

«16» марта 2010 года

г. Липецк

Комиссия Липецкого УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии

Сешенов А.А. руководитель Липецкого УФАС России

Члены Комиссии:

Жданов Г.И. заместитель руководителя, начальник отдела естественных монополий, жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы

Олифиров П.А. старший государственный инспектор отдела естественных монополий, жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы

Гребенщиков М.А. ведущий специалист-эксперт отдела естественных монополий, жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы

Иванова И.А. государственный инспектор отдела естественных монополий, жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы,

в присутствии:

- от ООО «Котельная»: директора Бердникова Ю.В.,

- от администрации городского поселения г. Грязи: начальника отдела имущественных отношений, тарифов и жилищных вопросов Блащенко Н.Н.;

рассмотрев дело № 13 по признакам нарушения администрацией городского поселения г. Грязи (далее - Администрация) (Липецкая область, г. Грязи, ул. Красная площадь, д. 34), части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

15.01.2010 г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Липецкой области поступило заявление от Общества с ограниченной ответственностью «Котельная» (далее — ООО «Котельная») о рассмотрении обоснованности и правомерности исключения ряда затрат при утверждении тарифа на химически очищенную воду (далее - ХОВ) для ООО «Котельная» на 2010 г., утвержденного Постановлением главы администрации г. Грязи от 29.12.2009 г. № 234 «Об утверждении тарифа на ХОВ, поставляемую ООО «Котельная».

Заявление ООО «Котельная» мотивировано тем, что Постановление главы администрации г. Грязи от 29.12.2009 г. № 234 принято с нарушением Федерального закона от 30.12.2004 N 210-ФЗ "Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса" (далее - Федеральный закон N 210), в том числе в связи с несоблюдением администрацией общих принципов регулирования тарифа, которыми являются достижение баланса интересов потребителей товаров и услуг организаций коммунального комплекса и интересов указанных организаций, обеспечивающего доступность этих товаров и услуг для потребителей и эффективное функционирование организаций коммунального комплекса; установление тарифов и надбавок, обеспечивающих финансовые потребности организаций коммунального комплекса, необходимые для реализации их производственных программ и инвестиционных программ; стимулирование снижения производственных затрат, повышение экономической эффективности производства товаров (оказания услуг) и применение энергосберегающих технологий организациями коммунального комплекса; создание условий, необходимых для привлечения инвестиций в целях развития и модернизации систем коммунальной инфраструктуры; полное возмещение затрат организаций коммунального комплекса, связанных с реализацией их производственных программ и инвестиционных программ; установление условий обязательного изменения тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса; обеспечение доступности для потребителей и иных лиц информации о формировании тарифов и надбавок (ч.1 ст.3).

В результате рассмотрения поступившего заявления, Липецкое УФАС России приказом от 12.02.2010 г. № 29 возбудило дело № 13 по признакам нарушения Администрацией части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции и создало Комиссию по рассмотрению данного дела.

В ходе рассмотрения антимонопольного дела № 13 о нарушении антимонопольного законодательства Комиссия установила, что:

27.04.2009 г. ООО «Котельная» обратилось в Администрацию с заявлением для установления тарифа на ХОВ на период регулирования с 01.01.2010 г. по 31.12.2010 г.

29.12.2009 г. главой Администрации было принято постановление № 234 «Об утверждении тарифа на ХОВ, поставляемую ООО

«Котельная», установившее тариф на ХОВ, поставляемую обществом всем потребителям в размере 37-15 руб./куб.м. (без НДС).

При этом администрацией г. Грязи при утверждении тарифа на производство ХОВ для ООО «Котельная» на 2010 год были исключены ряд расходов.

В том числе были исключены (согласно заявлению ООО «Котельная»):

1. уменьшен норматив по расходу соли на 1 м³ ХОВ 1, 326 кг ;
2. уменьшен расход сырой воды на 1 м³ ХОВ на 0,057 м³;
3. уменьшен норматив по сбросу стоков на 1 м³ ХОВ на 0,082 м³;
4. часть норматива на потребление электроэнергии для производства ХОВ, норма уменьшена на 1,3519 кВт/ч;
5. исключены затраты на ремонт склада мокрого хранения соли с соляными ячейками, несмотря на предписание Ростехнадзора;
6. полностью цеховые расходы, которые входят в затраты при производстве ХОВ (расходы на оплату обучения основных рабочих по правилам Ростехнадзора, расходы на выполнение мероприятий по охране труда и ТБ, расходы на спецодежду, расходы на приобретение молока, мыла и другие расходы);
7. общехозяйственные расходы, включая расходы по договорам, заключенным со сторонними организациями;
8. расходы по погашению займа на оплату потребленной электроэнергии для производства ХОВ;
9. затраты по статье «Экономически необоснованных расходов» за 2009 год по электроэнергии, воде, стокам, зарплате, ЕСН;
10. не включена норма прибыли в размере 1 %.

На основании Постановления Правительства РФ от 26 февраля 2004 г. N 109 "О ценообразовании в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации" регулируемые тарифы (цены) рассчитываются на основе размера необходимой валовой выручки организации, осуществляющей регулируемую деятельность, от реализации каждого вида продукции (услуг) и расчетного объема производства соответствующего вида продукции (услуг) за расчетный период регулирования.

Определение состава расходов, включаемых в необходимую валовую выручку, и оценка их экономической обоснованности производятся в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

В необходимую валовую выручку включаются планируемые на расчетный период регулирования расходы, уменьшающие налоговую базу на прибыль организаций (расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг), и внереализационные расходы), и расходы, не учитываемые при определении налоговой базы налога на прибыль (относимые на прибыль после налогообложения).

Расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, включают следующие группы расходов:

- 1) на топливо;
- 2) на покупаемую электрическую и тепловую энергию (мощность);
- 3) на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемую деятельность;
- 4) на сырье и материалы;
- 5) на ремонт основных средств;
- 6) на оплату труда и отчисления на социальные нужды;
- 7) на амортизацию основных средств и нематериальных активов;
- 8) прочие расходы.

В необходимую валовую выручку включается сумма налога на прибыль организаций.

Согласно п. 29 Постановления Правительства РФ от 26 февраля 2004 г. N 109 "О ценообразовании в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации" в состав прочих расходов, которые учитываются в необходимой валовой выручке, включаются:

- 1) расходы на оплату работ и услуг производственного характера, выполняемых по договорам с организациями на проведение регламентных работ;

- 2) расходы на оплату работ и услуг непроизводственного характера, выполняемых по договорам с организациями, включая расходы на оплату услуг связи, вневедомственной охраны, коммунальных услуг, юридических, информационных, аудиторских и консультационных услуг и др.;
- 3) отчисления на формирование резервов, предназначенных для обеспечения безопасности атомных электростанций на всех стадиях их жизненного цикла и развития, определяемые в установленном порядке;
- 4) плата за предельно допустимые выбросы (сбросы) загрязняющих веществ в окружающую природную среду;
- 5) плата за аренду имущества;
- 6) расходы на служебные командировки, включая оформление виз и сборов;
- 7) расходы на обучение персонала;
- 8) расходы на страхование;
- 9) отчисления на проведение мероприятий по надзору и контролю, производимые гарантирующими поставщиками, энергоснабжающими организациями, энергосбытовыми организациями, к числу потребителей которых относится население, по утверждаемым в установленном порядке нормативам;
- 9.1) расходы на обеспечение безопасности электрических станций, электрических сетей и других объектов электроэнергетики, согласованные с соответствующим регулирующим органом;
- 10) другие расходы, связанные с производством и (или) реализацией продукции, определяемые в порядке, устанавливаемом Федеральной службой по тарифам.

Однако, из представленной администрацией городского поселения г. Грязи сводной таблицы по предложению по тарифу на ХОВ, отпускаемую ООО «Котельная» в 2010 году следует, что при расчете тарифа администрацией не были учтены ни цеховые, ни общехозяйственные расходы. Так же не была включена норма прибыли.

Согласно ст. 5 Постановления Правительства РФ от 26 февраля 2004 г. N 109 "О ценообразовании в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации" регулирование тарифов (цен) основывается на принципе обязательности раздельного учета организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, объемов продукции (услуг), доходов и расходов по производству, передаче и сбыту энергии в соответствии с законодательством Российской Федерации.

При установлении регулируемых тарифов (цен) не допускается повторный учет одних и тех же расходов по указанным видам деятельности.

В соответствии с пунктом 3.2 Устава ООО «Котельная» к основным видам деятельности общества относятся производство и реализация тепловой энергии и химически очищенной воды.

Пунктом 2.11 Положения «Учетная политика» ООО «Котельная» на 2009 год определено, что организация, обеспечивает раздельный учет затрат по следующим видам деятельности:

производство тепловой энергии;

химически очищенной воды;

выполнение работ, оказание услуг;

другие операции и объекты хозяйственной деятельности.

Следовательно, ООО «Котельная» в целях ведения бухгалтерского учета отдельно учитывает цеховые и общехозяйственные расходы на производство тепловой энергии, и отдельно на производство химически очищенной воды.

При заседании комиссии по рассмотрению дела об установлении тарифа на ХОВ, согласно Протоколу заседания комиссии, уполномоченный по делу пояснил причину исключения цеховых и общехозяйственных расходов из тарифа на ХОВ. Причиной исключения явился тот факт, что данные расходы были учтены в тарифе на производство тепловой энергии, утвержденном Управлением энергетики, тарифов и ЖКХ Липецкой области на 2010 год.

Однако документального подтверждения данного заявления Комиссией Липецкого УФАС получено не было. Для выяснения данного обстоятельства, в адрес администрации городского поселения г. Грязи неоднократно направлялся запрос о предоставлении информации, подтверждающей включение затрат Управлением энергетики, тарифов и ЖКХ в тариф на тепло (запрос от 21.01.2010 г. № 104, определение о назначении дела № 13 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 15.02.2010 г.). В представленном Администрацией ответе на запрос от 21.01.2010 г. № 104 ответа на данный вопрос получено не было, в ответе на определение от 15.02.2010 г. было сообщено, что «документы, подтверждающие включение цеховых и общехозяйственных расходов ООО «Котельная» в тариф на производство тепловой энергии администрация г. Грязи представить не может, так как данный тариф устанавливал орган регулирования тарифов субъекта РФ - Управление энергетики, тарифов и ЖКХ Липецкой области».

С целью выяснения данного обстоятельства, к участию в рассмотрении дела было привлечено Управление энергетики, тарифов и ЖКХ Липецкой области, представители которого подтвердили факт включения в тариф на тепловую энергию цеховых и

общехозяйственных расходов, относимых как на производство тепловой энергии, так и на химически очищенную воду, в полном объеме, ссылаясь на то, что производство тепловой энергии и химически очищенной воды является единым технологическим процессом, при котором используется одно и то же оборудование. Как следует из пояснений представителей Управления энергетики, тарифов и ЖКХ Липецкой области, данные меры были направлены на «облегчение» тарифа на ХОВ, то есть снижения его размера, за счет «утяжеления» тарифа на тепло.

В связи с этим Комиссией Липецкого УФАС было принято решение отложить рассмотрение дела в связи с необходимостью получения дополнительных документальных доказательств от Управления энергетики, тарифов и ЖКХ Липецкой области.

Согласно Определению об отложении рассмотрения дела № 13 от 25 февраля 2010 года, Управлению необходимо было представить пояснения, руководствуясь какими нормами действующего законодательства, названные расходы ООО «Котельная» были в полном объеме включены в тариф на тепло, не смотря на ведение раздельно учета затрат, который предусматривает отражение всех расходов, а так же представить экономическое обоснование определенных сумм цеховых и общехозяйственных расходов, включенных в тариф на производство тепловой энергии на 2010 год для ООО «Котельная», с приложением соответствующих документов.

В полученном ответе от 05.03.2010 г. Управление не представило конкретного ответа на поставленные вопросы.

На основании выше изложенного, Комиссия Липецкого УФАС сделала вывод о недоказанности заявления сторон о полном включении всех затрат ООО «Котельная» в тариф на тепловую энергию на 2010 год, так как документального подтверждения этому ни одной из сторон по делу представлено так и не было.

Статьей 4 Федерального закона от 14 апреля 1995 г. N 41-ФЗ "О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации", в соответствии с которым осуществляется государственное регулирование тарифов, определены принципы государственного регулирования тарифов, одним из которых является принцип обеспечения коммерческих организаций в сфере производства, передачи и распределения электрической и тепловой энергии финансовыми средствами на развитие производства, научно-техническое и социальное развитие, в том числе средствами, направляемыми на энергосбережение и обеспечение энергетической, технической и экологической безопасности (включая ядерную и радиационную безопасность) Российской Федерации, осуществляемое путем привлечения заемных средств, частных инвестиций, средств коммерческих организаций (инвестиционных фондов, страховых фондов, фондов научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ) и иных средств.

Данный принцип направлен на обеспечение коммерческих организаций средствами на развитие коммерческой деятельности. Основной целью деятельности коммерческой организации является извлечение прибыли, кроме того, предпринимательская деятельность коммерческой организации, в т.ч. и осуществляющей регулируемый государством вид деятельности, осуществляется данной организацией на свой риск и за счет своего имущества. В связи с этим задача регулирующего органа не только отстоять интересы потребителей при установлении тарифа, но и заложить в тариф расходы коммерческой организации, достаточные для ее развития и функционирования. Более того, организации, осуществляющие деятельность по производству и передаче электрической и тепловой энергии должны через установленный регулирующим органом тариф быть обеспечены средствами для должной эксплуатации оборудования, для поддержания его технической и экологической безопасности.

На основании выше изложенного, Комиссия Липецкого УФАС сделала вывод, что своими действиями Администрация при утверждении Постановления главы администрации г. Грязи от 29.12.2009 г. № 234 «Об утверждении тарифа на ХОВ, поставляемую ООО «Котельная» не только не соблюдала требования, установленных нормативными актами порядка ценообразования, в том числе ч. 1, 2 ст. 3 Федерального закона от 30.12.2004 N 210-ФЗ "Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса", п. 24 Постановления Правительства РФ от 14.07.2008 г. № 520 «Об основах ценообразования и порядке регулирования тарифов, надбавок и предельных индексов в сфере деятельности организаций коммунального комплекса», п.п. 19, 21 Основ ценообразования в отношении электрической и тепловой энергии в РФ, утвержденными постановлением Правительства РФ от 26.02.2006 г. № 109, нарушает часть 1 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции», согласно которой федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

На основании изложенного, администрация городского поселения г. Грязи своими действиями по принятию Постановления главы администрации г. Грязи от 29.12.2009 г. № 234 «Об утверждении тарифа на ХОВ, поставляемую ООО «Котельная», которым был утвержден тариф на химически очищенную воду, поставляемую ООО «Котельная» всем группам потребителей в размере 37,15 руб/куб.м. (без НДС) без соблюдения требований, установленных нормативными актами порядка ценообразования, в том числе ч. 1, 2 ст. 3 Федерального закона от 30.12.2004 N 210-ФЗ "Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса", п. 24 Постановления Правительства РФ от 14.07.2008 г. № 520 «Об основах ценообразования и порядке регулирования тарифов, надбавок и предельных индексов в сфере деятельности организаций коммунального комплекса», п.п. 19, 21 Основ ценообразования в отношении электрической и тепловой энергии в РФ, утвержденными постановлением Правительства РФ от 26.02.2006 г. № 109, нарушает часть 1 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции», согласно которой федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Статьей 4 Закона о защите конкуренции дано определение признаков ограничения конкуренции - сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, а также иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке.

То есть Администрация принимая Постановление главы администрации г. Грязи от 29.12.2009 г. № 234 «Об утверждении тарифа на ХОВ, поставляемую ООО «Котельная», которым утверждается тариф на ХОВ в размере не обеспечивающем ООО «Котельная» средствами на развитие коммерческой деятельности, создает угрозу банкротства данного хозяйствующего субъекта, а

следовательно и сокращения числа хозяйствующих субъектов на товарном рынке производства химически очищенной воды в границах г. Грязи, либо полного устранения конкурентной среды на данной территории.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать действия администрации городского поселения г. Грязи нарушившими часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, запрещающей органам местного самоуправления принимать акты, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

2. Выдать администрации городского поселения г. Грязи обязательное для исполнения предписание об отмене или изменении актов, нарушающих антимонопольное законодательство.

Решение в полном объеме изготовлено «18» марта 2010 года.

ПРЕДПИСАНИЕ по делу № 13

«16» марта 2010 года

город Липецк

Комиссия Липецкого УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии

Сешенов А.А. руководитель Липецкого УФАС России

Члены Комиссии:

Жданов Г.И. заместитель руководителя, начальник отдела естественных монополий, жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы

Олифиров П.А. старший государственный инспектор отдела естественных монополий, жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы

Гребенщиков М.А. ведущий специалист-эксперт отдела естественных монополий, жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы

Иванова И.А. государственный инспектор отдела естественных монополий, жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от «16» марта 2010 года по делу № 13 о нарушении администрацией городского поселения г. Грязи (Липецкая область, г. Грязи, ул. Красная площадь, д. 34), части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации городского поселения г. Грязи в срок до «19» апреля 2010 года прекратить нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в принятии Постановления главы администрации г. Грязи от 29.12.2009 г. № 234 «Об утверждении тарифа на ХОВ, поставляемую ООО «Котельная», которым был утвержден тариф на химически очищенную воду, поставляемую ООО «Котельная» всем группам потребителей в размере 37,15 руб/куб.м. (без НДС) без соблюдения требований, установленных нормативными актами порядка ценообразования в области регулирования тарифов и надбавок, путем отмены или изменения Постановления главы администрации г. Грязи от 29.12.2009 г. № 234 «Об утверждении тарифа на ХОВ, поставляемую ООО «Котельная» и приведении его в соответствии с порядком, установленным Федеральным законом от 30.12.2004 N 210-ФЗ "Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса", Постановлением Правительства РФ от 14.07.2008 г. № 520 «Об основах ценообразования и порядке регулирования тарифов, надбавок и предельных индексов в сфере деятельности организаций коммунального комплекса», Основами ценообразования в отношении электрической и тепловой энергии в РФ, утвержденными постановлением Правительства РФ от 26.02.2006 г. № 109.

2. Администрации городского поселения г. Грязи в срок до «21» апреля 2010 года сообщить в УФАС по Липецкой области о выполнении настоящего Предписания.

Предписание изготовлено в полном объеме «18» марта 2010 года.