

РЕШЕНИЕ

по делу №082/10/18.1-232/2021

по результатам рассмотрения жалобы

на действия оператора электронной площадки

Резолютивная часть объявлена 20.01.2022

Решение в полном объёме изготовлено 25.01.2022

г.

Симферополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее по тексту – Комиссия Крымского УФАС России) в составе:
данные изъяты

рассмотрев жалобу *данные изъяты* (далее по тексту – Заявитель) (вх. №10106ов от 27.12.2021) на действия оператора электронной площадки Общества с ограниченной ответственностью «Фритрейд» (далее по тексту – ЭТП «Фритрейд», Оператор ЭТП) (ИНН 9102242559, КПП 910201001, ОГРН 1189102005828) при проведении Государственным автономным учреждением «Распорядительная дирекция имущества Республики Крым» (далее по тексту – ГАУ «РДИ РК») открытого аукциона (в электронной форме) по продаже имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым и закрепленного за ГАУ «РДИ РК» на праве оперативного управления (извещение на сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» - <https://torgi.gov.ru> №231121/8466482/09 от 23.11.2021 (аукцион), лот №1, торговая процедура №5594 на сайте <https://freetrade.expert/>) с непосредственным участием и участием посредством удаленного доступа через программу «TrueConf Server»: *данные изъяты*

в соответствии со статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту - ФЗ «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

27.12.2021 в Крымское УФАС России из ФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Оператора ЭТП «Фритрейд» при проведении открытого аукциона (в электронной форме) по продаже имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым и закреплённого за ГАУ «РДИ РК» на праве оперативного управления.

В жалобе Заявитель указывает довод о том, что оператор электронной площадки не обеспечил техническую возможность функционирования программных и технических средств сайта ЭТП, в результате чего Заявитель не смог принять участие в торгах.

В своих возражениях Оператор ЭТП «Фритрейд» с доводом, указанным в жалобе Заявителя, не согласился и указал, что доводы заявителя несут исключительно предположительный и вероятностный характер. Доводы сводятся к собственной невнимательности, все файлы имеют разное время создания. Обсуждение создания данного скриншота на компьютере пользователя вообще не имеет никакого смысла, так как пользователь самостоятельно может модифицировать, изменять, удалять, добавлять из указанной папки в любой конфигурации любой файл, и сделать скриншот в любой удобный для него момент. В обжалуемую торговую процедуру пользователем самостоятельно загружаются файлы в составе заявке, после чего подписываются ЭЦП. На приложенном скриншоте самим же пользователем подтверждается, что подпись валидна и передана Организатору в том же виде, в котором и была загружена на ЭТП.

В ходе изучения представленных документов Комиссией Крымского УФАС России установлено следующее.

Организатором торгов 23.11.2021 на официальном сайте <https://torgi.gov.ru> опубликовано извещение о проведении открытого аукциона (извещение №231121/8466482/09).

Предметом аукциона является продажа имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым и закреплённого за ГАУ «РДИ РК».

Основанием проведения аукциона является Постановление Государственного Совета Республики Крым от 29.09.2021 № 924-2/21 «О согласовании отчуждения недвижимого имущества из государственной собственности Республики Крым», распоряжения

Совета министров Республики Крым от 08.10.2021 №1321-р «О предоставлении согласия на отчуждение имущества Республики Крым», приказа ГАУ «РДИ РК» № 595 от 18.10.2021 «Об отчуждении имущества».

Аукционная документация была разработана в соответствии с Гражданским кодексом РФ, Порядком отчуждения имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым и закрепленного за государственными унитарными предприятиями и государственными учреждениями Республики Крым на праве хозяйственного ведения и оперативного управления, утвержденным Постановлением Совета Министров Республики Крым от 11.11.2014 №438, с учетом норм статьи 17.1 ФЗ «О защите конкуренции», Приказа Федеральной антимонопольной службы от 10.02.2010 №67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» (далее по тексту – Порядок).

Извещение о проведении открытого аукциона разработано в соответствии с Порядком.

Дата и время начала приёма заявок: 24.11.2021 09:10.

Дата и время окончания приёма заявок: 14.12.2021 09:10.

Дата и время начала рассмотрения заявок: 14.12.2021 09:10.

Дата окончания рассмотрения заявок: 15.12.2021.

Место представления заявок: Заявки на участие в аукционе, подписанные ЭП, вместе с прилагаемыми к ним документами направляются в электронной форме на сайт <https://freetrade.expert>.

Место проведения торгов: Торги проводятся на электронной торговой площадке, находящейся в интернете по адресу <https://freetrade.expert> в соответствии с Регламентом (Редакция 15, действующая на момент проведения торгов с 00:00 19.10.2021).

Дата проведения аукциона: 16.12.2021.

