

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела об административном правонарушении № 4-00-579/00-02-15 и проведении административного расследования

14 июля 2015 г. г. Москва

Я, Коньков Константин Павлович, начальник отдела анализа и методологии правоприменительной практики Управления контроля топливно-энергетического комплекса Федеральной антимонопольной службы, рассмотрев материалы и документы, представленные Закрытым акционерным обществом «Санкт-Петербургская Международная Товарно-сырьевая Биржа» (письма от 07.05.2015 № 07-05 и от 16.06.2015 № 54-06), Министерством энергетики Российской Федерации (письмо от 05.03.2015 № КМ-2175/06) и Открытым акционерным обществом «Газпром нефть» (письмо от 13.05.2015 № НК-35/9367) (далее - ОАО «Газпром нефть») (ОГРН 1025501701686, ИНН 5504036333, КПП 997150001, место нахождения: 190000, г. Санкт-Петербург, ул. Почтамтская, д. 3-5),

УСТАНОВИЛ:

Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.07.2013 № 623 утверждено Положение о предоставлении информации о заключенных сторонами не на организованных торгах договорах, обязательства по которым предусматривают переход права собственности на товар, допущенный к организованным торгам, а также о ведении реестра таких договоров и предоставлении информации из указанного реестра (далее - Положение).

Согласно пункту 2 Положения, биржам, соответствующим требованиям законодательства Российской Федерации об организованных торгах, предоставляется информация о внебиржевых договорах в отношении следующего товара:

а) нефтепродукты, предусмотренные техническим регламентом «О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и топочному мазуту», утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27.02.2008 № 118

1

В соответствии с пунктом 1 Постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2012 № 1474 «О применении некоторых актов Правительства Российской Федерации по вопросам технического регулирования и об органах государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и топочному мазуту», установлено, что постановление Правительства Российской Федерации от 27.02.2008 № 118 «Об утверждении технического регламента «О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и топочному мазуту» и распоряжение Правительства Российской Федерации от 19.08.2009

№ 1191-р (далее - нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации) применяются при производстве и выпуске в обращение продукции, сопровождаемой документами об оценке (подтверждении) соответствия, выданными до 31.12.2012 в соответствии с требованиями нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, а также соответствующей экологическим классам, действующим на территории Российской Федерации согласно требованиям технического регламента Таможенного союза «О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и мазуту», принятого решением Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 № 826, до окончания срока действия таких документов об оценке (подтверждении) соответствия, но не позднее 30.06.2014.

(далее - Технический регламент), при условии, что суммарный объем производства группой лиц хозяйствующего субъекта, осуществляющего реализацию нефтепродуктов, свыше 100 000 тонн за предшествующий год и объем сделки составляет не менее 60 тонн;

б) нефть сырая, реализуемая на внутреннем рынке Российской Федерации, при объеме добычи и (или) производства группой лиц производителя за предшествующий год свыше 1 000 000 тонн, при условии, что объем сделки составляет не менее 1 000 тонн;

в) угли коксующиеся, каменные, бурые и антрацит при объеме добычи группой лиц производителя за предшествующий год свыше 1 млн. тонн, при условии, что объем сделки составляет не менее 60 тонн;

г) пшеница 3-го и 4-го класса при объеме реализации за предшествующий год свыше 10 000 тонн и объеме сделки более 60 тонн.

В соответствии с пунктом 8 Положения, ответственность за предоставление информации о внебиржевом договоре, за ее полноту и достоверность несет лицо, заключившее договор об отчуждении биржевого товара на внебиржевом рынке от своего имени и за свой счет, или от своего имени и за счет клиента, или от имени и за счет клиента (лицо, заключившее внебиржевой договор).

На основании пункта 14 Положения, сведения, предусмотренные Положением, (а также в случае подписания дополнительного соглашения, изменений) предоставляются лицом, заключившим внебиржевой договор, бирже в электронном виде по форме и в соответствии с требованиями, которые установлены внутренними документами биржи, по каждому внебиржевому договору в срок не позднее трех рабочих дней со дня его заключения.

В целях осуществления контроля за соблюдением хозяйствующими субъектами Положения, и на основании статей 22, 23 и 25 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Федеральной антимонопольной службой в адрес ЗАО «Санкт-Петербургская Международная Товарно-сырьевая Биржа» (далее - ЗАО «СПБМТСБ»), ЗАО «Биржа «Санкт-Петербург» и ОАО «Московская Биржа» направлен запрос информации от 24.04.2015 № АГ/20313/15 о представлении в том числе реестра внебиржевых договоров нефтью, нефтепродуктами и углем за период с 01.01.2015 по 31.01.2015, с указанием сведений, предусмотренных пунктом 13 Положения.

