

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Пласт - Комплект»

Дело № 24-К-2017

г. Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 07 февраля 2017 года.

Решение изготовлено в полном объеме 10 февраля 2017 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказов Чувашского УФАС России от 15.03.2016 №34 в составе:

<...>;

<...>;

<...>;

в присутствии от заказчика – Государственного учреждения – регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по Чувашской Республике – <...> ,

<...> ,

в отсутствие заявителя – ООО «Пласт - Комплект», надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ООО «Пласт - Комплект» на положения аукционной документации Заказчика - Государственного учреждения – регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по Чувашской Республике при проведении электронного аукциона на поставку протезно-ортопедических изделий (корсетов, головодержателей) и обеспечение ими инвалидов, в том числе детей-инвалидов в 2017 году (изв. № 0215100002417000001), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России 01.02.2017 обратилось ООО «Пласт - Комплект» с жалобой на положения аукционной документации Заказчика – Государственного

учреждения – регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по Чувашской Республике при проведении электронного аукциона на поставку протезно-ортопедических изделий (корсетов, головодержателей) и обеспечение ими инвалидов, в том числе детей-инвалидов в 2017 году (изв. № 0215100002417000001) (далее – Электронный аукцион).

В жалобе ООО «Пласт - Комплект» сообщает, что в документации об электронном аукционе не содержится информация об обмерах инвалидов, по которым можно определить типоразмеры требуемых изделий. Отсутствие данной информации не позволяет оценить затраты и подать предложение на участие в аукционе.

Кроме того, заявитель указывает, что ООО «Пласт - Комплект» специализируется на индивидуальном изготовлении корсетно-бандажных изделий по заказам инвалидов, качество продукции подтверждено принятыми декларациями в соответствии с требованиями законодательства и Постановлением Правительства от 01.12.2009 № 982.

При этом в соответствии с положениями пункта 5 статьи 38 Федерального закона № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» медицинские изделия, которые изготовлены по индивидуальным заказам пациентов, государственной регистрации не подлежат.

В связи с изложенным заявитель считает требования аукционной документации об электронном аукционе о предоставлении регистрационных удостоверений на товар в соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 №323-ФЗ и приказом Минздравсоцразвития России от 30.10.2006 г. № 735 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития по исполнению государственной функции по регистрации изделий медицинского назначения», и наличия декларации о соответствии товара, в соответствии с Постановлением Правительства от 01.12.2009г. № 982 «Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии», неправомерным.

На основании вышеизложенного, ООО «Пласт - Комплект» просит рассмотреть жалобу по существу, признать ее обоснованной, выдать предписание об устранении выявленных нарушений законодательства о контрактной системе.

ООО «Пласт - Комплект», надлежащим образом извещенное о времени и месте рассмотрения жалобы, явку полномочного представителя в заседание Комиссии не обеспечило, направив ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие своего представителя.

Представители заказчика нарушения законодательства о контрактной системе не признали, указали, что аукционная документация сформирована в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления, в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, внеплановой проверки, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд установила следующее.

Заказчиком объявленного аукциона является Государственное учреждение – региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по Чувашской Республике.

20.01.2017 16:42 заказчиком на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 0215100002417000001 о проведении электронного аукциона на поставку протезно-ортопедических изделий (корсетов, головодержателей) и обеспечение ими инвалидов, в том числе детей-инвалидов в 2017 году, с начальной (максимальной) ценой контракта **212 298, 15** руб. Одновременно на официальном сайте размещена документация об электронном аукционе.

Согласно части 2 статьи 63 Закона о контрактной системе в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) не превышает три миллиона рублей, заказчик размещает в единой информационной системе извещение о проведении электронного аукциона не менее чем за семь дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

По правилам статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости) (пункт 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе);

использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии (пункт 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе).

Описание объекта закупки установлено Техническим заданием документации об

электронном аукционе.

В соответствии с Техническим заданием документации поставке подлежит:

- корсет полужесткой фиксации: Корсет текстильный фиксирующий должен быть в виде текстильной гильзы на грудной, пояснично-крестцовые отделы позвоночника, усиленной металлическими планшетами на передней и задней поверхностях гильзы. Назначение: лечебно-профилактический, по назначению врача; количество – 68 шт.;
- корсет полужесткой фиксации: корсет-пояс ортопедический на пояснично-крестцовый отделы позвоночника, стабилизирующий, фиксирующий, разгружающий, должен состоять из гильзы из гиппоаллергенных не синтетических материалов, усиленной металлическими планшетами, по обмерам. Назначение: лечебно-профилактический, по назначению врача; количество – 24 шт.;
- корсет мягкой фиксации: корсет-пояс ортопедический на пояснично-крестцовый отделы позвоночника, стабилизирующий, фиксирующий, разгружающий, должен состоять из гильзы из эластичных текстильных материалов, без металлических планшетонок, по обмерам. Назначение: лечебно-профилактический, по назначению врача; количество – 4 шт.;
- головодержатель полужесткой фиксации: головодержатель на шейный отдел позвоночника поддерживающий должен быть из вспененных упругих и смягчающих материалов, с хлопчатобумажным чехлом. Назначение: лечебно-профилактический, по назначению врача; количество – 25 шт.

Согласно условиям Технического задания предметом закупки являются готовые корсеты, головодержатели, соответственно, заказчику не требуется выполнение работ по изготовлению протезно-ортопедических изделий.

Согласно Федеральному [закону](#) от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее - Закон о защите инвалидов) инвалиды имеют право на обеспечение ТСР за счет средств федерального бюджета.

Согласно [пункту 8](#) Федерального перечня реабилитационных мероприятий, ТСР и услуг, предоставляемых инвалиду, утвержденного распоряжением Правительства России от 30.12.2005 № 2347-р (далее – федеральный перечень), инвалидам предоставляются протезы и ортезы.

Корсеты жесткой фиксации, как правило, назначаются при необходимости стойкого удержания позвоночника в заданном положении коррекции и разгрузки пораженных отделов. Поэтому они могут быть **только индивидуального изготовления** по гипсовым моделям туловища человека с соответствующими тремя - четырьмя этапами изготовления, которые включают: снятие слепка; при необходимости, изготовления контрольного образца корсета из термопластичной пластмассы с доподгонкой приемной гильзы корсета при первой примерке; изготовление новой гипсовой модели по уточненной приемной гильзе; примерка постоянной гильзы и выдача корсета в носку.

При изготовлении индивидуального корсета участие пациента необходимо на следующих этапах: снятие мерки, примерка корсета и последующая выдача. Корсеты массового изготовления пригодны для индивидуальной доподгонки, им

придают форму туловища пациента и выдают в носку. В этом случае требуется однократное обращение пациента (принцип экспресс-ортезирования).

Кроме того, Комиссия Чувашского УФАС России отмечает, что согласно индивидуальным программам реабилитации инвалида, выдаваемым федеральными казенными учреждениями медико-социальной экспертизы, размеры ТСР в отношении корсетов, головодержателей не указываются.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что отсутствие информации об обмерах инвалидов, по которым можно определить типоразмеры требуемых изделий, не нарушает требования статьи 33 Закона о контрактной системе, установленные к описанию объекта закупки.

Согласно [части 4 статьи 38](#) Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» на территории Российской Федерации разрешается обращение медицинских изделий, зарегистрированных в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти.

В соответствии с [пунктом 6](#) Правил государственной регистрации медицинских изделий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2012 № 1416, документом, подтверждающим факт государственной регистрации медицинского изделия, является регистрационное удостоверение на медицинское изделие.

Установлено, что пунктом 5.1.15 проекта контракта предусмотрено, что поставщик обязан предоставить Заказчику в течение 7-ми (семи) дней с момента подписания Контракта образец Товара, копии регистрационных удостоверений на Товар, в соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и приказом Минздравсоцразвития России от 30.10.2006 № 735 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития по исполнению государственной функции по регистрации изделий медицинского назначения», и копии деклараций о соответствии товара, установленного Постановлением Правительства от 01.12.2009 № 982 «Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии».

Таким образом, учитывая, что предметом рассматриваемой закупки является поставка корсетов мягкой, полужесткой фиксации и головодержателей, индивидуальное изготовление которых не требуется, условия пункта 5.1.15 проекта контракта не нарушают требования законодательства о контрактной системе.

В соответствии с вышеизложенным Комиссия Чувашского УФАС России приходит к выводу о том, что заказчиком при описании объекта закупки соблюдены правила, установленные статьей 33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения жалобы по существу контрольный орган в сфере закупок принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и при необходимости о выдаче предписания об устранении

допущенных нарушений, предусмотренного пунктом 2 части 22 статьи 99 настоящего Федерального закона, о совершении иных действий, предусмотренных [частью 22 статьи 99](#) настоящего Федерального закона.

С учетом установленных обстоятельств, Комиссия признает жалобу ООО «Пласт - Комплект» необоснованной и приходит к выводу об отсутствии оснований для выдачи предписания.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Пласт - Комплект» необоснованной.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

Примечание: Согласно части 9 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.