РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 09 февраля 2022 года г. Новосибирск

Решение в полном объёме изготовлено 21 февраля 2022 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

…

рассмотрев дело № 054/01/17-1831/2021, возбужденное 21.09.2021 по признакам нарушения государственным автономным учреждением Новосибирской области «Центр адаптивной физической культуры и спорта Новосибирской области» (далее – ГАУ НСО «ЦАФКиС НСО») (630024, г.Новосибирск, ул. Бетонная, 16/3, ОГРН: 1025402495139, Дата присвоения ОГРН: 31.12.2002, ИНН: 5406112882, КПП: 540301001) части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

в отсутствие представителей ООО «Фитнес Тайм», ГАУ НСО «ЦАФКиС НСО», извещенных надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения дела,

УСТАНОВИЛА:

По результатам рассмотрения Управлением Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области заявления ООО «Фитнес Тайм» (вх. № 10892 от 21.06.2021г.) по признакам нарушения ГАУ НСО «ЦАФКиС НСО» антимонопольного законодательства при проведении аукциона в электронной форме на поставку спортивных товаров (извещение № 32110385362) выявлены признаки нарушения антимонопольного законодательства.

В соответствии с п. 1 ч. 8 ст. 44, ч. 12 ст. 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в отношении ГАУ НСО «ЦАФКиС НСО» возбуждено дело № 054/01/17-1831/2021 (приказ № 193 от 21.09.2021) по признакам нарушения ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Рассмотрев материалы дела, выслушав доводы лиц, участвующих в деле, Комиссия Новосибирского УФАС России установила следующее.

ГАУ НСО «ЦАФКиС НСО» 15.06.2021 года на официальном сайте http://zakupki.gov.ru размещено извещение № 32110385362 о проведении аукциона в электронной форме на поставку спортивных товаров. Согласно п.2 Извещения, содержание, функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки, установлены в Техническом задании.

Согласно Техническому заданию предметом закупки являются: «Стойка для хранения дисков D=50мм 3 трехсторонняя компактная GL-108», «Стойка для

хранения гантелей на 10 пар (от 1 до 10 кг) GL-41 «Елочка», «Гиперэкстензия горизонтальная» (скамья для разгибания спины GL 7), «Скамья универсальная с регулируемым углом наклона GL-22», «Скамья для жима лежа «Мастерлифт» GL-11, «Мобильная жимовая стойка для приседаний и жима лежа с приспособлениями для работы с кресла-коляски GL-20 со съемной скамьей», «Гантельный ряд (парные гантели 1 ряд-10 штук)».

При этом, Техническим заданием установлены следующие требования к объекту закупки «Гиперэкстензия горизонтальная» (Скамья для разгибания спины GL 7): обивка выполнена из высокопрочной экокожи MONZA производства КНР. Габариты скамьи длина – 123 см, ширина – 89 см, высота – 93 см.

Воздухопроницаемость - 2.5-3 мл/см2 час (ГОСТ 938.18-70).

Паропроницаемость - 1.6 мг/см2 час (ГОСТ 22900).

Гигроскопичность - 3.5 % (ГОСТ 8971-78).

Устойчивость к истиранию - 220 000 циклов (тест BS 5690 Мартиндейла).

Устойчивость к многократному изгибу, после воздействия влаги и ультрафиолета (ГОСТ 8979-75, искусственное старение) - 500 000 циклов.

Цветоустойчивость к свету - 4 балла (тест ASTM D-3597).

Морозоустойчивость - более 50 000 циклов (ГОСТ 20876-75).

Указанные требования полностью соответствуют описанию и показателям тренажера «Скамья для разгибания спины» производителя ООО «Стронг Сайд», представленным на сайте strongsiderf.ru, что подтверждается Актом от 15.09.2021 осмотра информационного ресурса № 1. Фактически описание тренажера, указанное в Техническом задании, дословно повторяет его описание, представленное на сайте strongsiderf.ru. Помимо этого, Техническое задание содержит изображение тренажера, которое полностью совпадает с его изображением, размещенным на сайте strongsiderf.ru.

Аналогичным образом ГАУ НСО «ЦАФКиС НСО» составлено описание характеристик товаров «Скамья универсальная с регулируемым углом наклона GL-22», «Скамья для жима лежа «Мастерлифт» GL-11, «Мобильная жимовая стойка для приседаний и жима лежа с приспособлениями для работы с кресла-коляски GL-20 со съемной скамьей».

ГАУ НСО «ЦАФКиС НСО» представило ссылки на тренажеры иных производителей, которые, по мнению заказчика, соответствуют описанию объекта закупки, согласно требованиям технического задания.

Однако, при сопоставлении характеристик тренажеров, представленных на сайтах, указанных ГАУ НСО «ЦАФКиС НСО» в качестве эквивалентных товаров, установлено, что Техническому заданию в части объекта «Скамья для разгибания спины» соответствует только производитель ООО «Стронг Сайд».