Письмом от 28.04.2015 № 2141 ЗАО «Биржа «Санкт-Петербург» уведомило ФАС России, что в период с 01.01.2015 по 31.01.2015 информации о договорах купли-продажи нефти, нефтепродуктов и угля для внесения в реестр договоров, заключенных не на организованных рынках, представлено не было.

Письмом от 05.05.2015 № 91-06/62 ОАО «Московская Биржа» сообщило ФАС России, что не осуществляет ведение реестра внебиржевых договоров нефтью, нефтепродуктами и углем.

Запрашиваемая информация была представлена в ФАС России ЗАО «СПБМТСБ» письмом от 07.05.2015 № 07-05. Письмом от 16.06.2015 № 54-06 ЗАО «СПБМТСБ» в дополнение к ранее представленной информации направила в ФАС России реестр внебиржевых договоров нефтью, нефтепродуктами и углем за период с 01.01.2015 по 31.01.2015 с уточненной информацией.

Также, письмом ФАС России от 24.04.2015 № АГ/20315/15 направлен запрос информации в адрес нефтяных компаний, в том числе в ОАО «Газпром нефть», о представлении в ФАС России копий договоров (со всеми приложениями и дополнениями к ним), обязательства по которым предусматривают переход права собственности на товар, допущенный к организованным торгам (нефть сырая, нефтепродукты и уголь) и заключенных не на организованных торгах в период с 01.01.2015 по 31.01.2015.

Вышеуказанные договоры были представлены ОАО «Газпром нефть» в ФАС России письмом от 13.05.2015 № НК-35/9367.

По данным Министерства энергетики Российской Федерации, представленным в ФАС России письмом от 05.03.2015 № КМ-2175/06, а также данным ОАО «Газпром нефть», представленным в ФАС России письмом от 20.05.2015 № НК-35/9899(ДСП), суммарный объем производства нефтепродуктов, предусмотренных Техническим регламентом, группой лиц ОАО «Газпром нефть» за 2014 год составил свыше 100 000 тонн и объем сделки по рассматриваемому ниже договору составляет более 60 тонн.

Таким образом, на ОАО «Газпром нефть» распространяются требования Положения о предоставлении на биржу информации о внебиржевых договорах в отношении нефтепродуктов.

По результатам рассмотрения материалов и документов, представленных ЗАО «СПБМТСБ» и ОАО «Газпром нефть» установлено, что 01.01.2015 ОАО «Газпром нефть» заключено дополнительное соглашение № 001 к дополнению № 914 к договору поставки нефтепродуктов от 14.12.2012 № ГПН-12/27130/2383/Д. Сведения, предусмотренные Положением ОАО «Газпром нефть» на биржу не предоставлены, что подтверждается реестром внебиржевых договоров нефтью, нефтепродуктами и углем ЗАО «СПБМТСБ».

Таким образом, в действиях (бездействии) ОАО «Газпром нефть» содержатся признаки нарушения требований Положения о предоставлении информации о заключенных сторонами не на организованных торгах договорах, обязательства по которым предусматривают переход права собственности на товар, допущенный к организованным торгам, а также о ведении реестра таких договоров и предоставлении информации из указанного реестра, утвержденного

постановлением Правительства Российской Федерации от 23.07.2013 № 623, выразившиеся в непредоставлении стороной договора, заключенного не на организованных торгах, информации об указанном договоре, за которое предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 6 статьи 14.24 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП).

В соответствии с частью 1 статьи 23.48 КоАП, Федеральный антимонопольный орган, его территориальные органы рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных в том числе частью 6 статьи 14.24 КоАП.

Время совершения административного правонарушения - 15.01.2015.

Место совершения административного правонарушения - г. Санкт-Петербург, ул. Почтамтская, д. 3-5.

Указанные материалы и данные являются достаточными для возбуждения дела.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП,

ОПРЕДЕЛИЛ

- Возбудить в отношении ОАО «Газпром нефть» дело по признакам нарушения требований Положения о предоставлении информации о заключенных сторонами не на организованных торгах договорах, обязательства по которым предусматривают переход права собственности на товар, допущенный к организованным торгам, а также о ведении реестра таких договоров и предоставлении информации из указанного реестра, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 23.07.2013 № 623, выразившиеся в непредоставлении стороной договора, заключенного не на организованных торгах, информации об указанном договоре, за которое предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 6 статьи 14.24 КоАП.
- Провести административное расследование.
- Законному представителю ОАО «Газпром нефть» явиться 13.08.2015 в 11 час. 30 мин. по адресу: 125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11, этаж 3, каб. 333 для дачи объяснений по факту нарушения, а также для подписания протокола об административном правонарушении либо направить защитника с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в административном производстве по делу № 4-00-579/00-02-15 со всеми правами, предусмотренными статьей 25.5 КоАП.

Неявка в указанный срок будет расценена как отказ от подписания протокола.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП.

В соответствии с частью 4 статьи 25.5 КоАП защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.