Заказное с уведомлением о вручении

Ответчик:

БУЗ Орловской области

«Научно-клинический многопрофильный центр

медицинской помощи матерям и детям

имени З. И. Круглой»

302028, Орловская обл,

г. Орёл, улица Октябрьская, д. 4

dokb@dokb-orel.ru

Заявитель:

<…>

<…>@gmail.com

Лица, располагающие сведениями

о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах:

ООО «БЕЛИНФОНАЛОГ.КОМ»

308002, г. Белгород, пр-кт Б.Хмельницкого,

д. 133М, этаж 10, помещение 10

pravo2@belinfonalog.ru

ООО «Удостоверяющий центр ТЕНЗОР»

150001, г. Ярославль, Московский пр-т, д. 12

o.shishko@tensor.ru

ООО «Удостоверяющий центр

«БЕЛИНФОНАЛОГ»

308002, г. Белгород, пр-кт Б.Хмельницкого,

д. 133М, помещение 1001

pravo2@belinfonalog.ru

РЕШЕНИЕ ПО ДЕЛУ № 057/01/17-534/2021

г. Орёл

Резолютивная часть решения оглашена 21.09.2021

В полном объеме решение изготовлено 04.10.2021

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Орловской области (далее - Орловское УФАС России, Управление) по рассмотрению дела № 057/01/17-534/2021 о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: <…>.

Члены Комиссии:

<…> (далее – Комиссия),

рассмотрев дело № 057/01/17-534/2021, возбужденное по признакам нарушения бюджетным учреждением здравоохранения Орловской области «Научно-клинический многопрофильный центр медицинской помощи матерям и детям имени З. И. Круглой» (далее – БУЗ ОО «НКМЦ им. З.И. Круглой», Ответчик, Заказчик) при проведении электронного аукциона на закупку товаров на 2019 год: средства защиты информации - USB-токены (извещение № 0354200024019000770) статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), с участием на заседании посредством использования видеоконференцсвязи представителей Ответчика: <…> (доверенность от 10.11.2020 № 3644/д), <…> (доверенность от 29.07.2021 № 2323); представителей лиц, располагающих сведений о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах ООО «УЦ «Белинфоналог»: <…> (доверенность № 25 от 20.09.2021), <…> (доверенность № 24 от 20.09.2021); генерального директора ООО «Белинфоналог.ком» <…>, в отсутствии представителя лица, располагающего сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах ООО «УЦ Тензор» (в соответствии с письмом от 03.08.2021 № 09031 ООО «УЦ Тензор» не имеет технической возможности принять дистанционное участие в рассмотрении дела и не возражает в рассмотрении дела в отсутствие представителя ООО «УЦ Тензор»), в отсутствии Заявителя (и его представителя), уведомленного о времени рассмотрения дела,

УСТАНОВИЛА:

16.06.2021 в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Орловской области поступила жалоба <…> (далее - Заявитель) на незаконные действия участника закупки (ООО «БЕЛИНФОНАЛОГ.КОМ») и действия должностных лиц БУЗ ОО «НКМЦ им. З.И. Круглой при проведении электронного аукциона № 0354200024019000770 (далее – Жалоба). Жалоба была направлена в адрес Управления Прокуратурой Орловской области для рассмотрения в пределах компетенции. По мнению Заявителя между Заказчиком и участником закупки (ООО «БЕЛИНФОНАЛОГ.КОМ») заключено ограничивающее конкуренцию соглашение.

В ходе рассмотрения Жалобы было установлено следующее.

13.11.2019 БУЗ ОО «НКМЦ им. З.И. Круглой» на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет https://zakupki.gov.ru был размещен электронный аукцион № 0354200024019000770 (далее – Аукцион) на закупку товаров на 2019 год: средства защиты информации - USB-токены.

В документации об электронном аукционе на определение поставщика среди субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций для осуществления закупки товаров на 2019 год: средства защиты информации - USB-токены для нужд БУЗ ОО «НКМЦ им. З.И. Круглой» (далее - ДЭА) содержится описание объекта закупки, в том числе требование к значению показателя закупаемых средств защиты информации - USB-токенов (раздел III. Техническое задание, страница 17 ДЭА).

