

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-72-25/16 о проверке факта уклонения участника закупки от заключения договора

26 февраля 2016 года

г. Тюмень

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд (далее также – Комиссия Тюменского УФАС России, Комиссия) в составе:

рассмотрев обращение заказчика о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «СИБАЛЬФА» (ИНН 5406794762, адрес места нахождения: 630091, г. Новосибирск, пр. Красный, д. 80) в связи с принятием решения об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта № 48 от 07.04.2015 г., заключенного по итогам запроса котировок (реестровый номер закупки на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru 0367100003315000031) на оказание услуг по осуществлению информационного и организационно-технического обеспечения деятельности бассейнового совета Иртышского бассейнового округа,

УСТАНОВИЛА:

В Тюменское УФАС России 15.02.2016 г. в соответствии с частью 6 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) поступило обращение заказчика о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «СИБАЛЬФА».

Комиссией Тюменского УФАС России на основании части 15 статьи 99, ч. 7 статьи 104 Закона о контрактной системе, приказа Тюменского УФАС России от 30.09.2015 г. № 560 «О проведении внеплановой проверки», проводится внеплановая проверка действий заказчика при расторжении контракта, а также информации и документов, представленных заказчиком на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность ООО «СИБАЛЬФА».

Тюменским УФАС России заинтересованным сторонам направлены уведомления о месте и времени проведения проверки факта уклонения Общества от заключения договора.

Представителем заказчика, присутствовавшим в заседании Комиссии, были озвучены пояснения относительно обстоятельств, связанных с принятием решения об одностороннем отказе от исполнения контракта. В частности, указанное решение обусловлено неисполнением со стороны указанного Общества своих обязательств по контракту.

Комиссией по результатам проведенной внеплановой проверки установлены

следующие обстоятельства.

Как усматривается из материалов дела, Нижне-Обское БВУ выступило организатором проведения запроса котировок (реестровый номер закупки 0367100003315000031) на оказание услуг по осуществлению информационного и организационно-технического обеспечения деятельности бассейнового совета Иртышского бассейнового округа.

Информация о запросе котировок (с документацией) была размещена на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru, с реестровым номером закупки 0367100003315000031.

Как следует из решения комиссии по подведению итогов запроса котировок, оформленного протоколом от 18.03.2015 г. (реестровый номер закупки 0367100003315000031), победителем запроса котировок было признано ООО «СИБАЛЬФА».

07.04.2015 г. Нижне-Обское БВУ (заказчик) и ООО «СИБАЛЬФА» (исполнитель) заключили контракт № 48 (реестровый номер контракта 1720300184515000048), в соответствии с условиями которого исполнитель принимает на себя обязательство по осуществлению информационного и организационно-технического обеспечения деятельности бассейнового совета (далее – услуга), а заказчик обязуется оплатить оказанную услугу.

Согласно Техническому заданию (приложение № 1 к контракту) определен срок выполнения работ – с момента заключения контракта до 15 декабря 2015. Контрактом установлено, что организация мероприятий по подготовке и проведению заседаний бассейновых советов осуществляется в 2015 году (13-ое заседание в апреле 2015; 14-ое заседание в ноябре 2015).

Из пояснений заказчика следует, что для проведения 13-го заседания в апреле 2015 перечислен аванс 30% - 24900,00 рублей (платежное поручение №875262 от 13.04.2015). 13-ое заседание бассейнового совета Иртышского бассейнового округа, согласно технического задания, в апреле 2015 года не проведено, исполнитель не выходит на связь.

13.10.2015 в соответствии с техническим заданием (приложение №1) к государственному контракту от 7 апреля 2015г. №Р-15-19 №48 Нижне-Обское БВУ уведомило ООО «СИБАЛЬФА» о проведении 14-го заседания бассейнового совета Иртышского бассейнового округа на 26 ноября 2015г. и необходимости подготовки информационного и организационно-технического обеспечения деятельности бассейнового совета (Подтверждающие документы представлены в материалы дела).

21.10.2015 Нижне-Обское БВУ повторно уведомило ООО «СИБАЛЬФА» о проведении 14-го заседания бассейнового совета Иртышского бассейнового округа на 26 ноября 2015г. и необходимости подготовки информационного и организационно-технического обеспечения деятельности бассейнового совета. (Подтверждающие документы представлены в материалы дела). Ответа от исполнителя не последовало, действий по исполнению обязательств по контракту Обществом не совершено.

11.11.2015 Нижне-Обское БВУ направило телеграмму в адрес ООО «СИБАЛЬФА» с просьбой не позднее 16 марта 2015 г. предоставить информацию о готовности по проведению 14-го заседания бассейнового совета Иртышского бассейнового округа. Данная телеграмма не доставлена – с пометкой «Такого учреждения нет».

