

Решение

21 апреля 2010 г.
г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Коренченко К.А. – зам. руководителя управления – начальник отдела контроля органов власти;
Частников В.Л. – зам. начальника отдела контроля органов власти;
Скутнева К.В. – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти;
Кочарян О.С. – старший специалист 3 разряда отдела контроля органов власти,

рассмотрев дело № 77 от 28.01.2010 г. по признакам нарушения Главой Каменского района Ростовской области (347850, Ростовская область, Каменский район, п. Глубокий, пер.Чкалова,22; далее – Глава) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

В ходе осуществления государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства, Ростовским УФАС России 27.11.2009г. в адрес Глав 55 муниципальных образований Ростовской области был направлен запрос о представлении информации о том, определено ли органом местного самоуправления на конкурсной основе, официальное печатное издание, в котором будут публиковаться извещения о проведении торгов на право заключения договоров, предусматривающих переход прав в отношении муниципального имущества.

Как следует из ответа Администрации Каменского района Ростовской области от 18.12.2009г. (исх. № 3754), печатное издание на конкурсной основе не определялось. Согласно Постановлению Главы от 03.02.2009г. № 50 «О создании муниципального автономного учреждения «Редакция газеты «Земля» Каменского района путем изменения типа существующего муниципального учреждения» (далее – Постановление №50) МАУ «Редакция газеты «Земля» определена в качестве источника официального опубликования муниципальных правовых актов Каменского района и иной официальной информации.

Вышеуказанные обстоятельства послужили основанием для возбуждения 28.01.2010г. в отношении Главы настоящего дела.

06.04.2010г. (вх. № 3698) ответчик предоставил документы и письменные объяснения, согласно которым в период с 20.11.2009г. по 01.02.2010г. извещения о проведении торгов на право заключения договоров, указанных в ч.ч. 1,3 ст. 17.1 ФЗ «О защите конкуренции» не публиковались, торги не проводились и договоры не заключались.

Комиссия, изучив материалы дела, приходит к следующим выводам.

20.11.2009г. вступила в силу ч. 5 ст. 53 ФЗ «О защите конкуренции», согласно которой, при проведении торгов, предусмотренных ч.ч. 1, 3 ст. 17.1 ФЗ «О защите конкуренции», обязательным будет являться опубликование извещений о проведении торгов, вносимых в них изменений, извещений об отказе от проведения торгов в официальном печатном издании, определенном на конкурсной основе органом местного самоуправления.

Таким образом, в срок до 20.11.2009г. орган местного самоуправления Каменского района должен был определить вышеуказанное печатное издание. При этом, с 20.11.2009г. орган местного самоуправления Каменского района должен публиковать информацию о торгах в уже определенном на конкурсной основе печатном издании.

Вместе с тем, из представленных в материалы дела документов следует, что публичные процедуры на территории Каменского района по определению официального печатного издания, предусмотренные ч. 5 ст. 53 ФЗ «О защите конкуренции» не проводились.

В свою очередь, неисполнение органами местного самоуправления Каменского района обязанности по определению официального печатного издания, предусмотренной ч. 5 ст. 53 ФЗ «О защите конкуренции», приведет (может привести) к тому, что такая информация:

- будет публиковаться в печатных изданиях не прошедших конкурсного отбора, что обеспечит для них преимущественные условия деятельности на рынке издания печатных СМИ;
- не будет опубликована вообще, что ограничит доступ к участию в торгах, проводимых в

отношении муниципального имущества.

В силу ч. 4 ст. 36 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» Глава муниципального образования обеспечивает осуществление органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения. При этом в силу ч. 1 ст. 15 вышеназванного закона к вопросам местного значения отнесено распоряжение муниципальным имуществом. В свою очередь, размещение информации о торгах, проводимых в отношении муниципального имущества, является обязательным условием при осуществлении органами местного самоуправления полномочий по распоряжению таким имуществом.

Из изложенного следует, что обязанность по определению на конкурсной основе печатного издания, возложена на Глав муниципальных образований.

Таким образом, в бездействии Главы, выраженном в неисполнении вышеуказанной обязанности, содержится нарушение ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции», согласно которой органам местного самоуправления запрещается совершать бездействие, которое привело или может привести к ограничению конкуренции.

Ссылка ответчика на Постановление № 50, не может быть принята Комиссией, так как согласно разъяснениям ФАС России от 29.12.2009г. №ИА/47351 печатное издание, определенное для опубликования нормативно-правовых актов муниципального образования, не тождественно печатному изданию для публикации извещений о проведении торгов, предусмотренных ч.ч. 1, 3 ст. 17.1 ФЗ «О защите конкуренции».

Таким образом, определение МАУ «Редакция газеты «Земля» в качестве источника опубликования нормативно-правовых актов не освобождает органы местного самоуправления Каменского района от исполнения обязанности предусмотренной ч.5 ст. 53 ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч.ч. 1 – 4 ст. 41, ч. 1 ст. 49, Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать Главу Каменского района Ростовской области нарушившим ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать Главе Каменского района Ростовской области предписание о прекращении нарушения требований ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции».

Председатель Комиссии К.А. Коренченко

Члены Комиссии: В.Л. Частников, К.В. Скутнева, О.С. Кочарян

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

Предписание № 141

21 апреля 2010 г.
г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Коренченко К.А. – зам. руководителя управления - начальник отдела контроля органов власти;

Частников В.Л. – зам. начальника отдела контроля органов власти;

Скутнева К.В. – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти;

Кочарян О.С. – старший специалист 3 разряда отдела контроля органов власти,

руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 4 ст. 41, ст. 50 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции») на основании своего решения от 21.04.2010 г. по делу № 77 о нарушении нарушения Главой Каменского района Ростовской области (347850, Ростовская область, Каменский район, п. Глубокий, пер. Чкалова, 22) части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Главе Каменского района Ростовской области, **в срок до 25.06.2010г.** прекратить нарушение части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции», выраженное в неисполнении обязанности по определению официального печатного издания на конкурсной основе для опубликования извещений о проведении торгов, вносимых в них изменений, извещений об отказе от проведения торгов на право заключения договоров, предусматривающих переход прав в отношении муниципального имущества.

В **срок до 25.06.2010г.** Главе Каменского района Ростовской области необходимо определить на конкурсной основе вышеуказанное официальное печатное издание.

О выполнении настоящего предписания Главе Каменского района Ростовской области сообщить в Ростовское УФАС России **в срок до 28.06.2010 г.** с приложением документального подтверждения.

Председатель Комиссии К.А. Коренченко

Члены Комиссии: В.Л. Частников, К.В. Скутнева, О.С. Кочарян

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.