При этом выявлено, что при размещении закупки Заказчик в конкурсной документации не установил требование о наличии у поставщика закупаемых средств защиты информации - USB-токенов лицензии на осуществление деятельности по разработке, производству, распространению шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, выполнению работ, оказанию услуг в области шифрования информации, техническому обслуживанию шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств (за исключением случая, если техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя), осуществляемой юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Пунктом 1 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Закон о лицензировании отдельных видов деятельности) установлено, что деятельность по разработке, производству, распространению шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, выполнение работ, оказание услуг в области шифрования информации, техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств (за исключением случая, если техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) подлежит лицензированию.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 12 Закона о лицензировании отдельных видов деятельности Постановлением Правительства РФ от 16.04.2012 № 313 было утверждено Положение о лицензировании деятельности по разработке, производству, распространению шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, выполнению работ, оказанию услуг в области шифрования информации, техническому обслуживанию шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств (за исключением случая, если техническое

обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) (далее – Положение № 313).

Приказом Управления от 15.07.2021 № 87 было возбуждено дело № 057/01/17-534/2021 в отношении БУЗ ОО «НКМЦ им. З.И. Круглой» по признакам нарушения статьи 17 Закона о защите конкуренции, выразившимся в неустановлении в документации об Аукционе требования о соответствии участника Аукциона требованиям Положения № 313, что привело к признанию победителем Аукциона ООО «БЕЛИНФОНАЛОГ.КОМ», которое не соответствовало требованиям, предъявляемым действующим законодательством к организациям, осуществляющим распространение шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств.

Определением от 19.07.2021 (исх. № 3835/02 от 19.07.2021) к участию в деле были привлечены: в качестве ответчика: БУЗ ОО «НКМЦ им. З.И. Круглой» (ИНН 5753006956, 302028, г. Орёл, ул. Октябрьская, 4), в качестве заявителя <…> (<…>@gmail.com). Дело № 057/01/17-534/2021 было назначено к рассмотрению на 03.08.2021.

Копии приказа о возбуждении дела № 057/01/17-534/2021 и определения от 19.07.2021 направлены в адрес лиц, участвующих в деле письмами Управления от 15.07.2021 № 3789/02 и от 19.07.2021 № 3835/02.

29.07.2021 в адрес Управления от БУЗ ОО «НКМЦ им. З.И. Круглой» (письмо исх. № 2313 от 29.07.2021) поступили пояснения по делу № 057/01/17-534/2021, в которых Ответчик указывает, что поставка в соответствии с документацией Аукциона товара «Рутокен S нвд4 128КБ» не является лицензируемым видом деятельности.

По мнению БУЗ ОО «НКМЦ им. З.И. Круглой», закупленный товар «Рутокен S нвд4 128КБ» является товаром, содержащим шифровальные (криптографические) средства, имеющим либо функцию аутентификации, включающую в себя все аспекты контроля доступа, где нет шифрования файлов или текстов, за исключением шифрования, которое непосредственно связано с защитой паролей, персональных идентификационных номеров или подобных данных для защиты от несанкционированного доступа, либо имеющих электронную подпись. А в соответствии с подпунктом «в» пункта 3 Положения № 313 на деятельность с использованием таких товаров Положение № 313 не распространяется.

03.08.2021 в ходе рассмотрения дела, заслушав позицию Ответчика, а также рассмотрев документы, имеющиеся в материалах дела, Комиссия Орловского УФАС России пришла к выводу о том, что в целях полного и всестороннего рассмотрения настоящего дела необходимо привлечение к рассмотрению настоящего дела участников Аукциона в качестве лиц, располагающих сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах и получение дополнительных доказательств.

Рассмотрение дела № 057/01/17-534/2021 Определением от 03.08.2021 (исх. № 4292/02) было отложено и назначено к рассмотрению на 21.09.2021, в качестве лиц, располагающих сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах к

рассмотрению дела были привлечены ООО «Белинфоналог.ком», ООО «УЦ ТЕНЗОР», ООО «УЦ «Белинфоналог», запрошена дополнительная информация. Информация была представлена.

21.09.2021 Комиссия, заслушав представителей Ответчика, представителей лиц, располагающих сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах, рассмотрев материалы дела №057/01/17-534/2021 установила следующее.

Аукцион (извещение № 0354200024019000770) на закупку товаров на 2019 год: средства защиты информации - USB-токены проводился на основании Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ).

Начальная максимальная цена контракта (далее – НМЦК) составила 386 561,88 руб.

На участие в Аукционе было подано 3 заявки (ООО «БЕЛИНФОНАЛОГ.КОМ», ООО «Удостоверяющий центр ТЕНЗОР», ООО «Удостоверяющий центр «БЕЛИНФОНАЛОГ», все заявки были допущены к участию в Аукционе.