В соответствии с частью 8 статьи 95 Закона о контрактной системе расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

При этом, заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом (ч.9 статьи 95 Закона о контрактной системе).

В пункте 9.1 контракта № 48 от 07.04.2015 г. установлено, что настоящий контракт, может быть, расторгнут по соглашению сторон, по решению суда по основаниям, предусмотренным гражданским законодательством, в связи с односторонним отказом стороны от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В силу части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе закреплено, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу, и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с частью 16 статьи 95 Закона о контрактной системе информация о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым контракт был расторгнут в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, включается в

установленном настоящим Федеральным законом порядке в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Из пояснений Заказчика следует, что неоднократные попытки Заказчика связаться с ООО «СИБАЛЬФА», не принесли результатов, а в соответствии с п.10.2. контракта ООО «СИБАЛЬФА» должно было известить Заказчика о смене (изменении) местонахождения, наименования, телефонов, электронных почт, банковских и других реквизитов

По состоянию на 22.12.2015 г. ООО «СИБАЛЬФА» обязательства по контракту Р-15-19 № 48 от 07.04.2015 г. не выполнило.

22.12.2015 г. Заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения обязательств по контракту Р-15-19 № 48 от 07.04.2015 г., в связи с неисполнением Обществом своих обязательств по договору.

Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта 23.12.2015г. направлено в адрес Общества заказным письмом с уведомлением о вручении, а также на адрес электронной почты ООО «СИБАЛЬФА», указанной в договоре (sibalfa@outlook.com). 01.02.2016 года обозначенное письмо получено заказчиком в связи с истечением срока хранения, иных документов, подтверждающих факт надлежащего уведомления ООО «СИБАЛЬФА» о принятии заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в материалы дела не представлено.

Таким образом, датой надлежащего уведомления исполнителя считается 01.02.2016г.

Соответственно, в силу ч.13 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступило в законную силу 12.02.2016 г., т.е. через 10 (десять) календарных дней с момента надлежащего уведомления Общества (датой надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления), что подтверждается информацией об исполнении (о расторжении) контракта от 12.02.2016г.

В силу части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты, в том числе в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

При этом, основаниями включения сведений о недобросовестном поставщике (подрядчике, исполнителе) в Реестр при одностороннем отказе заказчика от исполнения обязательств по контракту являются документально подтвержденные основания и дата (вступление в силу) решения о расторжения контракта.

Таким образом, учитывая, что представленные заказчиком документы свидетельствуют о нарушении со стороны ООО «СИБАЛЬФА» условий контракта Р-15-19 № 48 от 07.04.2015 г., у заказчика имелись правовые основания, предусмотренные гражданским законодательством для принятия решения об

отказе от исполнения указанного контракта.

При этом, Комиссия указывает на то обстоятельство, что данным Обществом не представлено в антимонопольный орган каких-либо документов, подтверждающих, что им были предприняты все разумные и достаточные меры для выполнения работ по данному договору и не представлены доказательства свидетельствующие о невозможности исполнения контракта.

В статье 401 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

Комиссия отмечает, что ООО «СИБАЛЬФА», подавая заявку на участие в запросе котировок, согласилось со всеми изложенными в извещении Заказчика.

Необходимо отметить, что участник закупки, принимая решение об участии в процедуре закупки и подавая заявку на участие в закупке, несет риск наступления неблагоприятных для него последствий, а именно включение сведений об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков, в случае совершения им действий (бездействий), нарушающих требования законодательства Российской Федерации о закупках на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Оценив в совокупности все обстоятельства по обращению Заказчика о включении в реестр недобросовестных поставщиков ООО «СИБАЛЬФА», Комиссия Тюменского УФАС приходит к выводу о необходимости включения сведений о данном обществе в реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссией в ходе внеплановой проверки установлено, что заказчик выполнил все мероприятия о надлежащем уведомлении поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятии решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с требованиями статьи 95 Закона о контрактной системе.

В связи с изложенным, руководствуясь ч. 1 ст. 2, п. 2 ч. 15 ст. 99, ст. 104 Закона о контрактной системе и Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062, Комиссия Тюменского УФАС России,

Р Е Ш И Л А:

1. Включить сведения, представленные Нижне-Обским БВУ в отношении Общества с ограниченной ответственностью ООО «СИБАЛЬФА» (ИНН 5406794762, адрес

места нахождения: 630091, г. Новосибирск, пр. Красный, д. 80), в реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года.

2. Включить сведения о лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа и об учредителях ООО «СИБАЛЬФА» – Симонов Александр Сергеевич в реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года.

3. Датой включения сведений в отношении ООО «СИБАЛЬФА» в Реестр считать дату размещения указанных сведений на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru.

В соответствии с ч. 11 статьи 104 Закона о контрактной системе, настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке.