор энергоснабжения, заключенный на определенный срок, считается продленным на тот же срок и на тех же условиях, если до окончания срока его действия ни одна из сторон не заявит о его прекращении или изменении либо о заключении нового договора.

В соответствии с пунктом 15 постановления Правительства РФ от 29.07.2013 № 644 "Об утверждении Правил холодного водоснабжения и водоотведения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" (далее - Правила) договор холодного водоснабжения, договор водоотведения или единый договор холодного водоснабжения и водоотведения заключаются на срок, указанный в договоре.

Если за месяц до истечения срока действия договора ни одна из сторон не заявит о его прекращении, изменении или заключении договора на иных условиях, соответствующих требованиям Закона о водоснабжении и принимаемых в соответствии с ним иных нормативных правовых актов, срок действия договора холодного водоснабжения, договора водоотведения или единого договора холодного водоснабжения и водоотведения продлевается на тот же срок и на тех же условиях.

Прокуратурой Закаменского района Республики Бурятия установлено, что ни ООО «Закаменское ПУЖКХ», ни ООО «БайкалМонтажСтрой» до 31.12.2014, т.е. до окончания срока действия договора № 7 от 01.06.2015, не заявили о прекращении или изменении договора, либо о заключении нового договора. Следовательно, в силу приведенных выше норм срок действия договора считается продленным на тот же срок и на тех же условиях.

Таким образом, прекращение ООО «Закаменское ПУЖКХ» холодного водоснабжения абоненту - ООО «БайкалМонтажСтрой» в связи с истечением срока действия договора № 7 от 01.06.2014 является неправомерным, т.к. не основано на действующем законодательстве.

Также не соответствует требованиям действующего законодательства и иное основание прекращения водоснабжения - наличие у ООО «БайкалМонтажСтрой» задолженности за тепловую энергию.

Так, основания временного прекращения или ограничение водоснабжения, водоотведения, транспортировки воды и (или) сточных вод, отказа от исполнения обязательств по договору водоснабжения и (или) водоотведения определены статьей 21 Закона о водоснабжении.

Согласно пункту 8 части 3 статьи 21 Закона о водоснабжении организация, осуществляющая холодное водоснабжение и (или) водоотведение, вправе прекратить или ограничить водоснабжение и (или) водоотведение в связи с наличием у абонента задолженности по оплате по договору водоснабжения, договору водоотведения за два расчетных периода, установленных этим договором, и более.

Наличие у ООО «БайкалМонтажСтрой» задолженности за услуги по тепловой

энергии не может являться основанием для прекращения услуги по холодному водоснабжению.

Бурятским УФАС России установлено, что ООО «Закаменское ПУЖКХ» уведомлением исх. № 194 от 26.02.2015 сообщило ООО «БайкалМонтажСтрой» о прекращении подачи холодного водоснабжения с 26.02.2015.

В соответствии с частью 3 статьи 21 Закона о водоснабжении организация, осуществляющая горячее водоснабжение, вправе прекратить или ограничить горячее водоснабжение, предварительно уведомив не менее чем за одни сутки до планируемого прекращения или ограничения абонента и органы местного самоуправления поселения, городского округа, а организация, осуществляющая холодное водоснабжение и (или) водоотведение, вправе прекратить или ограничить водоснабжение и (или) водоотведение, транспортировку воды и (или) сточных вод, предварительно уведомив в указанный срок абонента, органы местного самоуправления поселения, городского округа, территориальный орган федерального органа исполнительной власти, осуществляющий федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, а также структурные подразделения территориальных органов федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности.

ООО «Закаменское ПУЖКХ» в нарушение статьи 21 Закона о водоснабжении уведомило ООО «БайкалМонтажСтрой» о прекращении холодного водоснабжения менее чем за одни сутки.

Также в нарушение статьи 21 Закона о водоснабжении органы местного самоуправления поселения, городского округа, территориальный орган федерального органа исполнительной власти, осуществляющий федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, а также структурные подразделения территориальных органов федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности о планируемом прекращении (ограничении) холодного водоснабжения в нежилом помещении по адресу: г. Закаменск, ул. Ленина, 6 уведомлены не были.

Согласно части 5 статьи 3 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

ООО «Закаменское ПУЖКХ», являясь субъектом естественной монополии, занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по холодному водоснабжению в г. Закаменск Республики Бурятия.

Частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Комиссия пришла к выводу, что ООО «Закаменское ПУЖКХ» в отсутствие законных оснований прекратило холодное водоснабжение в нежилом помещении по адресу: г. Закаменск, ул. Ленина, 6 и нарушило порядок уведомления ООО «БайкалМонтажСтрой» и иных надлежащих органов о планируемом введении режима прекращения холодного водоснабжения.

Установленные выше факты свидетельствуют о злоупотреблении ООО «Закаменское ПУЖКХ» доминирующим положением, которое привело к ущемлению интересов ООО «БайкалМонтажСтрой».

17.08.2015 в Бурятское УФАС России поступило письмо ООО «БайкалМонтажСтрой» (вх. № 4506) о прекращении производства по делу № 05-11/11-2015.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции Комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае добровольного устранения нарушения антимонопольного законодательства и его последствий лицом, совершившим такое нарушение.

Указанное письмо является основанием для прекращения рассмотрения дела и отсутствием необходимости в выдаче предписания.

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь, статьями 10, 23, 41, 45, 48, 49, Закона о защите конкуренции»,

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать ООО «Закаменское ПУЖКХ» нарушившим часть 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

2. Рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства прекратить в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства и его последствий лицом, совершившим такое нарушение.

3. Основания для выдачи предписания отсутствуют.

4. Передать решение Комиссии и материалы дела уполномоченному должностному лицу Бурятского УФАС России для возбуждения производства по делу об административном правонарушении по части 2 статьи 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в течение 3 месяцев со дня его принятия в порядке, предусмотренном действующим законодательством Российской Федерации.