Согласно протоколу проведения аукциона, размещенном оператором электронной площадки на электронной площадке, участниками аукциона в ходе аукциона сделаны предложения:

ООО «БЕЛИНФОНАЛОГ.КОМ» - 344 000,00 (снижение НМЦК составило 11 %)

ООО «Удостоверяющий центр ТЕНЗОР» - 347 905,68 (снижение НМЦК – 10 %)

ООО «Удостоверяющий центр «БЕЛИНФОНАЛОГ» - 369 166,59 (снижение НМЦК – 4,5%).

То есть, приведённые данные свидетельствуют о наличии конкурентной борьбы, так как НМЦК Аукциона была снижена на 11 %.

В соответствии с протоколом подведения итогов аукциона № 0354200024019000770 победителем аукциона признано ООО «БЕЛИНФОНАЛОГ.КОМ», предложившее наиболее низкую цену контракта.

На основании протокола подведения итогов аукциона № 0354200024019000770 от 25 ноября 2019 года БУЗ ОО «НКМЦ им. З.И. Круглой» и ООО «Белинфоналог.ком» заключили гражданско-правовой договор № 1-770-19 на закупку товаров на 2019 год: средства защиты информации - USB-токены (далее – договор № 1-770-19). Поставленный по договору № 1-770-19 товар «Рутокен S нвд4 128КБ» соответствует требованиям договора и потребности заказчика.

ООО «УЦ Тензор» сообщило, что в случае если бы ООО «УЦ Тензор» стало бы победителем Аукциона, то им были бы поставлены USB-токены «Рутокен S нвд4 128КБ». ООО «УЦ «Белинфоналог» было сделано предложение о поставке товара USB-токен (USB-токен JaCarta-2 PKI/ГОСТ. Страна происхождения: Россия, ЗАО «Аладдин Р.Д.»).

Производителем средств защиты информации - USB-токенов, а именно Рутокен S

нвд4 128 КБ является АО «Актив-софт». В соответствии с письмом АО «Актив-софт» исх. № 2/260721 от 26.07.2021 продукт «Рутокен S» не является средством криптографической защиты информации и не сертифицирован Федеральной службой безопасности. В соответствии с эксплуатационной документацией на «Рутокен S» для реализации данного продукта требования о наличии лицензии ФСБ на осуществление деятельности по разработке, производству, распространению шифровальных (криптографических) средств не предъявляются.

Кроме того, товар (Рутокен S нвд4 128 КБ) не содержится в выписке из перечня средств защиты информации, сертифицированных ФСБ России (http://clsz.fsb.ru/clsz/certification.htm), что обозначает, что Центр по лицензированию, сертификации и защите государственной тайны ФСБ России не проводил сертификацию средств защиты информации Рутокен S, т.к. данный носитель не является средством криптографической защиты информации, для которого необходим сертификат ФСБ России, следовательно на деятельность с использованием таких товаров Положение № 313 не распространяется.

При этом следует отметить, что другие продукты производителя АО «Актив-софт», являющиеся средствами защиты информации, подпадают под действие Положения № 313 и сведения о них содержатся в выписке из перечня средств защите информации, сертифицированных ФСБ России.

Таким образом, поставка продукта «Рутокен S» не является лицензируемым видом деятельности.

При этом следует отметить, что характеристикам, установленным Заказчиком к закупаемому товару соответствуют как USB-токены, которые не являются средством криптографической защиты информации, а следовательно на деятельность с использованием которых Положение № 313 не распространяется, так и USB-токены, имеющие сертификат ФСБ России, следовательно предъявление к участникам закупки требования о соответствии участника Аукциона требованиям Положения № 313, а именно требования о наличии лицензии на осуществление деятельности по разработке, производству, распространению шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, выполнению работ, оказанию услуг в области шифрования информации, техническому обслуживанию шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств (за исключением случая, если техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя), осуществляемой юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями могло бы привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия приходит к выводу, что в действиях БУЗ ОО «НКМЦ им. З.И. Круглой» при проведении электронного аукциона на закупку товаров на 2019 год: средства защиты информации - USB-токены (извещение № 0354200024019000770) в части неустановления в документации об Аукционе требования о соответствии участника Аукциона требованиям Положения № 313

нарушение части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции отсутствует.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях (бездействии).

На основании изложенного, руководствуясь статьёй 23, частью 1 статьи 39, частями 1- 3 статьи 41, пунктом 1 части 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

Производство по делу № 057/01/17-534/2021 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении БУЗ ОО «НКМЦ им. З.И. Круглой» прекратить, в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых Комиссией действиях.

Председатель Комиссии <…>

Члены Комиссии <…>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Решение территориального антимонопольного органа может быть также обжаловано в коллегиальный орган Федерального антимонопольного органа.