Для участия в аукционе подали заявки 5 претендентов, из них 3 претендента не допущены комиссией Организатором торгов к участию в торгах.

Протоколом №1 от 15.12.2021 Заявитель был отклонён от участия в торгах по следующим причинам:

В предоставленном Заявителем пакете документов отсутствует документ, полностью воспроизводящий подлинник документа, удостоверяющий личность (паспорт), а именно отсутствуют 01 страница, с 04 по 19 страницы паспорта. В случае установления факта непредставления документов, определённых разделом 3 Аукционной документации, комиссия обязана отстранить такого заявителя или участника аукциона от участия в аукционе на любом этапе его проведения согласно подпункту 1 пункта 6.3 раздела 6 Аукционной документации, на основании подпункта 1 пункта 24 Порядка.

В отношении довода жалобы Заявителя о том, что Оператор ЭТП «Фритрейд» не обеспечил техническую возможность функционирования программных и технических средств сайта ЭТП, Комиссией Крымского УФАС России установлено следующее.

Из пояснений представителя Заявителя следует, что изменение файлов подтверждается тем, что из протокола № 1 от 15.12.2021 видно, что ошибки, возникающие на стороне Оператора, возникли не только с файлами Заявителя, но и с файлами всех не допущенных участников. Кроме того, файл с документом, полностью воспроизводящим подлинник документа, удостоверяющего личность (паспорт) загруженный Заявителем в составе заявки содержал все страницы и занимал объем 1 023 КБ, а копия документа в разделе «Мои файлы» в личном кабинете ЭТП «Фритрейд» 50 КБ, что противоречит действительности. Следует обратить внимание, что Заявитель на площадку не заходил, никаких действий не совершал, а осуществил только подачу заявки с приложением файлов, которые уже имелись в личном кабинете без загрузки дополнительных файлов, либо редактирования уже загруженных. При создании файла с документом, полностью воспроизводящим подлинник документа, удостоверяющего личность (паспорт) и иных документов, прикладываемых к заявке, а также сама заявка, использовалось одно и тоже программное обеспечение, что не может привести к тому, чтобы документ был изменён, при этом остальные файлы открываются без подобных сбоев и это подтверждается

доказательствами. Кроме того представитель Заявителя на заседании комиссии представил персональный компьютер с которого подавалась заявка для участия в обжалуемых торгах.

Из пояснений заинтересованных лиц, не допущенных к участию в торгах, следует, что для участия в аукционе подали заявки 5 претендентов, из них 3 претендента не были допущены комиссией Организатором торгов к участию в торгах по аналогичным обстоятельствам и причинам. Основная причина отказа в участие в торгах является то, что после передачи Оператором ЭТП «Фритрейд» документов Заявителей, предоставленных в составе заявок, у Организатора торгов отсутствовала возможность открыть доступными программными средствами, установленными для чтения форматов Portable Document Format (PDF/ISO 32000) по причине повреждении файлов или их подмены.

Из пояснений Организатора торгов следует, что Оператор ЭТП «Фритрейд» обеспечивает функции доступа к системе электронной площадки, осуществляет регистрацию участников, приём заявок, обеспечивает непрерывность функционирования программных и технических средств, а также равный доступ участников торгов к участию в торгах, а также несёт иную ответственность, связанную с функциональными обязанности торговой площадки. Именно Оператор ЭТП «Фритрейд» обеспечивает создание, обработку и хранение в электронной форме заявок на участие в торгах, а также протоколов о результатах проведения торгов и иных документов, созданных программными ресурсами ЭТП, обеспечивает хранение, защиту информации, содержащейся в заявках, в том числе сохранность этой информации, предупреждение и пресечение уничтожения информации, ее несанкционированное изменение и копирование, нарушения штатного режима обработки информации, включая технологическое взаимодействие с другими информационными системами. Оператором ЭТП «Фритрейд» были переданы документы Заявителя, предоставленные в составе заявки, из которых копия документа, удостоверяющих личность была не полной, то есть с 02 по 03 страницы паспорта.

В соответствии п. 3.8. Регламента электронной торговой площадки «Фритрейд» редакция № 15 от 04.10.2021 года, вступает в силу 19.10.2021 с 00 часов 00 минут 01 секунду МСК (далее - Регламент) Оператор несёт ответственность за надлежащее хранение и своевременное уничтожение электронных документов в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

На главной странице сайта Оператора ЭТП «Фритрейд» по ссылке <https://freetrade.expert/index.php?class=Article&action=View&SysName=norm-doc> в открытом доступе размещён Регламент.

В силу п. 6.14. Регламента Оператор обеспечивает равный доступ всех лиц к участию в торгах, в том числе к информации о проведении торгов, без взимания с них платы.

Согласно п. 6.16. Регламента Оператор обеспечивает непрерывность проведения торгов, функционирование программных и технических средств, используемых для проведения торгов, в соответствии с требованиями законодательства РФ, а также равный доступ участников торгов к участию в торгах.