В ходе осмотра сайтов, ссылки на которые представлены ГАУ НСО «ЦАФКиС НСО» в качестве доказательства наличия товаров других производителей с

характеристиками, соответствующими показателям, указанным в Техническом задании, установлено, что характеристики «Скамьи для разгибания спины» представленных производителей не совпадают с заявленными в Техническом задании (в частности, размеры длины, ширины и высоты).

Новосибирским УФАС России Определением об отложении рассмотрения дела № 054/01/17-1831/2021 от 18.11.2021г., Определением об отложении рассмотрения дела № 054/01/17-1831/2021 от 20.12.2021г. были запрошены обоснования указания в техническом задании определенных показателей тренажеров, которым соответствуют только тренажеры производителя ООО «Стронг Сайд», копии заявок, поданных на участие в закупке №32110385362, однако, указанные пояснения и документы ГАУ НСО «ЦАФКиС НСО» представлены не были. На заседании Комиссии Новосибирского УФАС России, состоявшемся 18.11.2021 представитель ГАУ НСО «ЦАФКиС НСО» затруднился пояснить чем обусловлено установление таких характеристик, как требования к базовому цвету покрытия металлоконструкции «темный шоколад», цвету кожи «кора», нанесению логотипа компании-изготовителя т.д.

Новосибирским УФАС России установлено, что требуемые согласно Техническому заданию габариты скамьи составляют 123*89*93 см, чему соответствует только скамья производителя ООО «Стронг Сайд».

Сравнительная таблица габаритов (д*ш*в, см) тренажера «Скамья для разгибания спины» разных производителей								
ехническое адание	ООО «Стронг Сайд» (Акт осмотра №1)	Bronze Gym (Акт осмотра №2)	Bronze Gym (Акт осмотра №3)	ARMS (Акт осмотра №4)	ООО «Технологии спорта» (Акт осмотра №5)	Body-Solid (Акт осмотра №6)	SportGoroda.Ru (Акт осмотра №7)	DFC (Акт осмотра №8)
23*89*93	123*89*93	137*67*70	-	117*53,5*73,7	-	114*66*109	165*65*95	140*76*110

Согласно ст. 16.1.1 аукционной документации заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать следующую информацию: конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Следовательно, участвовать в закупке могут только участники, предлагающие к поставке тренажер «Скамьи для разгибания спины» с показателями, соответствующими установленным в Техническом задании аукционной документации.

В аукционной документации информация о возможности предоставления тренажеров с отклонениями по характеристикам, указанным в Техническом задании, либо эквивалента отсутствует.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в частности, принципами равноправия, справедливости, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

Согласно части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Таким образом, в действиях ГАУ НСО «ЦАФКиС НСО» при проведении аукциона в электронной форме на поставку спортивных товаров (извещение № 32110385362) по описанию объекта закупки «Скамья для разгибания спины», которое соответствует только одному производителю, что приводит или может привести к ограничению конкуренции при проведении данной закупки, усматриваются признаки нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Согласно Аналитическому отчету по результатам обзора состояния конкуренции при проведении закупки №3211038562 ГАУ НСО «ЦАФКиС НСО» за период с 15.06.2021 по 22.10.2021 было установлено, что в электронном аукционе №32110385362 была допущена одна заявка на участие в закупке от ООО «Стронг Сайд». Таким образом, при проведении аукциона №32110385362 отсутствовала конкуренция за право заключения контракта (договора) на поставку спортивных товаров.

Исследовав материалы дела, Комиссия пришла к выводу, что материалы дела содержат доказательства того, что соответствующие технические характеристики к закупаемым товарам были включены в документацию специально, чтобы обеспечить победу конкретному хозяйствующего субъекту и фактически исключают возможность участия в торгах какого-либо иного лица, а действия ГАУ НСО «ЦАФКиС НСО» не обусловлены потребностями заказчика и не согласуются с целями и задачами законодательства о закупках, направленными на выявление в результате закупочных процедур лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям удовлетворения потребности заказчика в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности.

Таким образом, материалами дела доказано ГАУ НСО «ЦАФКиС НСО» нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

При этом, доказательств принятия ответчиком всех зависящих от него мер по соблюдению действующего законодательства, равно как и доказательств, свидетельствующих о наличии препятствий для его соблюдения при рассмотрении дела Комиссией не установлено, ответчиком в материалы дела не представлено.

Обстоятельств, влекущих прекращение рассмотрения, по настоящему делу не установлено, срок давности рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства, определяемый в соответствии со статьей 41.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», не истек.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьей 41, пунктом 1 части 1 статьи 48, статьей 49, статьей 51 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать ГАУ НСО «ЦАФКиС НСО» (630024, г.Новосибирск, ул. Бетонная, 16/3, ОГРН: 1025402495139, Дата присвоения ОГРН: 31.12.2002, ИНН: 5406112882, КПП: 540301001) нарушившей ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Нарушение выразилось в проведении аукциона в электронной форме на поставку спортивных товаров (извещение № 32110385362) по описанию объекта закупки «Скамья для разгибания спины», которое соответствует только одному производителю, что приводит или может привести к ограничению конкуренции при проведении данной закупки.

2. Признать, что основания для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.