

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-185/21

05 марта 2021 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...> ;

с участием представителей филиала ФГУП "Охрана" Росгвардии по СПб и ЛО (далее – Заявитель) и ФГБУК "ГМЗ "Царское Село" (далее – Организатор торгов) и путем видеоконференцсвязи;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (вх.№6134-ЭП/21 от 24.02.2021) филиала ФГУП "Охрана" Росгвардии по СПб и ЛО на действия организатора торгов ФГБУК "ГМЗ "Царское Село" при организации и проведении конкурса на оказание услуг по обеспечению круглосуточного контрольно-пропускного режима, охраны общественного правопорядка, антитеррористической защищённости и соблюдения правил посещения на территории Екатерининского парка Федерального государственного бюджетного учреждения культуры Государственного Музея-заповедника "Царское Село" (извещение №32109988043), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

12 февраля 2021 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №32109988043 о проведении конкурса на оказание услуг по обеспечению круглосуточного контрольно-пропускного режима, охраны общественного правопорядка, антитеррористической защищённости и соблюдения правил посещения на территории Екатерининского парка Федерального государственного бюджетного учреждения культуры Государственного Музея-заповедника "Царское Село", включая документацию о конкурсе (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд Федерального государственного бюджетного учреждения культуры "Государственный художественно-архитектурный дворцово-парковый музей-заповедник "Царское Село", версия 8 от 13.08.2019 (далее – Положение о закупках), на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	28 952 997,36
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	12.02.2021
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	02.03.2021 в 09:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	05.03.2021 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	196601, Санкт-Петербург, г. Пушкин, ул. Садовая, д.7

2. Заявитель оспаривает установление в п. 7 Технического задания Документации дискриминационного, по мнению Заявителя, требования к исполнителю по договору располагать необходимой материально-технической базой для оказания услуг, оборудованием, машинами, спецсредствами, в том числе единообразной форменной одеждой согласованной с Заказчиком.

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу Заявителя.

Документы, истребованные уведомлением №78/5379/21 от 01.03.2021 года, представлены в заседание Комиссии.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора закупки, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с п.п. 1, 3 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика, а также в случае неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения.

ФГБУК "ГМЗ "Царское Село" относится к бюджетным учреждениям, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Частью 9 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Согласно п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ, в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с п. 6 разд. I Документации предметом Закупки является оказание услуг по обеспечению круглосуточного контрольно-пропускного режима, охраны общественного правопорядка, антитеррористической защищённости и соблюдения правил посещения на территории Екатерининского парка Федерального государственного бюджетного учреждения культуры Государственного Музея-заповедника "Царское Село".

Условия выполнения работ: в соответствии с техническим заданием (раздел 4 Документации).

В части 7 Технического задания Документации установлены требования к обеспечению исполнителя материалами и оборудованием для оказания услуг, а именно:

- Исполнитель должен располагать необходимой материально-технической базой для оказания услуг, оборудованием, машинами, спецсредствами, в том числе:

- Осуществлять радиообмен на частоте, выделенной ему ГКРЧ.

- Радиостанции, аккумуляторные фонари и свистки, носимые видеорегастраторы должны быть у каждого сотрудника охраны, мобильные телефоны у начальника охраны объекта и старшего смены.

- сотрудники, несущие службу на КПП, дополнительно должны иметь регулировочные жезлы и светоотражающие жилеты.

- единообразной форменной одеждой согласованной с Заказчиком

Летняя форма одежды

- рубашка с коротким рукавом, рубашка с длинным рукавом – синего цвета

- куртка, брюки, ботинки, головной убор, галстук – чёрного цвета

Зимняя форма одежды

- куртка, брюки, ботинки, перчатки – утеплённые, чёрного цвета

- головной убор – шапка, чёрного цвета.

Согласно позиции Организатора торгов объект, подлежащий охране (Екатерининский парк) - не единственный охраняемый объект Организатора торгов, в связи с этим требования пункта 7 Технического задания Документации направлены на единообразие формы сотрудников Исполнителя, что является обоснованным как с точки зрения единой системы безопасности, так и с точки зрения репутационной составляющей.

Безопасность и сохранность на объектах Организатора торгов осуществляется несколькими видами охраны, поэтому администрация Организатора торгов стремится к единому виду формы одежды всех сотрудников, осуществляющих оказание данных услуг, чтобы посетители музея, в том числе из иностранных государств, смогли легко идентифицировать сотрудников охраны, в случае необходимости обратиться к ним за помощью и разъяснениями. Также в обязанности сотрудников охраны входит контроль за соблюдением правил посещения музея, они обязаны пресекать нарушения общественного порядка и правил посещения музея, а у посетителей музея не должно возникнуть сомнений, что к ним обращаются представители музея. За основу берётся форма одежды штатных сотрудников охраны музея.

Представители Организатора торгов пояснили, что указанные требования к услугам распространяются в равной степени на всех участников Закупки и не являются невыполнимыми. При подготовке к Закупке был проведен анализ рынка с учётом вышеуказанных требований к услугам по охране объекта Организатора торгов и были получены согласия от ряда организаций оказывать услуги в соответствии с требованиями Организатора торгов.

Представители Организатора торгов отметили, что условиями Документации не предусмотрена обязанность участника Закупки приобретать форменную одежду определенного цвета (указанная одежда может быть арендована или быть в распоряжении Исполнителя на ином законном основании), вместе с тем затраты Исполнителя на форменную одежду при ее отсутствии должны учитываться при подаче ценового предложения в ходе проведения Закупки при подаче заявки и быть заложены в ценовое предложение с целью достижения рентабельности и целесообразности участия в Закупке в случае победы.

Таким образом Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к выводу, что в п. 7 Технического задания Документации Организатором торгов установлено надлежащее требование к исполнителю по договору располагать необходимой материально-технической базой для оказания услуг, оборудованием, машинами, спецсредствами, в том числе единообразной форменной одеждой согласованной с Заказчиком соответствующее предмету Закупки.

На основании изложенного по доводам жалобы Заявителя Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России находит доводы неподтвержденными и не усматривает в действиях Организатора торгов нарушений при организации и проведении процедуры Закупки.

4. Рассмотрев жалобу (вх.№6134-ЭП/21 от 24.02.2021) филиала ФГУП "Охрана" Росгвардии по СПб и ЛО на действия организатора торгов ФГБУК "ГМЗ "Царское Село" при организации и проведении конкурса на оказание услуг по обеспечению круглосуточного контрольно-пропускного режима, охраны общественного правопорядка, антитеррористической защищённости и соблюдения правил посещения на территории Екатерининского парка Федерального государственного бюджетного учреждения культуры Государственного Музея-заповедника "Царское Село" (извещение №32109988043), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора закупки, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях организатора

торгов ФГБУК "ГМЗ "Царское Село" нарушений при организации и проведении процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу (вх.№6134-ЭП/21 от 24.02.2021) филиала ФГУП "Охрана" Росгвардии по СПб и ЛО на действия организатора торгов ФГБУК "ГМЗ "Царское Село" (ИНН 7820012503, ОГРН 1027809014958) при организации и проведении конкурса на оказание услуг по обеспечению круглосуточного контрольно-пропускного режима, охраны общественного правопорядка, антитеррористической защищённости и соблюдения правил посещения на территории Екатерининского парка Федерального государственного бюджетного учреждения культуры Государственного Музея-заповедника "Царское Село" (извещение №32109988043) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.