Регламент является договором присоединения в соответствии со статьей 428 ГК РФ и присоединение осуществляется путем предоставления заявления на регистрацию на ЭТП. При этом лицо выражает согласие с условиями Регламента в момент подачи заявки на регистрацию и считается присоединившимся к Регламенту с момента его регистрации Оператором и внесения в реестр Участников ЭТП (договорные отношения).

Пунктом 6.20. Регламента Оператор ЭТП «Фритрейд» обеспечивает защиту информации, содержащейся в заявках на участие в торгах, иных документах, представляемых участниками торгов, в том числе сохранность этой информации, предупреждение и пресечение уничтожения информации, ее несанкционированное изменение и копирование, нарушения штатного режима обработки информации, включая технологическое взаимодействие с другими информационными системами.

Пунктом 7.21.8. Регламента определено, что электронные документы (полные копии документов, подтверждающих сведения заявления), прикладываемые к заявлению должны соответствовать следующим требованиям:

- тип файла: jpeg (одностраничный) или pdf (многостраничный);
- цветность: минимум 256 оттенков серого, разрешение минимум 200dpi;
- размер файла: максимум 2 МБ для одностраничного и 25 мб для многостраничного;
- электронный документ должен точно повторять оригинал, изображение не должно быть изменено, быть слишком тёмным

или слишком светлым. Информация и реквизиты оригинала должны быть чётко видны на изображении;

- файл не должен быть защищён от просмотра, печати, не должен содержать вредоносного программного обеспечения в явном или скрытом виде;
- файл должен иметь название в зависимости от оригинала (образец наименования файла: «Паспорт Иванов», «Устав ООО «Фритрейд»»);

Разделом 9.3. Регламента определён порядок приёма заявок на участие в торгах.

Пунктом 9.3.9. Регламента установлено, что Оператор ЭТП «Фритрейд» передаёт Организатору торгов поданные заявки на участие в торгах после окончания срока подачи заявок, установленного извещением о проведении торгов.

Комиссия Крымского УФАС России отмечает тот факт, что для регистрации на ЭТП «Фритрейд» при представлении копий документов, удостоверяющих личность, представляются копии с 02-03 страницы паспорта, и отдельным файлом 4-5 страницы паспорта.

Также исходя из доводов Заявителя им представлялись копии всех страниц паспорта, но в переданных Оператором ЭТП Организатору торгов документах в составе заявки имеется лишь 2-3 страницы паспорта. Довод Оператора ЭТП о том, что электронная цифровая подпись валидна, не подтверждена документально, при этом при регистрации на электронной площадке «Фритрейд» копии 2-3 страниц паспорта также подписываются электронной цифровой подписью.

Аналогичная ситуация по отклонениям заявок участников установлена при проведении Организатором торгов на ЭТП «Фритрейд» иных торгов. К примеру, при проведении торгов по продаже имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым и закрепленного за ГАУ «РДИ РК» на праве оперативного управления (извещение на сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» - <https://torgi.gov.ru> №231121/8466482/14 от 23.11.2021 (аукцион), лот №1, торговая процедура №5589 на сайте <https://freetrade.expert/>), в рамках проведения которых 4 заявки из 6 поступивших, не допущены комиссией Организатора торгов к участию в торгах в связи с тем, что невозможно открыть часть документов в составе заявок или предоставление не всех страниц паспорта (представлены

организатору торгов только копии 2-3 страницы паспорта).

Комиссией Крымского УФАС России при осмотре представленных документов и объяснений сторон сделан вывод о том, что Оператор ЭТП «Фритрейд» не обеспечил надёжность функционирования программных и технических средств, используемых для проведения открытого аукциона, равного доступа участников открытого аукциона к участию. Довод жалобы Заявителя нашел своё подтверждение, в связи с чем жалоба Заявителя признается обоснованной.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 и пункта 3.1. части 1 статьи 23 ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия Крымского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Оператора ЭТП «Фритрейд» при проведении открытого аукциона (в электронной форме) по продаже имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым и закреплённого за ГАУ «РДИ РК» на праве оперативного управления (извещение на сайте <https://torgi.gov.ru> №231121/8466482/09 от 23.11.2021, лот №1, торговая процедура №5594 на сайте <https://freetrade.expert/>), обоснованной.

2. Признать в действиях Оператора ЭТП «Фритрейд» нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного имущества.

3. Выдать Организатору торгов ГАУ «РДИ РК» и Оператору ЭТП «Фритрейд» обязательное к исполнению предписание об устранении выявленных нарушений.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Крымского УФАС России для решения вопроса о возбуждении административного производства.

Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в Арбитражный суд Республики Крым в течение трёх месяцев со дня принятия решения.